



16.01.2020 № 29

Председателю политической партии
«Справедливая Россия»
Миронову С.М.
копия
НСПК
СПК НСБ

по вопросу защиты детей в школах
квалифицированными охранниками

Уважаемый Сергей Михайлович!

Региональная общественная организация по защите семейных ценностей и усилению роли отцовства в семье и обществе "Общественный совет отцов" (РОО "Общественный совет отцов") обращается к Вам, как к руководителю парламентской партии, активно продолжающей проводящую политику, направленную на гармоничное и справедливое устройство общества в современной России. Мы уверены, что ваша партия не может оставить без внимания такую резонансную проблему нашего общества, как защита детей в школах от актов немотивированной агрессии как со стороны сверстников, так и от прямых насильственных действий со стороны третьих лиц.

РОО "Общественный совет отцов" рассматривает образование как услугу, которую обеспечивает нашим семьям как государство, так и частные образовательные организации. Любая услуга, согласно действующему законодательству, должна оказываться исключительно в порядке, предусматривающем полную безопасность потребителя, то есть нас, родителей и наших несовершеннолетних детей. Однако, чреда трагических прецедентов в российских учебных заведениях Коми (г. Усинск), Московской области (г. Ивантеевка) Крыма, Нарьян-Мара, Благовещенска (полный список Вам известен), буквально сотрясающие всю страну, вскрыли одну из приоритетных по решению социальных проблем – отсутствие квалифицированных охранников в стране как таковых, и как следствие - в школах и иных учебных заведениях. Их просто нет, хотя вопрос о квалификациях работников на рынке труда был поставлен Президентом страны еще в 2012 году.

С начала учебного 2019 года РОО "Общественный совет отцов" очень серьезно озабочилась этой проблемой. Мы, как ответственные отцы своих детей не хотим, чтобы подобные кровавые и смертельные случаи повторялись где бы то ни было. И не только в школах, детских садах, больницах, спортивных комплексах, детских оздоровительных лагерях и иных объектах городской и сельской

инфраструктуры, но и в любых ситуациях, когда мы вынуждены доверять жизнь и здоровье наших детей лицам и организациям оказывающих любые профильные услуги, связанные с пребыванием детей отдельно от родителей, в том числе и на массовых праздничных или спортивно-оздоровительных мероприятиях. Дети по определению беззащитны, наивны и доверчивы. Рядом с ними всегда должны быть честные и грамотные взрослые люди, которые смогут как предупредить угрозы в адрес юных граждан нашей страны, так и противостоять их реальному проявлению.

РОО "Общественный совет отцов", имея в своих рядах профессиональных специалистов по безопасности, в инициативном порядке провела анализ данной проблемы с целью понимания причин отсутствия квалифицированных работников в сфере частной охраны в стране. Кратко, данная проблема не встречает решения в связи с реальным бездействием ответственных за проведение федеральной политики стандартизации на российском рынке труда. Эта проблема уже имеет свои имена и фамилии. По выводам экспертов она может быть решена оперативно только с привлечением политического и административного ресурса ответственных работников Совета Министров, Государственной Думы и Совета Безопасности РФ. Этим экспертным выводом и мотивировано данное письмо именно в Ваш адрес. Письма направленные в адрес других парламентских партий в декабре 2019 года пока остаются без ответа.

