

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



107113, г. Москва, ул. Сокольнический
вал, д.1 Б, строение 4, комната 1 (РМБ1)
sovetspknsb@mail.ru
www.spk-nsb.ru

Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

исх. № 02/03 - 2026
от 03 марта 2026 года

Председателю технического комитета
по стандартизации “Средства надежного
хранения и безопасности” (ТК 228)
О.В. Пелипасу

по вопросу отзыва на ГОСТ Р «Услуга (работа)
охранная» и «Услуга (работа) телохранителя»

Уважаемый Олег Вадимович,

Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности (СПК НСБ), в лице Председателя СПК НСБ Фонарева Дмитрия Николаевича, являясь членом экспертного совета при ТК 228 и учитывая наличие в его составе подкомитетов ПК 01 ТК 228 «Системы, средства и услуги по обеспечению безопасности», ПК 02 ТК 228 «Средства надежного хранения» и ПК 04 ТК 228 «Средства и услуги обеспечения безопасности от беспилотных аппаратов», просит Вас **принять на согласование два проекта ГОСТ Р «Услуга (работа) охранная» и ГОСТ Р «Услуга (работа) телохранителя»** с целью проведения разработчиком должных корректировок в тексте проектов стандартов, предусмотренных порядком их утверждения.

Данные ГОСТ Р, имеющие сопряжение с уже включенными в ПНС с 24 февраля 2026 года и проходящими процедуру общественного обсуждения ГОСТ Р «Услуга (работа) по противодействию беспилотным аппаратам» и «Работа (услуга) инкассатора» (исх. № 03/01 - 2026 от 26 января 2026 года), были направлены разработчиком в ТК 208 “Антитеррористическая и охранная деятельность”.

Ввиду вступления в силу с 01.09.2026 года Федерального закона от 30.11.2024 года № 427 «О частной охранной деятельности и прохождении в ГД РФ двух законопроектов № 1137011-8 и № 984540-8, прошедших первое чтение, связанных с противодействием беспилотным аппаратам как сотрудникам ведомственной охраны, инкассаторам, так и частным охранникам, вооруженным боевым оружием, разработчику крайне необходимо иметь отзыв ТК 228 на смежной тематике по ВПД «Защита объекта от атак беспилотных аппаратов» ГОСТ Р «Услуга (работа) по противодействию беспилотным аппаратам» и «Работа (услуга) инкассатора».

Таблица СПК НСБ № 1
Сопрягаемость видов охранной (вооруженной) профессиональной деятельности
в ОКЗ и ОКПДТР

Профессиональный стандарт	Вид профессиональной деятельности	Код ОКЗ	ОКПДТР
ПС «Телохранитель»	«Обеспечение личной безопасности физического лица»	5416 (требующий внесения)	Не сопряжен
ПС «Инкассатор»	«Обеспечение безопасности инкассируемых объектов»	5417 (требующий внесения)	Не сопряжен
ПС «Охранник»	«Защита охраняемого объекта»	5414.5 (актуальный)	25416
ПС «Специалист по противодействию беспилотным аппаратам»	«Охрана объектов от атак беспилотных аппаратов»	5415 (требующий внесения)	Не сопряжен

Таблица СПК НСБ № 3 Сопряжение охранных стандартов
Национальная система стандартизации /охранные стандарты (НСС/ОС)

ФОИВ Минтруд России закон № 238 - СПК НСБ Национальная система квалификаций (НСК)	ФОИВ Росстандарт Закон № 162 ТК 208, ТК 228 Программа национальной стандартизации (ПНС)	ФОИВ по надзору за реализацией
ПС «Охранник»	ГОСТ Р «Услуга (работа) охранная» ТК 208	Росгвардия
ПС «Инкассатор»	ГОСТ Р «Работа (услуга) инкассатора» шифр ПНС 1.2.228-1.088.26 - ТК 228	Сфера надзора - Банк России
ПС «Телохранитель»	ГОСТ Р «Услуга (работа) телохранителя» ТК 208	Росгвардия
ПС «Специалист по противодействию беспилотным аппаратам»	ГОСТ Р «Услуга (работа) по противодействию беспилотным аппаратам» шифр ПНС 1.2.228-1.087.26 - ТК 228	в рамках своей компетенции, до определения ФОИВ - СПК НСБ
Разработчик СПК НСБ : рекомендуемые для соискателей охранных квалификаций программы обучения, разработка оценочных средств, организация и проведение профессиональных экзаменов в форме НОК, ответственный за выполнение разработки и сопряжения стандартов – ООО «НАСТ -ДЕЛЬТА»		Лицензирование ВПД и утверждение программ обучения

При формировании отзыва разработчик просит учитывать следующие особенности:

- до определения уполномоченного ФОИВ в области противодействия БА в рамках своей компетенции его функции выполняет разработчик (СПК НСБ);
- **системную сопряженность всех охранных стандартов в НСС через Закон № 440 и с 01.09.2026 года вступление в силу Закона № 427 «О частной охранной деятельности», который пока не содержит услуг по противодействию БА и юридически аутентичного текста, предусмотренного для частных охранных организаций Законом № 440;**
- динамику изменения и крайнюю фрагментарность текущего законодательства;
- система охранных стандартов в обязательном порядке будет реализовываться на практике для составления учебных программ в процессе обучения соискателей охранных квалификаций и в работе следственных органов при расследовании причин возникновения ущерба для охраняемых объектов и определения виновных в нарушении рекомендуемых стандартами норм, правил и обязанностей должностных лиц, а равно, для определения сторонами договорных отношений наличия или отсутствия страхового случая.
- предложение разработчика исх. № 01/03 - 2026 от 01 марта 2026 года Правительству Российской Федерации к 01.09.2026 года сформировать и принять постановление «О включении национальных стандартов в области охранной деятельности в перечень обязательных к применению» для установления охранных ГОСТ Р в качестве основных инструментов контроля, планирования затрат на закупку и юридической оценки качества оказания охранных услуг для обеспечения безопасности федеральной критической инфраструктуры в условиях СВО.

Правовые коллизии и рыночные особенности для экспертов от разработчика.

Проект ГОСТ Р «Услуга (работа) охранная»

В основе системного сопряжения охранных стандартов (Таблица №3) лежит Закон № 440, предписывающий частной, ведомственной, вневедомственной и военизированной охране противодействие БА в отсутствие уполномоченного ФОИВ по надзору, контролю и выработке национальной политики в данной сфере. Исходя из этого, отдельные требования действующих фрагментированных федеральных НПА могут противоречить положениям разработанных проектов государственных стандартов. Горизонт планирования для стандартов с учетом окончания СВО и перспектив интенсивности проявления внутренних угроз для государства в послевоенный период – 25 лет. 16 января 2026 года разработчик предоставил ЦСТ ФСБ России свое Решение по вопросу отнесения материалов, содержащихся в текстах ГОСТ Р, служебной документации и в программах обучения к сведениям, содержащим государственную тайну.

Крайне критичным для ГОСТ Р является факт того, что законопроект № 1137011-8 предполагает вооружение ЧОО огнестрельным оружием именно с целью противодействия БА. При этом, охрана и противодействие БА – это два разных вида деятельности, требующих лицензирования ВПД. Охранник, не имеющий квалификации по противодействию БА, не имеет права этим заниматься.

Закон № 238 разделяет наемных квалифицированных работников и аттестованных госслужащих. Частная, ведомственная и военизированная охрана – это наемные вооруженные работники организаций с особыми уставными задачами, в соответствии со ст. 57 ТК РФ обязанные иметь квалификацию. В России нет ни одного квалифицированного работника в области охраны и безопасности, включая руководителей частной, ведомственной и военизированной охраны вплоть до руководства служб безопасности госкорпораций. Представленная в пояснительных записках к ГОСТ Р сопряженная с ними квалификационная система ПНС/СК призвана решить эту задачу.

Вооруженная автоматическим оружием **ведомственная охрана**, являясь организацией, которая “обслуживает” финансируемый ею (в т.ч. закупка спецсредств и

СТСП) ФОИВ или госкорпорацию, не имеет права оказывать коммерческие услуги, ФГУП «Охрана» Росгвардии – имеет такое право. Отсюда вытекает необходимость юридически различать услугу и работу. **Под защиту от БА берутся только объекты АТЗ со всеми вытекающими требованиями о принятии под охрану в том числе, и противодействии БА.** И работа, и услуга могут быть застрахованы. Исходя из технологии, сначала под охрану берется объект, а затем на него выставляются посты противодействия БПЛА, подчиняющиеся старшему объектовой охраны.

Проект ГОСТ Р «Услуга (работа) телохранителя»

Услуга по защите жизни и здоровья граждан оказывается лицензированной частной охранной организацией либо ФГУП «Охрана» силами ее наемного работника (работников), имеющего квалификацию «охранник-телохранитель» в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Работа по обеспечению личной безопасности дееспособного физического лица оказывается наемным работником (работниками) ведомственной (военизированной) охраны, имеющим квалификацию «телохранитель» в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Услуга по обеспечению личной безопасности в режиме НПД оказывается самозанятым гражданином, имеющим квалификацию «телохранитель» в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Работа по обеспечению личной безопасности проводится аттестованными в предусмотренном законодательством Российской Федерации порядке работниками, занимающими государственные должности.

Противодействие беспилотным аппаратам вооруженным телохранителем (водителем–телохранителем) на посту возможно только посредством СТСП и наличием квалификации по противодействию БА. Применение огнестрельного оружия телохранителем по БПЛА не допускается, а по водным и наземным БА допускается только в исключительных случаях, в качестве крайней меры.

Рекомендательный характер стандартов НСС имеет значение для сторон формирования договоров на охранные услуги (работы) и может стать обязательным в силу нормативных актов или договорных условий.

Прошу Вас также направить отзыв ТК 228 на сопрягаемые с пресечением функционирования беспилотных аппаратов через Закон № 440 и представленные одной датой для работ по общественному обсуждению проекты ГОСТ Р «Услуга (работа) охранный» и ГОСТ Р «Услуга (работа) телохранителя» в ТК 208 для информирования коллег и его использования в процессе работы по их утверждению.

С уважением,



Председатель СПК НСБ Фонарев Д.Н.
03 марта 2025 года