



25.12.2019 № 26

г. Москва

Председателю Центрального комитета
Коммунистической партии Российской Федерации
Зюганову Г.А.

копия
НСПК
СПК НСБ

по вопросу защиты детей в школах
квалифицированными охранниками

Уважаемый Геннадий Андреевич!

Региональная общественная организация по защите семейных ценностей и усилению роли отцовства в семье и обществе города Москвы “Общественный Совет отцов” (РОО “Общественный Совет отцов”) обращается к Вам, как к руководителю авторитетной в России коммунистической парламентской партии, исторически защищавшей интересы граждан, как в СССР, так и в РФ. На наш взгляд Вы, как активный борец за политику, направленную на гармоничное и справедливое устройство общества социальной справедливости на принципах колlettivизма, свободы, равенства в современном многонациональном федеративном государстве, не можете остаться в стороне от животрепещущих проблем по защите подрастающего поколения. Особено по таким направлениям социального сектора, как домашнее насилие и сопрягаемая с ней защита детей в школах от актов немотивированной агрессии сверстников, так и от прямых насильственных действий со стороны третьих лиц.

РОО “Общественный Совет отцов” рассматривает систему образования как услугу, которая предоставляется нашим семьям, как государством, так и частными образовательными организациями. Любая услуга, согласно действующему законодательству, должна оказываться

исключительно в порядке, предусматривающем полную безопасность потребителя, то есть нас, родителей и наших несовершеннолетних детей. Однако, чреда трагических прецедентов в российских учебных заведениях Коми (г.Усинск), Московской области (г. Ивантеевка) Крыма, Нарьян-Мара, Благовещенска (полный список Вам известен), буквально сотрясающие всю страну, вскрыла одну из приоритетных первопричин по решению социальных задач в праве несовершеннолетних на достойную защиту здоровья и жизни.

Отсутствие квалифицированных охранников в стране как таковых, и как следствие, в школах и иных учебных заведениях – это злободневная тема нашей отцовской озабоченности. Их просто нет, хотя вопрос о квалификациях работников на рынке труда был поставлен Президентом страны еще в 2012 году.

Мы, как отцы своих детей не хотим, чтобы подобные случаи повторялись, где бы то ни было. Не только в школах, детских садах, больницах, спортивных комплексах, детских оздоровительных лагерях и иных объектах городской и сельской инфраструктуры, но и в любых ситуациях, когда мы вынуждены доверять жизнь и здоровье наших детей лицам и организациям, оказывающих любые профильные услуги, связанные с пребыванием детей отдельно от родителей, в том числе и на массовых праздничных или спортивно-оздоровительных мероприятиях. Дети, по определению, беззащитны, наивны и доверчивы. Рядом с ними всегда должны быть взрослые люди, которые смогут, как предупредить угрозы в адрес юных граждан нашей страны, так и противостоять их реальному проявлению.

РОО “Общественный Совет отцов” насчитывает немало в своих рядах достойных и опытных специалистов по безопасности. Инициативная группа которых провела анализ данной проблемы с целью понимания причин отсутствия квалифицированных работников в сфере частной охраны в стране, которые относятся к разряду чиновничьего бездействия, порой и равнодушия, меркантильной выгоды. За всеми бюрократическими препонами стоят конкретные имена и фамилии. По выводам экспертов, данная проблема может быть решена только в проявлении мужественной и политической воли на уровне Президента РФ, Совета Безопасности РФ, Совета Федерации и Государственной Думы ФС РФ, Совета Министров. На основе экспертных выводов, отцовских переживаний, мотивировано обращение к Вам, как к политическому лидеру, не стоящего в стороне от столь серьезной темы.

Вопрос квалификации работников на российском рынке труда находится в ведении Национального совета при Президенте Российской Федерации по развитию квалификаций (далее-НСПК). Председателем НСПК является Президент РСПП А.Н. Шохин. Основной исполнительно-административный аппарат НСПК составляют как министры, так и

ответственные представители крупнейших госкорпораций, члены РСПП, как потенциальные работодатели, которые и призваны формировать политику в отношении профессиональных стандартов. По сути, НСПК уже пять лет обладает возможностью раздавать “хлебные билеты” для работников на рынке труда и сегодня идет скрытая борьба за отраслевые монополии в данном вопросе. Что подтвердили итоги прошедшего 5 декабря 2019 года V Всероссийского форума «Национальная система квалификации России» - <https://www.spk-nsb.ru/2019/12/08/v-vserossijskij-forum-nacionalnaya-kvalifikaczionnaya-sistema-rossii-2/> (экспертная аналитика из первоисточника). Система переживает период становления, но результаты работы чиновников далеко не однозначны и очевидны. Такие приоритетные для человека-гражданина области, как здравоохранение и безопасность, не имеют ожидаемых обществом результатов. На кону нравственно-моральных ценностей – человеческие юные души и жизни!