Общенациональная проблема - вопрос квалификации работников на российском рынке труда отнесен к ведению Национального совета при Президенте Российской Федерации по развитию квалификаций (далее-НСПК). Председателем НСПК является Президент РСПП А.Н.Шохин. Основной исполнительно-административный аппарат НСПК составляют как министры и их заместители, так и ответственные представители крупнейших государственных и частных корпораций, ведущие члены РСПП как потенциальные работодатели, которые и призваны формировать политику в отношении профессиональных стандартов. По сути, НСПК уже пять лет обладает возможностью раздавать "хлебные билеты" для работников на рынке труда и сегодня идет скрытая борьба за отраслевые монополии в данном вопросе. Что и подтвердили итоги прошедшего 5 декабря 2019 года V Всероссийского форума «Национальная система квалификации России» - <https://www.spk-nsb.ru/2019/12/08/v-serojskij-forum-nacjonalnaya-kvalifikacionnaya-sistema-rossii-2/> (экспертная аналитика из первоисточника). Система Федеральной стандартизации переживает период становления, который усилиями стратегического мышления ответственных лиц перерастает в кризис на рынке труда, так как результаты работы чиновников далеко не однозначны и это подтверждается статистикой и фактами. Такие приоритетные для человека-гражданина области как здравоохранение и безопасность не имеют ожидаемых обществом результатов. Рынок труда – это хребет любой национальной экономики. Если он надежный и крепкий, то экономика будет работать несмотря ни на какие трудности. Но если он размытый и рыхлый (деструктурированный) то он утащит и экономику любой страны в пропасть за собою. Что сейчас и происходит, согласно аналитики с российским рынком труда. Количество СПК, стандартов, ЦОКов растет, а квалифицированных работников на рынке не появляется. В области безопасности вообще нет никаких рациональных стандартов.

По вопросу наличия квалифицированных охранников в московских школах и не только, в конце года мы обратились к мэру города Москвы С.С.Собянину. 25

декабря 2019 года был получен официальный ответ из Департамента региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы (Приложение № 1), в котором, по нашему мнению, чиновники, отвечающие за безопасность в Москве заверили нас, что в школах уже работают квалифицированные охранники, ссылаясь на уже ставшим скандальным утвержденный Минтруда России в 2015 году стандарт "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций", который как только появился, так уже не соответствует требованиям Минтруда России...

Чиновники кивают на координационные советы и СРО, но по фактам криминала ответственность лежит не на организациях, а прежде всего, на охранниках их руководителях и директорах школ. Ситуация показалась нам странной, так как наши дети ходят в школу и никаких признаков квалификации у охранников нами не отмечается. На охранниках наштыны только бирки с наименованием ЧОО, которая за охрану получает государственные деньги.

Мы обратились к ведущему российскому эксперту Дмитрию Николаевичу Фонареву, который является основным разработчиком профессиональных стандартов в сфере охраны и ответственным за организацию и проведение квалификационных экзаменов в НСБ. Он ответил, что **ни одно квалификационное удостоверение в России охранникам НИКОГДА не выдавалось**. (Приложение № 2) Круг замкнулся. В начале 2020 года, не смотря на то, что идет огромная работа в этом направлении в России квалифицированных охранников нет. Наши дети как в общеобразовательных, так и музыкальных, спортивных, школах искусств и иных учебных и спортивных заведениях как охранялись случайными людьми, так и охраняются.

На реализацию федеральной политики в области стандартизации государство выделяет средства, а Минтруда РФ ежегодно утверждает список самых востребованных профессий на российском рынке. Профессия "охранник" в данном списке никогда не была и на 2020 год не предусмотрена, не смотря на взлет социального напряжения и как следствие, насилия в адрес детей в стране.

Отчасти и поэтому в России отсутствует должным образом подготовленный профессиональный стандарт, который де – facto просто ожидает прохождения предусмотренной порядком утверждения профстандартов экспертизы в НСПК. За этот процесс отвечают подчиненные А.Н. Шохина руководитель рабочей группы НСПК г-н Прокопов Ф.Т. и руководитель НАРК г-и Лейбович А.Н.

По их прямой вине или халатности нужный стране профильный стандарт уже пять месяцев не проходит предусмотренную Постановлением правительства № 23 экспертизу НСПК, чтобы передать документ на утверждение в Минтруда РФ. Мы, отцы своих детей, понимаем эту ситуацию таким образом, что очередная жертва насилия в школе или где бы то ни было будет на совести именно этих чиновников. И не нужно кивать на Росгвардию или Правительство, Госдуму и Совет Федерации. Практически полгода стандарт не рассматривается без указания причин, так как регламент экспертного рассмотрения пакета документов в НСПК отсутствует.

