



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

26 ФЕВ 2020

№ 14-3/В - 203

На № _____ от _____

Союз объединений субъектов
Негосударственной сферы
безопасности -
Совет по профессиональным
квалификациям в негосударственной
сфере безопасности
(далее – СПК НСБ)

Проспект Мира, д. 102, стр. 32
Москва, 129626

Департамент оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрел ваши письма от 30 января 2020 г. № 7/1-2020, от 31 января 2020 г. № 3/1-2020, от 18 февраля 2020 г. № 5/2-2020, от 19 февраля 2020 г. № 6/2-2020, а также поступившее из Пенсионного фонда Российской Федерации, от 10 февраля 2020 г. № СА-05-12/2634 по вопросу проекта профессионального стандарта «Работник в области частной охранной деятельности» и развития национальной системы квалификаций и сообщает.

Разработка профессиональных стандартов ведется в соответствии с Правилами разработки и утверждения профессиональных стандартов (далее – Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. № 23 и осуществляется объединениями работодателей, работодателями, профессиональными сообществами, саморегулируемыми организациями и иными некоммерческими организациями с участием образовательных организаций профессионального образования и других заинтересованных организаций.

Минтруд России не является разработчиком профессиональных стандартов, а координирует их разработку.

Для рассмотрения проекта профессионального стандарта разработчиком представляются в Минтруд России проект профессионального стандарта и следующие документы:

- а) пояснительная записка к проекту профессионального стандарта;
- б) сведения об организациях, принявших участие в разработке и согласовании профессионального стандарта;
- в) информация о результатах предусмотренного пунктом 9 Правил обсуждения проекта профессионального стандарта.

Минтруд России отклоняет проект профессионального стандарта, если разработчиком представлен неполный комплект документов, предусмотренных пунктом 10 Правил, а также если этот проект не соответствует методическим рекомендациям по разработке профессионального стандарта.

Минтруд России в течение 10 календарных дней со дня поступления проекта профессионального стандарта информирует разработчика об отклонении проекта профессионального стандарта или о принятии его к рассмотрению.

Утверждение профессионального стандарта осуществляется Минтрудом России на основании экспертного заключения Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее – Национальный совет) с рекомендациями о его одобрении (п. 16 Правил).

Проект профессионального стандарта «Работник в области частной охранной деятельности», поступивший в Минтруд России, вместе с пакетом документов, в соответствии с Правилами, был направлен в Национальный совет для рассмотрения.

В пакете документов, в том числе было письмо Росгвардии от 12 июля 2019 г. № 1/6803, которое содержало замечания к представленному проекту профессионального стандарта «Работник в области частной охранной деятельности».

Проект профессионального стандарта «Работник в области частной охранной деятельности» был рассмотрен на заседании Национального совета 25 октября 2019 г. и был отклонен как несоответствующий требованиям, установленным Порядком рассмотрения и одобрения Национальным советом проектов профессиональных стандартов, утвержденным Национальным советом 26 июня 2019 г. № 37.

В соответствии с п. 15 Правил Минтруд России письмом от 18 декабря 2019 г. № 14-3/10/В-10877, проинформировал разработчика профессионального стандарта на основании поступившего письмом от 2 декабря 2019 г. № НСПК-362/01 экспертного заключения Национального совета.

Порядок рассмотрения и одобрения Национальным советом проектов профессиональных стандартов (далее – Порядок) утвержден решением Национального совета (протокол от 26 июня 2019 г. № 37).

Внесение изменений в установленный порядок также принимается решением Национального совета.

Организационная, методическая, экспертно-аналитическая поддержка деятельности Национального совета обеспечивается Национальным агентством развития квалификаций (далее – Национальное агентство).

Таким образом, Ваше обращение направлено в Национальное агентство для рассмотрения и подготовки соответствующего заключения для Национального совета.

Дополнительно сообщаем, что для организаций Минтрудом России, на базе ФГБУ Всесоюзный научно-исследовательский институт труда Минтруда России организованы и регулярно проводятся информационно-консультационные семинары о применении профессиональных стандартов. Информация о проведении бесплатных семинаров ВНИИ труда, в том числе по применению профессиональных стандартов, размещена по электронному адресу: <http://vet-bc.ru/>.

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» (далее – Федеральный закон № 238-ФЗ) и Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 239-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О независимой оценке квалификации» установлен добровольный характер проведения независимой оценки квалификации.

Федеральный закон № 238 устанавливает порядок подтверждения квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии со статьей 196 Кодекса направление работника на прохождение независимой оценки квалификации осуществляются работодателем только при наличии письменного согласия работника.

Таким образом Кодексом установлен добровольный характер проведения независимой оценки квалификации.

Указанное в части первой статьи 197 Кодекса право работников на прохождение независимой оценки квалификации реализуется путем заключения договора между работником и работодателем (ч. 2 ст. 197 Кодекса).

Частная охранная деятельность в Российской Федерации регулируется Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 2487-1), постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», Положением о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498.

В соответствии со статьей 1.1. Закона № 2487-1 частный охранник - гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном Законом № 2487-1 порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией.

Право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника. Порядок сдачи квалификационного экзамена и выдачи удостоверения частного охранника устанавливается Правительством Российской Федерации. Частный охранник работает по трудовому договору с частной охранной организацией, и его трудовая деятельность регулируется трудовым законодательством и Законом № 2487-1 (статья 11.1).

Из названных норм следует, что оценка квалификации частного охранника носит юридически обязывающий характер, т.е. сдача квалификационного экзамена и иных предусмотренных процедур является основанием для допуска лица к определенному виду деятельности.

На основании изложенного полагаем, что обязательного применения норм Федерального закона № 238-ФЗ к правоотношениям по аттестации частных охранников не предусмотрено, то есть для частных охранников не имеется дополнительных процедур по аттестации, результаты которых могут являться и быть необходимыми для допуска работника к регулируемому виду деятельности.

В очередной раз обращаем внимание, что адреса, указанные в ваших обращениях и на бланке СПК НСБ не соответствует данным, размещенным в Реестре сведений о проведении независимой оценки квалификации, порядок формирования и ведения которого утвержден приказом Минтруда России от 15 ноября 2016 г. № 649н.

Директор Департамента

Лепетухина А.Е.
(495) 587-88-89*14-42



М.С. Маслова