На реализацию федеральной политики в области стандартизации государство выделяет средства, а Минтруда РФ ежегодно утверждает список самых востребованных профессий на российском рынке. Так вот, профессия “охранник” в данном списке никогда не была и на 2020 год не предусмотрена, не смотря на взлет социального напряжения в обществе.

Отчасти поэтому в России отсутствует должным образом подготовленный профессиональный стандарт, который де – факт и де – юре, просто ожидает прохождения предусмотренный порядком утверждения профстандартов экспертизы в НСПК. За этот процесс отвечает подчиненный А.Н. Шохина г-н Прокопов Ф.Т. По его прямой вине или халатности профильный стандарт уже пять месяцев не проходит предусмотренную Постановлением правительства № 23 экспертизу НСПК, чтобы передать документ на утверждение в Минтруда РФ. Мы, отцы своих детей, понимаем эту ситуацию таким образом, что виновники очередных жертв насилия в школе или где бы то ни было, могут опять безнаказанно и беспрепятственно проходить мимо молчаливых охранников. У ответственных лиц в разрешении данной проблематики, как в басне Крылова «Лебедь, рак и щука» – а воз и ныне там, все кивают, друг на друга. Чиновник НСПК на Росгвардию или Правительство, Госдуму и Совет Федерации, а от туда на него. И все по замкнутому кругу. Практически полгода стандарт не рассматривается без указания причин, так как регламент экспертного рассмотрения пакета документов в НСПК отсутствует.

9 декабря 2019 года по данному вопросу нами было отправлено письмо Мэру города Москвы С.С. Собянину (Приложение № 1), с соответствующими копиями в НСПК и Совету по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности (далее – СПК

НСБ), которое непосредственно занимается вопросом профильной квалификации.

16 декабря 2019 года мы получили ответ от СПК НСБ, подписанный ведущим экспертом по отраслевой квалификации, Президентом Национальной ассоциации телохранителей (НАСТ) России, ответственным руководителем Рабочей группы СПК НСБ по организации и проведению НОК (профессионального экзамена) Д.Н. Фонаревым (Приложение № 2). Ответа от самого НСПК на момент подписания данного письма не поступило. Мэрия и другие инстанции молчат.

Из письма-справки СПК НСБ также следует, что основная формальная проблема – это задержка процедуры экспертизы стандарта “Работник в области частной охраны” в НСПК. Это только подтверждает позицию наших экспертов. После обмена экспертными мнениями и после проведения дополнительного анализа приведенных ими фактов причина ситуации в основном обусловлена деструктивной позицией ГУ ЛРР и ГК Росгвардии РФ, которая открыто, выражается в неприятии федеральной политики утверждения стандартов именно в сфере частной охраны. Что подтверждают данные официальных сайтов Минтруда РФ, НСПК и НАРК.

По нашим данным в конце ноября этого года в адрес Премьер-министра РФ Д.А. Медведева от лица экспертов в области частной охраны было направлено информационное письмо с описанием ситуации по профстандартам с подтверждениями и изложением конкретных фактов, сопутствующих ее негативному развитию. Как следствие рассмотрения данного письма в Минтруда РФ 11.12 и 19.12 2019 года по инициативе Заместителя Министра Министерства труда и социальной защиты труда РФ В.Л. Вуколова, который также является и Секретарем НСПК, прошло два рабочих совещания с участниками, вовлеченными в данный деградирующий процесс. Как результат – 19 декабря с.г. ГУ ЛРР и ГК Росгвардии РФ предложено предоставить в Минтруда РФ протокол разногласий по данному вопросу. При этом, Минтруда РФ не может указать НСПК на форсирование процедуры экспертизы стандарта “Работник в сфере частной охранной деятельности”, обязательный официальный отзыв на который ГУ ЛРР и ГК Росгвардии РФ проигнорировало, а Минтруд РФ переслал не готовый пакет документов в НСПК. Этот замкнутый круг, по глубинным и далеко не парламентским причинам можно разорвать только с помощью властных директив или авторитетной парламентской позиции.