Из ответов СПК НСБ также следует, что основная формальная проблема – это задержка процедуры экспертизы стандарта "Телохранитель" и в нарушение регламентов признание недействительным нужного стране стандарта "Работник в области частной охраны". Это только подтверждает позицию наших экспертов. После обмена экспертными мнениями и после проведения дополнительного анализа приведенных ими фактов причина ситуации в основном обусловлена деструктивной позицией ГУ ЛРР и ГК Росгвардии РФ, которая открыто выражается в неприятии федеральной политики утверждения стандартов именно

в сфере частной охраны. Что подтверждают данные официальных сайтов Минтруда РФ, НСПК и НАРК. РОО "Общественный совет отцов" обладает дополнительными материалами как в СМИ, так и из архивов в подтверждение данной по сути конфликтной межведомственной ситуации в треугольнике Минтруд, Росгвардия России и РСПП.

По нашим данным в конце ноября этого года в адрес Премьер-министра РФ Д.А. Медведева от лица экспертов в области частной охраны было направлено информационное письмо с описанием ситуации с профстандартами с подтверждениями и изложением конкретных фактов, сопутствующих ее негативному развитию. Как следствие рассмотрения данного письма в Минтруда РФ 11.12 и 19.12 2019 года по инициативе Заместителя Министра Министерства труда и социальной защиты труда РФ В.Л. Вуколова, который также является и Секретарем НСПК, прошло два рабочих совещания с участниками, вовлеченными в данный деградирующий процесс. Как результат - 19 декабря с.г. ГУ ЛРР и ГК Росгвардии РФ предложено предоставить в Минтруда РФ протокол разногласий по данному вопросу. При этом, Минтруда РФ не может указать НСПК на форсирование процедуры экспертизы стандарта "Работник в сфере частной охранной деятельности", обязательный официальный отзыв на который ГУ ЛРР и ГК Росгвардии РФ проигнорировало, а Минтруд РФ переслал не готовый пакет документов в НСПК. Этот замкнутый круг, по глубинным и далеко не парламентским причинам можно разорвать только с помощью властных директив или авторитетной парламентской позиции.

В ходе персональных консультаций с ведущим отраслевым экспертом, ответственным разработчиком нескольких профессиональных стандартов, Д.Н. Фонаревым нам удалось выяснить, что само по себе появление профстандарта не решит рассматриваемой проблемы. В соответствии с Федеральным законом № 238-ФЗ "О Независимой оценке квалификации" квалификационное удостоверение выдается работнику-соискателю по итогам профессионального экзамена, предусмотренного процедурой независимой оценки квалификации (далее – НОК). Дмитрий Николаевич проинформировал нас о том, что 2 января 2020 года в Минтруд был подан пакет документов, содержащий квалификационную формулу для всего российского охранного рынка, который оценивается примерно в 3 млн. работников

Выработка квалификационных требований - это очень спорный, сложный и кропотливый процесс, согласование у занимает изрядное количество времени и сил у его разработчиков. Но в это же время наши дети находятся под охраной сомнительных работников, чья квалификация сегодня ничем не подтверждается.

Для справки: с 1 июля 2019 года квалификация работников подтверждается исключительно в рамках Федерального закона № 238-ФЗ "О Независимой оценке квалификации".

Без утверждения профессионального стандарта, квалификацию работнику присвоить невозможно. Именно об этом и не знают чиновники от безопасности из мэрии города Москвы, и что говорить про другие города нашей страны...

При этом нам все равно, кто будет охранять наших детей, телохранитель или охранник. Главное, что это квалифицированный работник, который сможет грамотно решить проблему, или по закону ответить за свои халатные действия или преступное бездействие.

