

Региональная общественная  
организация по защите  
семейных ценностей  
и усилению роли отцовства  
в семье и обществе  
«ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
ОТЦОВ»



124498, г. Москва, г. Зеленоград,  
Георгиевский пр-т, дом 5, тех.  
этаж 5, помещение 1, к. 27  
Российская Федерация,  
ОГРН 1197700012553,  
ИНН 7735184903, КПП 773501001

16.01.2020. № 28

**Заместителю руководителя  
Департамента региональной безопасности  
и противодействия коррупции города Москвы  
Малышкину К.П.**

по вопросу охраны детей в школах

**Уважаемый Кирилл Павлович!**

Больше спасибо за Ваш быстрый и содержательный ответ на наше обращение к мэру города Москвы С.С. Собянину от 9 декабря 2019 года по вопросу об охране детей в школах. Мы понимаем, что работа самого Департамента заключается в координации действий ответственных за обеспечение установленного порядка профильных структур. Наш интерес мотивирован исключительно вопросом обеспечения и гарантий безопасности наших детей в процессе их пребывания в учебных заведениях, что по факту является получением нами, родителями, услуги по их образованию, обучению и внесемейному воспитанию от государства или частных предпринимателей.

Текущая ситуация заключалась в том, что де-юре и де-факто охрану школ в России осуществляют не квалифицированные работники ЧОУ, не только по мнению членов нашей организации, но и профессиональных специалистов в области безопасности с впечатляющим стажем работы. Вопрос реальной ответственности за потенциальные трагические события конкретно не определен, что негативно сказывается на мотивации как доверенных ЧОУ, так и их работников на постах охраны.

Юридической базой для решения данного вопроса служит Федеральный закон № 238 –ФЗ «О независимой оценке квалификации».

В Вашем ответе от 25 декабря 2019 года содержатся сведения об организациях, которые лишь опосредствовано участвуют в процессе охраны и не несут юридической ответственности за действие или преступное бездействие. На постах в школах работают конкретные люди, которым мы вынуждены доверять самое дорогое – жизнь и здоровье наших детей. В своем ответе Вы утверждаете,

что этот контингент должен быть квалифицирован согласно профессиональному стандарту «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций». Однако, на практике данные работники никак не могут быть квалифицированными ввиду отсутствия условий для получения работниками-охранниками квалификационного удостоверения.

Мы безуспешно попробовали найти подтверждение квалификации «Работник по обеспечению охраны» в реестре НАРК - <https://nok-nark.ru/pk/list/>. Это вынудило нас обратиться за квалифицированной помощью. Исчерпывающий ответ на этот вопрос мы получили от ведущего российского эксперта Дмитрия Николаевича Фонарева, который является основным разработчиком профессиональных стандартов в сфере охраны и ответственным за организацию и проведение квалификационных экзаменов в НСБ. (Приложение № 1)

В связи с вышеизложенным, в Вашем лице мы просим руководство Департамента региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы в целях решения проблемы охраны детей в учебных заведениях:

- официально обратиться к руководству Минтруда России с просьбой о приоритетном форсировании прохождения установленной нормативными документами экспертизы охранных стандартов в НСПК для их утверждения в соответствии с отраслевой квалификационной формулой,
- высказать свою заинтересованность руководителю НСПК в отношении квалифицированного и своевременного содействия СПК НСБ в вопросах формирования квалификационных требований к охранным квалификациям для эффективного прохождения процедур НОК соискателями данных квалификаций.

Со своей стороны, РОО «Общественный совет отцов» поддержит любую инициативу и готова участвовать в совместной с Департаментом региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы работе по защите детей от возрастающих социальных и насильственных угроз, в том числе и по вопросам обсуждения и прохождения законопроекта «О домашнем насилии в Российской Федерации».

Приложение № 1 - Ответ РГ СПК НСБ РОО «Общественный совет отцов» от 13.01.2020 г. № 02/01-20



Е.И. Елагин



исх. # 02/01-20

Председателю РОР "ОСО"  
г-ну Елагину Е.И.

Уважаемый Евгений Иванович,

по сути Вашего обращения в мой адрес считаю необходимым сообщить следующее :

На начало 2020 года в России нет и пока не может быть квалифицированных охранников. В настоящий момент данный вопрос в срочном порядке прорабатывается в Минтруда России и находится под контролем у Заместителя Министра Труда и социальной защиты Российской Федерации, Секретаря НСПК г-на Вуколова В.Л. 11 и 19 декабря 2019 года под его руководством прошло два рабочих совещания, на одном из которых данный вопрос косвенно поднимался и упоминаемый коллегами из Департамента региональной безопасности и города Москвы (далее - Департамент) профессиональный стандарт (далее - ПС) "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" был классифицирован как не актуальный по причине текущих изменений требований министерства. Вопрос об актуализации (отмене) данного ПС, закрепленного за СПК НСБ поставлен перед специалистами министерства.

За пять лет существования данного стандарта со стороны его разработчика СРО "Школа без опасности" не было ни предложений по предлагаемым квалификациям, ни обязательных для проведения процедуры независимой оценки квалификации (далее - НОК) квалификационных требований, которая и определяет соответствие соискателя требованиям ПС. ПС носит рекомендательный характер, а указание квалификации и трудовых функций согласно ст. 57 ТК РФ является обязательным условием заключения трудового договора.

Меня искренне удивила позиция, отраженная в письме Департамента (6 и 7 абзацы сверху, страница 2), в которой утверждается, что "Соответствие данному профессиональному стандарту является необходимым условием при заключении контрактов с охранными предприятиями на обеспечение безопасности образовательных организаций, подведомственных Департаменту.

В этой связи данные контракты предусматривают оказание услуг только квалифицированными специалистами".

Согласно ст.4 п.4 и ст. 7 Федерального закона №238 -ФЗ "О независимой оценке квалификации" с 1 июля 2019 года квалификационное удостоверение в интересующем Вас и Департамент случае выдает исключительно Центр оценки квалификации (далее - ЦОК) после утверждения результатов НОК Советом по профессиональным квалификациям (далее -СПК). Так как ни одной сессии НОК по квалификациям ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" не проводилось и не могло проводиться изначально, то ни один охранник, который оказывает услуги, указанные в письме Департамента квалифицированным как де-юре, так и де-факто не является.

С уважением,

Руководитель рабочей группы СПК НСБ  
по организации и проведению НОК  
Дмитрий Н. Фонарев