



10.06.2021. № 91

г. Москва

**Материалы Региональной общественной организации по защите семейных ценностей и усилению роли отцовства в семье и обществе «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ» в городе Москве (РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ»), по общественному гражданскому расследованию ситуации в отношении охраны детей в школах, представляемые для рассмотрения РГ при омбудсмене при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.**

Проблемой охраны детей в школах мы заинтересовались с даты расстрела учеников Керченского политехнического колледжа 7 октября 2018 года. Анализируя фактический материал по инцидентам насилия в школах с 2015 года и опираясь на п. 2. ст. 52 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», нами было обращено внимание на отсутствие квалификации у охранников в школах.

Ведущей профильной организацией на охранном рынке труда по охране детей является СРО «Школа без Опасности» (рук. Саминский С.В.) - разработчик утвержденного в 2015 году профессионального стандарта (ПС) «Работник в области обеспечения охраны образовательных организаций», как характеристики квалификации охранников и национального стандарта на охранные услуги ГОСТ Р 58485-2019 «Оказание охранных услуг объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных организаций. Общие требования.» - ТК 208 (рук. Першуткин Н.И.). В 2019 году ПС «Работник в области обеспечения охраны образовательных организаций» был закреплен за Советом по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности (СПК НСБ рук. Глухих В.К.) Эти документы должны были способствовать противостоению трагедий в школах и не только в Казани.

В 2019 году посетив несколько школ, РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ» установило, что охранники не имеют документов, подтверждающих их квалификацию. **9 декабря 2019 года** мы обратились к Мэру г. Москвы С.С. Собянину и в СПК НСБ. СПК НСБ подтвердило наш вывод о том, что в России нет ни одного квалифицированного охранника по причине отсутствия квалификационных требований к данной профессии. Ответ из Мэрии г. Москвы от **25 декабря 2021 года** был беспредметным, так как Департамент региональной безопасности и противодействия коррупции при отсутствии квалифицированных

охранников в целом по стране считает, что охрана школ происходит в установленном законом порядке.

Данное противоречие послужило поводом для предметных писем к лидерам ведущих парламентских партий с копиями в Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (НСПК – рук. Шохин А.А.) :

- ЛДПР – Жириновский В.В. – 23.12.2019 г.
- КПРФ – Зюганов Г.А. – 25.12.2019 г.
- СР – Миронов С.М. – 16.01.2020 г.
- ЕР – Медведев Д.А., Турчак А.А., Борисов А.А. – 28.01.2020 г.

ответов ни от политических партий, ни от г-на Шохина А.А. не последовало. Ввиду фактов игнорирования проблемы депутатами ГД РФ, РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ» с марта 2020 года инициировало собственное расследование, в ходе которого установлено, что:

Минтруд России как уполномоченный ФОИВ в области трудовых отношений с марта 2019 года отказывается утвердить пилотный охранный ПС “Телохранилитель”, который дает возможность работнику получать самую высокую охранную квалификацию и тем самым работать в том числе и в школе. Данный стандарт признан судом, не имеющим основания для отклонения НСПК и, следовательно, обязывает Минтруд России его утвердить, несмотря на то, что квалификационные требования позволяют работать (в сельских школах и иных образовательных учреждениях численностью до 100 человек) самозанятым гражданам.

Отдельным обстоятельством предмета расследования, привлечшим наше пристальное внимание, оказался факт того, что **в марте 2019 года** разработчик стандартов по охране школ СРО “Школа без опасности”, вместе с официальным представителем Росгвардии, покидают СПК НСБ фактически самоустранившись от разработки квалификационных требований упомянутых в Федеральном законе №273-ФЗ “Об образовании в Российской Федерации”.

В нашем распоряжении есть письмо Росгвардии, которое просит перезакрепить ПС «Работник в области обеспечения охраны образовательных организаций» за только что созданным по указанию г-на Шохина А.А. СПК Антитеррор. ПС для охранников школ остается в ведении СПК НСБ. Никаких квалификационных требований разработчик (г-н Саминский С.В.) не разрабатывал и, соответственно, не утверждал. Это не мешало ему проводить обучение и квалифицировать собственными квалификациями членов СРО «Школа без опасности» для работ по охране школ, оплачиваемой из московского бюджета.

К декабрю 2020 года СПК НСБ сформировал универсальный ПС «Охранник» вместе с охранными квалификациями, позволяющими квалифицировать охранников не только школ, но и больниц и любых других объектов. С марта 2021 года этот ПС находится на согласовании в Минтруда России.