Появление на рынке труда частной охраны профессиональных стандартов будет способствовать и решению федеральной политики в области самозанятых граждан. Для работника-плательщика налога на профессиональный доход (далее НПД) возможность исключить посредника в лице частного охранного предприятия означает существенную прибавку в заработной плате. НПД никак не освобождает работника от квалификации, которая требуется работодателю. Любой стандарт – это принцип, основа человеческих отношений, гарантия развития и творческого и патриотического потенциала не только на рынке труда, но и в процессе обучения, образования, передачи жизненного опыта и во многих других сферах социального устройства государства. Грамотная политика в сфере федеральной стандартизации дает возможность гражданам и их стране подняться с колен, скинув балласт посредников, коррумпированных манипуляторов-дармоедов, плодящихся в безумном количестве бесполезных гламурных существ, проявить свои лучшие качества, самим управлять своим социальным лифтом, строить планы на светлое будущее, но провал таковой может стоить стране единства.

Наши дети – это будущее нашей страны. Если их вовремя не защитить от сонма стремительно надвигающихся на них угроз, то кому через десять – двадцать лет достанется эта страна? Какую более приоритетную задачу мы, как общество должны решать? Извините, за эмоции, но и Вы, как отец и дед должны понять нашу искреннюю озабоченность этой проблемой. Малое как созидает, так и разрушает большое. Защищая своих детей не хотим потерять для них ту страну, которую создавали наши родители, которые вовремя сумели защитить нас.

В связи с вышеизложенным, просим Вас, уважаемый Сергей Михайлович обратиться к руководству НСПК с просьбой о приоритетном форсировании прохождения установленной нормативными документами экспертизы охранных стандартов и передачи пакетов документов для завершения процедуры их утверждения в Минтруда РФ, а также дальнейшем содействии со стороны НСПК в вопросах формирования квалификационных требований к охранникам при участии исполнительного органа НСПК Национального агентства развития квалификаций (НАРК).

Со своей стороны, РОО “Общественный совет отцов” поддержит любую инициативу и готово участвовать в совместной со “Справедливой Россией” работе по защите детей от возрастающих социальных и насилиственных угроз, в том числе и по вопросам обсуждения и прохождения законопроекта “О домашнем насилии в Российской Федерации”.

Подробная информация о ситуации вокруг деятельности РОО “ОСО” в интересах охраны детей в школах :

<https://www.spk-nsb.ru/2019/12/09/pismo-v-spk-nsb-po-voprosu-ob-ohrane-detej-v-shkolah/>

Приложения :

№1 – Ответ на письмо Мэру г. Москвы С.С. Собянину от 09.12.2019 № 20

№2 - Ответ РГ СПК НСБ РОО “Общественный совет отцов” от 16.12.2019 г. № 01/12-19

№3 - Ответ РГ СПК НСБ РОО “Общественный совет отцов” от 13.01.2020 г. № 02/01-20

Председатель **“Общественный совет отцов”**



Е.И. Елагин



Управление
по борьбе с
коррупцией
Города Москвы

ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
ДЕПАРТАМЕНТ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
ГОРОДА МОСКВЫ

Улица Новый Арбат, д.36, Москва, 121099
Телефон: 8 (495) 620-20-61, факс: (495) 620-26-16, e-mail: drb@mos.ru, <https://www.mos.ru/drbez/>
ОКПО 90517095, ОГРН 1117746130765, ИНН/КПП 7704776297/770401001

25.01.2019 № 21-РУ-5573/9
на № _____ от _____

Председателю Региональной
Общественной организации
«Общественный совет отцов»
Е.И.Елагину

ул.Георгиевский пр-т, д.5, к.121,
г.Москва, г.Зеленоград, 124498

Уважаемый Евгений Иванович!