В ходе персональных консультаций с ведущим отраслевым экспертом, ответственным разработчиком нескольких профессиональных стандартов, Д.Н. Фонаревым нам удалось выяснить, что само по себе появление профстандарта не решит рассматриваемой проблемы. В соответствии с Федеральным законом № 238-ФЗ “О Независимой оценке

квалификации” квалификационное удостоверение выдается работнику-соискателю по итогам профессионального экзамена, предусмотренного процедурой независимой оценки квалификации (далее – НОК).

Выработка квалификационных требований – это очень спорный, сложный и кропотливый процесс, согласование которого занимает изрядное количество времени и сил у его разработчиков. Но в это же время наши дети находятся под охраной сомнительных работников, чья квалификация сегодня ничем не подтверждается.

Для справки: с 1 июля 2019 года квалификация работников подтверждается исключительно в рамках Федерального закона № 238-ФЗ “О Независимой оценке квалификации”.

Без утверждения профессионального стандарта, квалификацию работнику присвоить невозможно.

Появление на рынке труда частной охраны профессиональных стандартов будет способствовать и решению федеральной политики в области самозанятых граждан. Для работника–плательщика налога на профессиональный доход (далее НПД) возможность исключить посредника в лице частного охранного предприятия означает существенную прибавку в заработной плате. НПД никак не освобождает работника от квалификации, которая требуется работодателю. Любой стандарт – это принцип, основа человеческих отношений, гарантия развития и творческого и патриотического потенциала не только на рынке труда, но и в процессе обучения, образования, передачи жизненного опыта и во многих других сферах социального устройства государства. Грамотная политика в сфере федеральной стандартизации дает возможность гражданам и их стране подняться с колен, скинув балласт посредников, коррумпированных манипуляторов-дармоедов, плодящихся в безумном количестве бесполезных гламурных существ, проявить свои лучшие качества, самим управлять своим социальным лифтом, строить планы на светлое будущее, но провал таковой может стоить стране единства.

Дети – это будущее нашей страны. Если их вовремя не защитить от сонма стремительно надвигающихся на них угроз, то кому через десять – двадцать лет достанется эта страна? Какую более приоритетную задачу мы, как общество, должны решать? Извините за эмоции, но и Вы, как отец и дед, должны понять нашу искреннюю озабоченность этой проблемой. Малое, как созидает, так и разрушает большое. Защищая своих детей, не хотим потерять для них ту страну, которую создавали наши родители, которые вовремя сумели защитить нас.

В связи с вышеизложенным, просим Вас, Геннадий Андреевич, обратиться к руководству НСПК с просьбой о приоритетном форсировании прохождения положенной по закону экспертизы обеих

стандартов и передачи пакетов документов для завершения процедуры их утверждения в Минтруда РФ, а также дальнейшем содействии со стороны НСПК в вопросах формирования квалификационных требований к охранникам при участии исполнительного органа НСПК Национального агентства развития квалификаций (НАРК).

Со своей стороны, РОО “Общественный Совет отцов” поддержит любую инициативу и готово участвовать в совместной с КПРФ работе по защите детей от возрастающих социальных и насильственных угроз, в том числе и по вопросам обсуждения и прохождения законопроекта “О домашнем насилии в Российской Федерации”.

Приложения :

№1 – Письмо Мэру г. Москвы С.С. Собянину от 09.12.2019 № 20

№2 - Ответ РГ СПК НСБ РОО “Общественный Совет отцов” от 16.12.2019 г. № 01/12-19

Председатель



Е.И. Елагин

Региональная общественная
организация по защите
семейных ценностей
и усилению роли отцовства
в семье и обществе
«ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ»



124498, г. Москва, г. Зеленоград,
Георгиевский пр-т, дом 5, тех.
этаж 5, помещение 1, к. 27
Российская Федерация,
ОГРН 1197700012553,
ИНН 7735184903, КПП 773501001

09.12.2017 № 80

г. Москва

Мэру г. Москвы

Собянину С.С.

Копии: в НСПК

СПК НСБ

По вопросу охраны детей в школах

Уважаемый Сергей Семенович!

