НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ

СПК НСБ

117218, г.Москва, ул. Кржижановского, 13/2
оф.414 СПК НСБ
sovet-pknsb@mail.ru
www.spk-nsb.ru

Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

Исх. № 02/12 – 11.12. 2023 г.

Председателю Брянского областного суда
г-ну Курганову А.Н.

по ситуации с расстрелом учащихся в гимназии №5 и проблеме проведения государственных закупок на услуги по охране образовательных организаций

Уважаемый Александр Николаевич,

Инициативное направление данного материала продиктовано глубокой скорбью и осознанием собственной роли и места и меры своей ответственности за судьбы граждан, пострадавших в трагедиях, подобных той, что случилась 7 декабря 2023 года в Брянской гимназии № 5. Мы высказываем надежду, что предметный анализ правового поля в котором осуществляется частная охранная деятельность в Российской Федерации поможет суду установить истоки причин и вынести справедливое решение по делу (номер нам пока не известен) о степени ответственности виновных в этой трагедии.

СПК НСБ (далее – Совет) **https://www.spk-nsb.ru** в рамках делегированных полномочий с 2019 года ведет работу как по разработке и реализации охранных профессиональных стандартов (далее – ПС), так и в рамках работы Технического комитета № 208 «Антитеррористическая и охранная деятельность (далее – ТК 208) сопрягаемых с ними Национальных стандартов ГОСТ Р (далее – ГОСТ Р).

Как Председатель СПК НСБ и ответственный разработчик ПС и ГОСТ Р, я официально заявляю, что частная охранная деятельность в Российской Федерации осуществляется вне правового поля, так как с момента вступления в силу Федерального закона от № 238 –ФЗ от 03.07.2016 г. «О независимой оценке квалификации» (далее – Закон № 238) с 1 июля 2019 года квалификации охранников, которые подтверждает ГУ ГК и ЛРР Росгвардии в удостоверениях частных охранников и наличие которых требует ст. 57 ТК РФ «Содержание трудового договора» в реестре профессиональных квалификаций **https://nok-nark.ru/pk/list/** отсутствуют.

Отсюда следует, что государственные закупки на охранные услуги (в том числе и на охрану образовательных организаций) согласно Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон №44)проводятся в нарушение Постановления правительства от

31.12.2021г. № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Государство закупает услуги у организаций, которые не имеют возможности квалифицировать своих работников в соответствии с законом № 238, так как охранные ПС, квалификации, оценочные средства и сопрягаемые с ними ГОСТ Р, разработанные Советом еще в 2019 году блокированы к утверждению профильными ФОИВ. Эта ситуация с марта 2022 года стала предметом рассмотрения судебного иска Ассоциации СРО «Школа без опасности», охраняющей образовательные организации не только в Москве, но в том числе, и в Брянске, к Совету.

Решение Преображенского районного суда г. Москвы по делу № 2-1538/22 от 21.10.2022 года (ф/с Трофимович В.Ю.), отказавшее истцу в удовлетворении, 10.10.2023 года апелляционная инстанция Московского городского суда г. Москвы оставила без изменений. Вступившее в силу Решение Преображенского районного суда в части оставления иска истца без удовлетворения, вводит в юридическую силу отсутствие деловой репутации у 358 охранных организаций – членов Ассоциации СРО «Школа без опасности». Совет готов выслать данное Решение по запросу Брянского областного суда. Согласно Закону № 44 и указанному Постановлению Правительства, требование к деловой репутации и квалификации работников конкурсанта является ключевым при проведении госзакупок.

На момент подписания этого материала в реестре Ассоциации СРО «Школа без опасности» под номером 313 числится ЧОО «Эскалибур» ОГРН 1093254015073, ИНН 3250514766 адрес 241013, Брянская обл, г Брянск, ул 22 съезда КПСС, д. 116, кабинет 102. Как мы понимаем, суду еще предстоит выяснить связь и причины наличия в Брянске “зеркального” ЧОО “Агентство Эскалибур” ОГРН 1153256014064 , ИНН 3257035674 по идентичному, кроме номера соседнего кабинета адресу, которое исполняло контрактные обязанности по охране гимназии №5 до 30 ноября 2023 года, не являющегося членом Ассоциации СРО «Школа без опасности» и ЧОО, лишенным деловой репутации, где по состоянию в СБИС (зеркало ЕГРЮЛ) на 10.12.2023 гражданин Поддубный Сергей Валерьевич является учредителем и одновременно исполняет обязанности Генерального директора ЧОО «Эскалибур», что на сегодня само по себе является спорным моментом в законодательстве о частной охранной деятельности.

Заказчиком охранных услуг в Брянске является Управление образования Брянской городской администрации. Гимназия должна быть под охраной как объект антитеррористической защищенности (далее – АТЗ) судя по количеству потенциальных жертв, третьей категории. На это государство выделяет бюджет. Торги по госзакупке определяют победителя – частную охранную организацию, которая оказывает профильные услуги за государственный счет, юридически не неся никакой ответственности. Частные охранные организации на сегодня лишены возможности оказывать услуги в правовом поле, так как их работники не квалифицированы и они об этом информированы. Однако, государство в лице заказчиков охранных услуг, также зная об этом, закупает эти услуги, осознанно нарушая Закон №44. Позиция ГУ ГК и ЛРР Росгвардии представляющее ФОИВ в данной сфере считает, что все охранники квалифицированы (приложение №1), что не соответствует действительности при проверке федерального реестра профессиональных квалификаций,