Ваше обращение к Мэру Москвы С.С.Собянину от 09.12.2019 № 20 по вопросу охраны детей в образовательных организациях города Москвы по поручению рассмотрено в Департаменте региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы.

Сообщаем, что по информации Департамента образования и науки города Москвы (далее – Департамент), реализация мер по обеспечению комплексной безопасности в образовательных организациях города Москвы обеспечивается на основании заключенных с частными охранными организациями контрактов на оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов.

Контроль за обеспечением безопасности и антитеррористической защищенности осуществляют четыре независимые структуры:

Координационный совет Департамента по комплексной безопасности образовательных учреждений и организаций города Москвы (далее – Координационный совет);

Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по городу Москве;

центр лицензионно-разрешительной работы Главного управления Росгвардии по городу Москве;

саморегулируемая организация Ассоциация предприятий безопасности «Школа без опасности».

В рамках Координационного совета организовано взаимодействие с Управлением Федеральной службы безопасности по г. Москве и Московской области.

На объектах образования установлены комплексы технических средств с кнопками экстренного вызова полиции (далее - КТС) с поступлением сигнала на пункты централизованной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по городу Москве. Образовательными организациями заключены договоры с Управлением вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по городу Москве о техническом обслуживании КТС и реагировании мобильных нарядов.

В рамках государственной программы «Информационный город» в зданиях образовательных организаций установлены комплекты информационной системы «Проход и питание».

Все здания образовательных организаций, в которых осуществляется образовательный процесс, оборудованы автоматическими пожарными сигнализациями, а также системами оповещения и управления эвакуацией при пожаре.

В целях подготовки и повышения квалификации работников охраны в столичной системе образования широко используется профессиональный стандарт «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций» (далее - профессиональный стандарт), утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11 декабря 2015 г. № 1010н, который также является эффективным инструментом организаций работы по обеспечению безопасности образовательных организаций.

Соответствие данному профессиональному стандарту является необходимым условием при заключении контрактов с охранными предприятиями на обеспечение безопасности образовательных организаций, подведомственных Департаменту.

В этой связи данные контракты предусматривают оказание услуг только квалифицированными специалистами.

Одновременно информируем, что 16 декабря 2019 года на заседании Координационного совета с участием наших представителей, а также представителей Управления Федеральной службы безопасности по г. Москве и Московской области, ГУ МЧС России по г.Москве, Управления вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по городу Москве даны поручения руководителям частных охранных организаций и лицам, ответственным за обеспечение безопасности в образовательных организациях, в своей работе строго соответствовать ГОСТу Р 58485-2019 «Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования».

**Заместитель руководителя
Департамента региональной
безопасности и противодействия
коррупции города Москвы**

К.П.Малышкин

А.В.Кузьмин
(495)633-60-95



исх. # 01/12-19

Председателю РОО
“Общественный совет отцов”
г-ну Елагину Е.И.

Уважаемый Евгений Иванович !

в ответ на Ваше обращение от 09.12.2019 года № 20 по вопросу охраны детей в школах в адрес СПК НСБ, считаю необходимым довести до Вашего сведения следующее :

В силу объективных и субъективных причин, **профессия “охранник”** в Российской Федерации никогда не входила и **не входит в список наиболее востребованных профессий на рынке труда**, который ежегодно утверждает Минтруд РФ. Данная профессия не будет считаться таковой в государстве и в следующем 2020 году. Приоритет решения вопросов в сфере НСБ и профильном рынке труда со стороны органов государственной власти не прослеживается.

Ответ на вопрос охраны детей в школах, который крайне своевременно подняла возглавляемая Вами организация с точки зрения профессиональной практики вполне разрешим путем формирования в общественном сознании образа неприемлемости убийства как высшей формы насилия, и непосредственной защиты детей во время прохождения ими обучения с использованием сертифицированных (технических) средств и применением квалифицированных сил (охранников). Это комплексное решение не является оригинальным или секретным - это профессиональная практика.