В связи с последними, шокирующими общественность, трагическими событиями в школах России (два расстрела и изнасилование) мы, как отцы детей, которые учатся в столичных школах и как граждане России, входящие в Региональную общественную организацию по защите семейных ценностей и усилению роли отцовства в семье и обществе «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ» (далее – РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ»), выражаем серьезную обеспокоенность состоянием обеспечения безопасности в московских школах. И это не отдельные недостатки, а реальный дефект десятилетиями устоявшейся системы. Среди членов нашей организации есть профессиональные сотрудники правоохранительных органов и специалисты в области частной охраны, которые отдали не один десяток лет этой работе и они имеют прекрасное представление о сути проблемы и возможных вариантах ее решения.

Любой профессионал подтвердит справедливость тезиса о том, что надежность любой охраны определяют работающие на постах квалифицированные сотрудники из любой организации, начиная от ФГУП «Охрана» Росгвардии и заканчивая лицензированной частной охранной организацией (далее -- ЧОО). Парадокс современной ситуации в государстве в этой экономической области состоит в том, что с 1 июля 2019 года, согласно букве вступившего в полную силу Федерального Закона №238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» в Москве нет ни одного квалифицированного охранника. Таковых нет не только в школах. Их нет в принципе, так как нет стандартов,

которым они должны соответствовать, и нет экзаменационных требований, которые они должны выполнить для получения квалификационного удостоверения.

За развитие данной ситуации и ее контроль в государстве формально несет ответственность Национальный совет при Президенте Российской Федерации по развитию квалификаций (далее - НСПК), Председатель - Шохин А.Н., а по сути - автономная некоммерческая организация Национальное Агентство Развития Квалификаций (далее - НАРК), руководитель Лейбович А.Н.

Не только по нашим оценкам, но и судя по отзывам в прессе (https://www.gosnews.ru/news/pravitelstvo/imitatsiya_deyatelnosti_ili_zhizn_za_gosudarstve_nnyy_schet) и в открытых источниках (<https://www.youtube.com/watch?v=GC7O72AwRJI&t=35s>) работа в этой области далека от совершенства. Но судьбы наших детей, внуков, семей не должны зависеть от инертности чиновников. Мы также против того, чтобы наш семейный покой и счастье зависели от нанятых вахтовым методом престарелых «охранников», которые получают деньги за то, что просто бодрствуют и находятся на входе в школу, куда каждый день приходят наши дети и孙ки.

Из сайта НСПК мы узнали, что, оказывается, еще в 2015 году был утвержден профессиональный стандарт «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», который отнесен к ведению Совета по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности (далее СПК НСБ). Даже несведущему человеку режет глаз словосочетание «обеспечение охраны». Специалисты знают, что охрана всегда осуществляется, а безопасность постоянно и повсеместно обеспечивается. И когда речь идет об охране школ, то только судя по названию федерального нормативного документа, тех, кто был причастен к его разработке и утверждению, нужно самих изолировать от учебных заведений, так как за пять лет ни одного квалифицированного работника по этому «кривому» стандарту мы не видим. Как указано в открытом источнике, данный стандарт был разработан на государственные деньги Министерства образования г. Москвы. Судя по результату можно предположить, что бюджетные деньги ушли «в песок» или в карманы причастных к появлению данного документа.

РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ» строит свою работу не «за» и не «против» кого-то. Мы выступаем за жизнь и здоровье своих детей. В том числе и за их должное образование, которое не ставит под угрозу их жизнь и здоровья, являясь государственной услугой. Мы хотим доверять государству, а не отдельным чиновникам и коммерсантам от охраны.

Нас откровенно шокировал и факт того, что данный банально «кривой» профессиональный стандарт, наряду со стандартами «Специалист по приему и обработке тревожных вызовов» и «Водолаз», входит в тройку стандартов, которые за пять (!) лет разработаны и утверждены в стране для нужд государства в области безопасности. 5 декабря завершился V Всероссийский форум «Национальная система квалификаций

России», организованный НАРК. Вопрос о профессиональных стандартах в безопасности, где зарегистрировано три (?) СПК, в рамках его официальной программы даже не поднимался.