который не содержит ни одной охранной. В соответствии с Законом № 238 наименование квалификации утверждается Национальным советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям, а подтверждается квалификационным удостоверением. Согласно ст. 195.1 ТК РФ ПС является характеристикой квалификации, но ни одного охранного ПС, кроме ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" утв. Приказом Минтруда от 11 декабря 2015 г. N 1010н рег. No 683. , который закреплен за Советом и архивирован нами в 2020 году, как не соответствующий текущим требованиям Минтруда России. Также утвержден ГОСТ Р 58485-2019 - национальный стандарт Российской Федерации «Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования», который не содержит требования выполнения охранных услуг квалифицированными работниками и не возлагает ответственность на организацию, взявшую под охрану вверенный объект. Разработчиками обеих стандартов является лишенная 10 ноября 2023 года деловой репутации Ассоциации СРО «Школа без опасности». Этот ГОСТ Р по мнению СПК НСБ, практически не реализуем, о чем Росстандарт при голосовании в ТК 208 был предупрежден.

Хронология работы Совета по данной проблеме - **https://www.spk-nsb.ru/2019/12/09/pismo-v-spk-nsb-po-voprosu-ob-ohrane-detej-v-shkolah/** .Данная ситуация стала предметом обращения Совета в Генеральную Прокуратуру Российской Федерации.

Уважаемые представители судебной власти, СПК НСБ открыт для консультаций и экспертиз. Мы готовы предоставить документы из архива Совета, по интересующим Вас вопросам. Нам очень важно понимать Вашу юридически оформленную позицию, чтобы не допустить повторения трагедий Казани, Перми, а теперь и Брянска. Возвращение сферы НСБ в правовое поле дает гарантии установить виновных в любых судебных прецедентах, связанных с оказанием профильных услуг.

В связи с вышеизложенным Просим Вас :

-приобщить к будущему делу данное письмо ;
- переслать данный материал следственным органам на Ваше усмотрение;
-сообщить Совету о Решении суда в отношении организации, оказывавшей охранные услуги гимназии № 5.

С уважением,

11.12.2023 г.
Председатель СПК НСБ

Приложение № 1

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Росгвардия)

Главное управление государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы
1-й Автозаводский пр., 4, корп.1, Москва, 115280

15.06.2021 № 3-16-161490

на № _____ от _____

Фонареву Д.Н.

nastrussia@gmail.com

О рассмотрении обращения

В соответствии с письмом Департамента по обеспечению деятельности административных органов Правительства Российской Федерации от 21 мая 2021 г. № П4-33451 Ваше обращение по вопросам профессиональных и национальных стандартов, в том числе в сфере охранных услуг (далее – обращение), рассмотрено.

По результатам рассмотрения обращения сообщается следующее.

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, отраженной в постановлении от 29 июня 2012 г. № 16-П и в определении от 14 января 2003 г. № 32-О, частная охранная деятельность сопряжена с повышенной опасностью для жизни и здоровья граждан (тех, кто занимается такой деятельностью, тех, в чьих интересах она осуществляется, и иных граждан), и при этом могут затрагиваться конституционные права и свободы, а также иные права и законные интересы физических и юридических лиц.

Соответственно, Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон) определен особый механизм профессионального обучения для граждан, претендующих на получение статуса частного охранника, на основании разработанных и утвержденных Росгвардией по согласованию с Минпросвещения России типовых программ профессионального обучения для работы в качестве частных охранников (приказ Росгвардии от 30 ноября 2019 г. № 396).

При этом частью первой статьи 11^1 Закона помимо обязательного прохождения гражданином, претендующим на приобретение правового статуса частного охранника, профессионального обучения в образовательных организациях, предусмотрено повышение квалификации частными охранниками один раз в пять лет.

Также для частных охранников в соответствии с частью третьей статьи 16 Закона в целях проверки их знаний и умений, полученных в ходе соответствующего обучения, установлена обязанность ежегодного прохождения периодических проверок на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств (далее – периодические проверки), содержание, порядок и сроки проведения которых определены Росгвардией в приказе от 25 ноября 2019 г. № 387.

Таким образом, с учетом особенностей правового регулирования трудовых отношений частных охранников получаемая ими в ходе прохождения обучения и периодических проверок квалификация соответствует действующему законодательству и не требует дополнительного подтверждения в рамках иных процедур, в том числе независимой оценки квалификации.

Кроме того, отмечаем, что Закон содержит прямой запрет физическим лицам, не получившим в установленном порядке удостоверение частного охранника, личную карточку охранника и не заключившим трудовой договор с частной охранной организацией, осуществлять функции частного охранника.

В этой связи деятельность самозанятых граждан по оказанию охранных услуг является незаконной и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 20.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дополнительно информируем, что в настоящее время требования к антитеррористической защищенности различных объектов образования регламентированы постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» и от 7 ноября 2019 г. № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которыми определен широкий перечень мероприятий по обеспечению безопасности образовательных организаций, в том числе физической и технической охраны, а также субъекты, уполномоченные на ее осуществление.

Соответственно, неукоснительное соблюдение указанных требований правообладателями (собственниками) объектов образования позволит обеспечить необходимый уровень безопасности таких объектов.

Относительно обозначенных в обращении проектов профессиональных и национальных стандартов отмечаем, что данные проекты являлись предметом неоднократного рассмотрения как Росгвардии, так и профильных комитетов Росстандарта и не были поддержаны в связи с тем, что их положения противоречили действующему законодательству в сфере частной охранной деятельности.

Также следует учесть, что законодательством в сфере независимой оценки квалификации и технического регулирования не установлены требования по сопряжению профессиональных и национальных стандартов, поскольку они имеют разную правовую природу и направленность.

Заместитель начальника управления
лицензионно-разрешительной работы А.Г. Аванесов