В настоящее время, если технические средства охраны (камеры, рамки металлодетекторов, тревожные кнопки, универсальные системы контроля управления доступом и т.п.) не вызывают серьезных вопросов, так как российская индустрия производства средств безопасности при должном финансировании вполне способна решить данные задачи, то наличие именно квалифицированных охранников в государстве регламентируется ст. 7 закона № 238 - ФЗ “О независимой оценке квалификации”. Сама идея федеральной стандартизации у специалистов в негосударственной сфере безопасности (далее-НСБ) вызывает надежду на прогресс.

Квалифицированный специалист, тот же охранник, должен иметь квалификационное удостоверение и быть включенным в государственный реестр. В трудовом договоре указывается его квалификация и трудовые функции, которые он обязан выполнять. Таким образом, проверить

квалификацию охранника на посту в школе не представляется сложным. Достаточно знать его реестровый номер.

Согласно указанному закону, вопросы профессиональных квалификации отнесены к ведению Минтруда РФ и с 1 июля 2019 года квалификация работника в данном случае охранника, инкассатора, телохранителя или любого другого специалиста в НСБ, как и в любой другой области экономической деятельности, подтверждается исключительно в рамках данного закона через процедуру независимой оценки квалификации (далее - НОК). Процедура подтверждения квалификации работника например, интересующего Вас вооруженного охранника или невооруженного работника в сфере частной охраны на посту в школе, наряду с руководителем частной охранной организации, предусматривает соответствие соискателя профессиональному стандарту (далее - ПС).

Как видно из Вашего обращения, Вы в целом знакомы с контекстом реализации ПС, и поэтому от меня требуется довести до Вас ключевые детали данного процесса, чтобы вместе выйти на путь решения поставленной общественной организацией задачи.

ПС отнесены к компетенции Национального Совета при Президенте Российской Федерации по развитию квалификаций (далее - НСПК) но утверждаются приказом Минтруда РФ после прохождения ряда нормативных процедур. Без утвержденного стандарта невозможно инициировать процедуру НОК, так как оценочные (экзаменационные) требования должны соответствовать именно утвержденному ПС без которого невозможно получить квалифицированного охранника.

СПК НСБ понятен Ваш вопрос об отсутствии на рынке труда квалифицированных охранников. В контексте рассматриваемого вопроса, как ответственное лицо по организации и проведению независимой оценки квалификации в НСБ считаю необходимым довести до Вашего сведения, что упомянутый Вами в письме ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" закреплен для работы по его реализации за СПК НСБ № 032. Однако, данный стандарт по мнению специалистов и Минтруда РФ, и СПК НСБ на данный момент уже не является актуальным в силу изменения требований к разработке ПС и ряда положений нормативных документов (Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" - ст. 52 часть 2 - "Право на занятие должностей, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, имеют лица, отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам").

ПС не должен фрагментировать рынок труда и деформировать профессию. В данном случае, **охранник должен быть способным**

выполнять свои рабочие функции на любых объектах - от школ, детских садов, больниц и магазинов, до обеспечения проведения массовых мероприятий, не специализироваться на одном декомпозированном из общего спектра объекте. ПС также служит основой для создания и реализации программ профессионального образования, которые должны учитывать потребности отраслевого рынка труда.

Стандарт “Работник в области частной охранной деятельности”, который предусматривает решение поставленного Вами вопроса прошел согласование с Минтруда РФ и общественно-профессиональное обсуждение и находится в НСПК для прохождения предусмотренной порядком его утверждения экспертизы. При этом, данный стандарт не получил обязательного для данной процедуры заключения ГУ ЛРР и ГК Росгвардии РФ (далее - Росгвардия). На практике это означает, что без данного заключения он не может быть утвержден Минтруда РФ. **Позиция Росгвардии по неприятию стандартов в охранной деятельности в принципе, была озвучена** ее представителем г-ном Авансовым А.Г. на первом же заседании СПК НСБ, после чего Росгвардия официально отозвала своего представителя из состава Совета. На прошедшем 11 декабря 2019 года совещании заместителя Минтруда РФ г-на В.Л. Вуколова с представителями СПК НСБ прозвучало предложение организовать на уровне министерства встречу представителя Росгвардии и ответственного разработчика ПС. Это информация актуальна на момент подписания данного письма.