Мы верим в наше государство, как гаранта прав своих граждан. Многие из нас нашли очень удачным эксперимент Правительства РФ о введении налога на профессиональную деятельность (НПД). Это положение открывает возможность каждому гражданину с соблюдением норм текущего законодательства проявить себя в качестве самозанятого специалиста. В том числе и в обеспечении безопасности или охраны школ, как это предусмотрено в списке занятий Минфина РФ. НПД не освобождает гражданина от обязанности быть квалифицированным работником или специалистом, официально внесенным в госреестр. Этот порядок создает предельную мотивацию, как для заказчика, так и для исполнителя любой услуги, включая механизм открытой, цивилизованной конкуренции на рынке труда и как следствие ценообразования.

В данном контексте нужно упомянуть, что технические средства защиты лишь помогают, но никак не решают задачи обеспечения безопасности. Безусловно, нормы антитеррористической защищенности объектов никто отменять не собирается, государство может выделить баснословные деньги на техническое оснащение охраны школ, но сами охранники, которые в недалеком будущем будут иметь дело уже с элементами искусственного интеллекта в области обеспечения безопасности, также должны соответствовать требованиям, предъявляемым к эксплуатации высокотехнологичных устройств и ИТ решений. И в скором будущем самозанятый работник, чтобы сохранить личную конкурентоспособность на рынке труда, будет вынужден самосовершенствоваться за свой счет. Остается только создать должные стандарты, как для работников охраны, так и для потребителей услуги с целью понимания способов решений тех задач, на которые выделяются бюджетные средства.

Сергей Семенович, вы такой же отец, как и мы, и прекрасно знаете, что любой ребенок – беззащитен и наивен. Пока он не может за себя постоять, он будет полностью зависеть от взрослых людей, которые здесь и сейчас находятся рядом с ним. Мы очень хотим, чтобы те люди, которым мы доверяем наших детей, были достойны нашего доверия и тех денег, которые им платит государство за защиту своего будущего.

В связи с вышеизложенным просим Вас поручить специалистам, возглавляемого Вами органа исполнительной власти, следующее:

- обратиться в НСПК с целевым предложением, разработать должностной профессиональный стандарт для охранников не только школ, но и любых объектов городской инфраструктуры;
- проработать вопрос об обязательном условии при заключении контрактов на охрану объектов городской инфраструктуры и массовых мероприятий, финансируемых из стабильного бюджета, его исполнение исключительно квалифицированными специалистами вне зависимости от подрядной организации

- и занимаемых должностей ее работников (Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ);
- ответственному работнику информировать РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ» о мерах и решениях по реализации предложений, изложенных в данном письме.

Мы также планируем обратиться с данным предложением ко всем ведущим партиям и политическим движениям нашей страны, чтобы люди просто поняли, что если они не будут заниматься безопасностью своих детей, то сама безопасность ими заниматься не будет. О результатах обращений в политсоветы политических партий, НСПК и СПК НСБ мы обязуемся проинформировать, указанного Вами ответственного работника для координации совместных усилий, по решению общих для нас задач.

Председатель



Е. И. Елагин



исх. # 01/12-19

Председателю РОО
“Общественный совет отцов”
г-ну Елагину Е.И.

Уважаемый Евгений Иванович !

в ответ на Ваше обращение от 09.12.2019 года № 20 по вопросу охраны детей в школах в адрес СПК НСБ, считаю необходимым довести до Вашего сведения следующее :

В силу объективных и субъективных причин, **профессия “охранник”** в Российской Федерации никогда не входила и **не входит в список наиболее востребованных профессий на рынке труда**, который ежегодно утверждает Минтруда РФ. Данная профессия не будет считаться таковой в государстве и в следующем 2020 году. Приоритет решения вопросов в сфере НСБ и профильном рынке труда со стороны органов государственной власти не прослеживается.

Ответ на вопрос охраны детей в школах, который крайне своевременно подняла возглавляемая Вами организация с точки зрения профессиональной практики вполне разрешим путем формирования в общественном сознании образа неприемлемости убийства как высшей формы насилия, и непосредственной защиты детей во время прохождения ими обучения с использованием сертифицированных (технических) средств и применением квалифицированных сил (охранников). Это комплексное решение не является оригинальным или секретным - это профессиональная практика.