В данном письме я не уполномочен делать официальные выводы, но то, что два ПС СПК НСБ не получают должного внимания со стороны НСПК уже в течении пяти месяцев говорит о том, что это не случайно. Без утвержденного ПС невозможно установить оценочные средства и проводить НОК, чтобы оценить квалификацию соискателя. **Причины подобной позиции Росгвардии глубинны и не являются предметом рассмотрения в данном контексте.** Если Росгвардия официально против федеральной политики стандартизации в подконтрольной ей сфере частной охраны - это вопрос к Правительству РФ и Президенту РФ, который является Верховным главнокомандующим ВС РФ, а не к Минтруду РФ.

Как альтернативный путь решения проблемы квалифицированных кадров именно в частной охранной деятельности, **вполне возможна реализация концепции Правительства РФ, связанной с самозанятыми гражданами**, которым с начала 2019 года разрешено заниматься в том числе и обеспечением безопасности. То есть, школы после соответствующих поправок в регламентирующие документы могут сами нанимать охранников но уже не через посредников - СРО, ЧОПы или ЧОО, а напрямую, получая от них счета за выполненную работу. Но это не

снимает с самозанятых граждан обязанность быть квалифицированными. ПС, НОК и квалификационное удостоверение составляют необходимое условия для заключения индивидуальных договоров, где оплата работнику будет выше, за счет исключения из цепочки посредников. Частная охрана остается в своем правовом поле, но при этом возникает и правовое поле для обеспечения безопасности, что является для частной охраны конкурентной средой и стимулом развития, а для общества - предоставляет выбор в силах и средствах для реализации конституционных прав и свобод. В 2020 году данный эксперимент Правительства РФ с налогом на профессиональный доход распространится на всю территорию страны и по его результатам будет принят федеральный нормативный акт.

Вопрос организации процесса и порядка оказания услуги будет регламентироваться уже разработанным и инициированным к рассмотрению национальным стандартом (ГОСТ Р) "Охранные услуги", который также встречает открытую неприязнь в Техническом комитете ТК 208 "Охранная деятельность" Росстандарта по тем же самым вышеуказанным причинам.

В качестве конкретных шагов по реализации концепции по обеспечению безопасности не только на объектах образования, но и на любых объектах инфраструктуры мегаполиса, в том числе и на обеспечению безопасности при проведении массовых мероприятий, достаточно **утвердить pilotnyy dlya sfery HCB professionalnyy standart**. Таким стандартом вполне может быть ПС "Телохранитель", который при прохождении общественно-профессионального обсуждения не получил ни одного критического замечания со стороны экспертно-профессионального сообщества. В настоящее время он находится в НСПК в ожидании формального экспертного заключения. После прохождения этой процедуры в НСПК в недельный срок Минтруда РФ должно утвердить его своим приказом.

На создание центра оценки квалификации СПК НСБ (далее-ЦОК) согласование оценочных средств и проведение в городе Москва первой НОК может уйти от трех до пяти месяцев. Таким образом, **для появления на столичном рынке труда первых квалифицированных охранников достаточно сегодня провести экспертизу профстандартов в НСПК**, которая не может состояться уже пять месяцев с момента их передачи Минтруда РФ.