В настоящее время, если технические средства охраны (камеры, рамки металлодетекторов, тревожные кнопки, универсальные системы контроля управления доступом и т.п.) не вызывают серьезных вопросов, так как российская индустрия производства средств безопасности при должном финансировании вполне способна решить данные задачи, то наличие именно квалифицированных охранников в государстве регламентируется ст. 7 закона № 238 - ФЗ “О независимой оценке квалификации”. Сама идея федеральной стандартизации у специалистов в негосударственной сфере безопасности (далее-НСБ) вызывает надежду на прогресс.

Квалифицированный специалист, тот же охранник, должен иметь квалификационное удостоверение и быть включенным в государственный реестр. В трудовом договоре указывается его квалификация и трудовые функции, которые он обязан выполнять. Таким образом, проверить

квалификацию охранника на посту в школе не представляется сложным. Достаточно знать его реестровый номер.

Согласно указанному закону, вопросы профессиональных квалификаций отнесены к ведению Минтруда РФ и с 1 июля 2019 года квалификация работника в данном случае охранника, инкассатора, телохранителя или любого другого специалиста в НСБ, как и в любой другой области экономической деятельности, подтверждается исключительно в рамках данного закона через процедуру независимой оценки квалификации (далее - НОК). Процедура подтверждения квалификации работника например, интересующего Вас вооруженного охранника или невооруженного работника в сфере частной охраны на посту в школе, наряду с руководителем частной охранной организации, предусматривает соответствие соискателя профессиональному стандарту (далее - ПС).

Как видно из Вашего обращения, Вы в целом знакомы с контекстом реализации ПС, и поэтому от меня требуется довести до Вас ключевые детали данного процесса, чтобы вместе выйти на путь решения поставленной общественной организацией задачи.

ПС отнесены к компетенции Национального Совета при Президенте Российской Федерации по развитию квалификаций (далее - НСПК) но утверждаются приказом Минтруда РФ после прохождения ряда нормативных процедур. Без утвержденного стандарта невозможно инициировать процедуру НОК, так как оценочные (экзаменационные) требования должны соответствовать именно утвержденному ПС без которого невозможно получить квалифицированного охранника.

СПК НСБ понятен Ваш вопрос об отсутствии на рынке труда квалифицированных охранников. В контексте рассматриваемого вопроса, как ответственное лицо по организации и проведению независимой оценки квалификации в НСБ считаю необходимым довести до Вашего сведения, что упомянутый Вами в письме ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" закреплен для работы по его реализации за СПК НСБ № 032. Однако, данный стандарт по мнению специалистов и Минтруда РФ, и СПК НСБ на данный момент уже не является актуальным в силу изменения требований к разработке ПС и ряда положений нормативных документов (Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" - ст. 52 часть 2 - "Право на занятие должностей, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, имеют лица, отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам").

ПС не должен фрагментировать рынок труда и деформировать профессию. В данном случае, **охранник должен быть способным**

выполнять свои рабочие функции на любых объектах - от школ, детских садов, больниц и магазинов, до обеспечения проведения массовых мероприятий, не специализироваться на одном декомпозированном из общего спектра объекте. ПС также служит основой для создания и реализации программ профессионального образования, которые должны учитывать потребности отраслевого рынка труда.

Стандарт "Работник в области частной охранной деятельности", который предусматривает решение поставленного Вами вопроса прошел согласование с Минтруда РФ и общественно-профессиональное обсуждение и находится в НСПК для прохождения предусмотренной порядком его утверждения экспертизы. При этом, данный стандарт не получил обязательного для данной процедуры заключения ГУ ЛРР и ГК Росгвардии РФ (далее - Росгвардия). На практике это означает, что без данного заключения он не может быть утвержден Минтруда РФ. **Позиция Росгвардии по неприятию стандартов в охранной деятельности в принципе, была озвучена** ее представителем г-ном Авансовым А.Г. на первом же заседании СПК НСБ, после чего Росгвардия официально отозвала своего представителя из состава Совета. На прошедшем 11 декабря 2019 года совещании заместителя Минтруда РФ г-на В.Л. Вуколова с представителями СПК НСБ прозвучало предложение организовать на уровне министерства встречу представителя Росгвардии и ответственного разработчика ПС. Это информация актуальна на момент подписания данного письма.