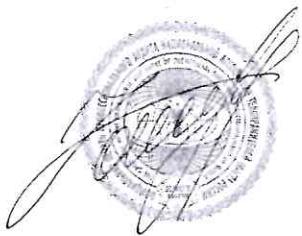
Для масштабной реализации поставленной Вами задачи требуется профильная информационная поддержка Мэрии г. Москвы и безусловное участие креативного и административного ресурса всех без исключения парламентских политических партий, профильных комитетов Государственной Думы РФ, а также профсоюзных и общественных всероссийских организаций.

16 декабря 2019 года

Дети как равноправные члены нашего общества и сила, определяющая будущее нашей страны в приоритетном порядке нуждаются в должной опеке и защите. Ждать среди них очередных жертв безумных или осознанных актов насилия в соответствии со здравом смыслом просто преступно. Масштаб проблемы понятен, но реализация поставленной задачи всегда остается уделом узко специализированной группы профессионалов, которые имеют личный опыт работы в данной сфере по достижению целей именно на федеральном уровне.

Со своей стороны, как ответственное за проведение квалификационных экзаменов лицо в СПК НСБ я готов предоставить любую информацию по данной проблематике всем заинтересованным организациям, в том числе и представителям СМИ.

При необходимости готов выслать в Ваш адрес пакет документов по готовым к утверждению профессиональным стандартам, касающихся решения поставленной возглавляемой Вами организацией задачи.



С уважением к Вашему интересу,
Руководитель рабочей группы СПК НСБ
по организации и проведению НОК
член ТК 208
Дмитрий Н. Фонарев



исх. # 02/01-20

Председателю РОП "ОСО"

г-ну Елагину Е.И.

Уважаемый Евгений Иванович,

по сути Вашего обращения в мой адрес считаю необходимым сообщить следующее :

На начало 2020 года в России нет и пока не может быть квалифицированных охранников. В настоящий момент данный вопрос в срочном порядке прорабатывается в Минтруда России и находится под контролем у Заместителя Министра Труда и социальной защиты Российской Федерации, Секретаря НСПК г-на Вуколова В.Л. 11 и 19 декабря 2019 года под его руководством прошло два рабочих совещания, на одном из которых данный вопрос косвенно поднимался и упоминаемый коллегами из Департамента региональной безопасности и города Москвы (далее - Департамент) профессиональный стандарт (далее - ПС) "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" был классифицирован как не актуальный по причине текущих изменений требований министерства. Вопрос об актуализации (отмене) данного ПС, закрепленного за СПК НСБ поставлен перед специалистами министерства.

За пять лет существования данного стандарта со стороны его разработчика СРО "Школа без опасности" не было ни предложений по предлагаемым квалификациям, ни обязательных для проведения процедуры независимой оценки квалификации (далее - НОК) квалификационных требований, которая и определяет соответствие соискателя требованиям ПС. ПС носит рекомендательный характер, а указание квалификации и трудовых функций согласно ст. 57 ТК РФ является обязательным условием заключения трудового договора.

Меня искренне удивила позиция, отраженная в письме Департамента (6 и 7 абзацы сверху, страница 2), в которой утверждается, что "Соответствие данному профессиональному стандарту является необходимым условием при заключении контрактов с охранными предприятиями на обеспечение безопасности образовательных организаций, подведомственных Департаменту.

В этой связи данные контракты предусматривают оказание услуг только квалифицированными специалистами".

Согласно ст.4 п.4 и ст. 7 Федерального закона №238 -ФЗ "О независимой оценке квалификации" с 1 июля 2019 года квалификационное удостоверение в интересующем Вас и Департамент случае выдает исключительно Центр оценки квалификации (далее - ЦОК) после утверждения результатов НОК Советом по профессиональным квалификациям (далее - СПК). Так как ни одной сессии НОК по квалификациям ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" не проводилось и не могло проводится изначально, то ни один охранник, который оказывает услуги, указанные в письме Департамента квалифицированным как де-юре, так и де-факто не является.



С уважением,

Руководитель рабочей группы СПК НСБ
по организации и проведению НОК
Дмитрий Н. Фонарев