В данном письме я не уполномочен делать официальные выводы, но то, что два ПС СПК НСБ не получают должного внимания со стороны НСПК уже в течении пяти месяцев говорит о том, что это не случайно. Без утвержденного ПС невозможно установить оценочные средства и проводить НОК, чтобы оценить квалификацию соискателя. **Причины подобной позиции Росгвардии глубинны и не являются предметом рассмотрения в данном контексте.** Если Росгвардия официально против федеральной политики стандартизации в подконтрольной ей сфере частной охраны - это вопрос к Правительству РФ и Президенту РФ, который является Верховным главнокомандующим ВС РФ, а не к Минтруду РФ.

Как альтернативный путь решения проблемы квалифицированных кадров именно в частной охранной деятельности, **вполне возможна реализация концепции Правительства РФ, связанной с самозанятыми гражданами**, которым с начала 2019 года разрешено заниматься в том числе и обеспечением безопасности. То есть, школы после соответствующих поправок в регламентирующие документы могут сами нанимать охранников но уже не через посредников - СРО, ЧОПы или ЧОО, а напрямую, получая от них счета за выполненную работу. Но это не

снимает с самозанятых граждан обязанность быть квалифицированными. ПС, НОК и квалификационное удостоверение составляют необходимое условия для заключения индивидуальных договоров, где оплата работнику будет выше, за счет исключения из цепочки посредников. Частная охрана остается в своем правовом поле, но при этом возникает и правовое поле для обеспечения безопасности, что является для частной охраны конкурентной средой и стимулом развития, а для общества - предоставляет выбор в силах и средствах для реализации конституционных прав и свобод. В 2020 году данный эксперимент Правительства РФ с налогом на профессиональный доход распространится на всю территорию страны и по его результатам будет принят федеральный нормативный акт.

Вопрос организации процесса и порядка оказания услуги будет регламентироваться уже разработанным и инициированным к рассмотрению национальным стандартом (ГОСТ Р) "Охранные услуги", который также встречает открытую неприязнь в Техническом комитете ТК 208 "Охранная деятельность" Росстандарта по тем же самым вышеуказанным причинам.

В качестве конкретных шагов по реализации концепции по обеспечению безопасности не только на объектах образования, но и на любых объектах инфраструктуры мегаполиса, в том числе и на обеспечению безопасности при проведении массовых мероприятий, достаточно **утвердить pilotnyy dlya sfery HCB professionalnyy standart**. Таким стандартом вполне может быть ПС "Телохранитель", который при прохождении общественно-профессионального обсуждения не получил ни одного критического замечания со стороны экспертно-профессионального сообщества. В настоящее время он находится в НСПК в ожидании формального экспертного заключения. После прохождения этой процедуры в НСПК в недельный срок Минтруда РФ должно утвердить его своим приказом.

На создание центра оценки квалификации СПК НСБ (далее-ЦОК) согласование оценочных средств и проведение в городе Москва первой НОК может уйти от трех до пяти месяцев. Таким образом, **для появления на столичном рынке труда первых квалифицированных охранников достаточно сегодня провести экспертизу профстандартов в НСПК**, которая не может состояться уже пять месяцев с момента их передачи Минтруда РФ.

Для масштабной реализации поставленной Вами задачи **требуется профильная информационная поддержка Мэрии г. Москвы и безусловное участие креативного и административного ресурса всех без исключения парламентских политических партий, профильных комитетов Государственной Думы РФ, а также профсоюзных и общественных всероссийских организаций.**

15 декабря 2019 года

Дети как равноправные члены нашего общества и сила, определяющая будущее нашей страны в приоритетном порядке нуждаются в должной опеке и защите. Ждать среди них очередных жертв безумных или осознанных актов насилия в соответствии со здравом смыслом просто преступно. Масштаб проблемы понятен, но реализация поставленной задачи всегда остается уделом узко специализированной группы профессионалов, которые имеют личный опыт работы в данной сфере по достижению целей именно на федеральном уровне.

Со своей стороны, как ответственное за проведение квалификационных экзаменов лицо в СПК НСБ я готов предоставить любую информацию по данной проблематике всем заинтересованным организациям, в том числе и представителям СМИ.

При необходимости готов выслать в Ваш адрес пакет документов по готовым к утверждению профессиональным стандартам, касающихся решения поставленной возглавляемой Вами организацией задачи.



С уважением к Вашему интересу,
Руководитель рабочей группы СПК НСБ
по организации и прозедению НОК
член ТК 208
Дмитрий Н. Фонарев