Так как школы являются объектами антитеррористической защищенности (АТЗ), то наше внимание было обращено и на СПК Антитеррор и, как следует из информации с его официального сайта, который за три года работы не имеет ни одного ПС применимого к защите школ, колледжей и иных образовательных учреждений как объектов АТЗ несмотря на то, что в его составе находится представители ФСБ России, руководство ГУ УЛРР и ГК Росгвардии – (рук. г-н Маликов А.А. и зам рук. Аванесов А.Г.), ГУВО Росгвардии (вневедомственной

охрана), НИЦ «Охрана» Росгвардии, ФГУП, КЦ РОСС – координационный центр при УЛРРи ГК Росгвардии по работе с охранным сообществом (рук. г-н Козлов А.М.).

Эти же чиновники входят в состав ТК 208 «Антитеррористическая и охранная деятельность» (рук. Першуткин Н.И.), который разрабатывает и вносит в программу национальной стандартизации национальные стандарты на работы и услуги ГОСТ Р через Росстандарт (рук. г-н Шалаев А.П.) Именно эти охранные ГОСТ Р должны работать на практике, но этого объективно не происходит. Альтернативные проекты ГОСТ Р, разработанные специалистами СПК НСБ почему –то упорно с 2019 года блокируются руководством ТК 208, несмотря на то, что действующее законодательство прямо предписывает любому ТК взаимодействовать с соответствующим СПК, чтобы обеспечить услугу ее квалифицированным оказанием.

Исходя из анализа переписки, которая находится в открытом доступе на единственном профильном ресурсе - официальном сайте СПК НСБ, указанными организациями в лице их руководства происходит блокировка процесса охранной стандартизации, и по этой причине в стране нет ни квалифицированных охранников, ни упорядоченного механизма охраны школ и защиты их учеников.

Данный факт никак не отражен в повестках заседаний и деятельности крупнейших федеральных объединений работодателей - комитета по безопасности ТПП (рук. г-н. Выборный А.Б. - заместитель Председателя Комитета Госдумы по безопасности и противодействию коррупции (фракция «Единая Россия») и комиссии по безопасности РСПП (г-н Рогожкин Н.Е. – член СПК Антитеррор).

С этими выводами по выявленным фактам мы обратились в СПК НСБ как к информационному первоисточнику с просьбой дать нам объяснения. Мы получили некоторые ответы, и в результате нашего обращения ПС «Работник по обеспечению безопасности образовательных организаций» в феврале 2021 года прошел экспертизу.

За три месяца до казанской трагедии решением экспертной комиссии СПК НСБ был признан не соответствующим действующему законодательству. Национальный стандарт ГОСТ Р 58485-2019 «Оказание охранных услуг объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных организаций. Общие требования.» в 2019 году утвержденный ТК 208 также оказался не дееспособным для предотвращения этой трагической ситуации:

**5 февраля 2021 года** РОО «**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ**» получило ответ от Росгвардии, исходя из логики которого, вытекает, что ответственность за охрану АТЗ школы несет руководитель школы, что само по себе вызывает огромное количество вопросов, каким образом это происходит? Ни охранники, ни сотрудники Росгвардии охраняющие наших детей никакой ответственности не несут... Что 26 мая 2021года косвенно подтвердил в своем онлайн приеме граждан Председатель СКР г-н Бастрыкин А.И.

**11 февраля 2021 года** за три месяца до казанской трагедии РОО «**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ**» получило ответ Минтруда России на свое обращение по вопросу проверки соответствия заключения трудовых договоров с работниками частных охранных организаций, где указало, что данный контроль

существует Федеральная инспекция труда – Роструд, которая входит в структуру Минтруда России.

**24 апреля 2021 года** РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ» получило ответ от Роструда, которое на вопрос контроля за соблюдением трудового законодательства отвечает, что по вопросу “применения профессиональных стандартов Вам необходимо обратиться в Минтруда России”.

**11 мая 2021 года** наша переписка с разработчиком действующих охранных стандартов СРО “Школа без Опасности” по вопросам касающихся сборов денег на охрану, квалификационных требований и механизмов защиты детей в школах была прекращена инициативой г-на С.В.Саминского в силу его очевидной неспособности ответить на прямые и закономерные вопросы по поводу квалификаций, которые присваивает входящий в возглавляемое им СРО учебный центр профессиональной квалификации.

**19 мая 2021 года** РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ» обратилось к руководству ТК 208 и СПК НСБ с просьбой разъяснить механизм практической реализации охранных стандартов, которые они разрабатывают. От СПК НСБ были получены ответы на вопросы, поставленные нами перед г-ном Саминским С.В. Руководитель ТК 208 г-н Першуткин Н.И. на поставленные нами в многократных обращениях (29 апреля и 19 мая 2021 года) перед ним вопросы не ответил, банально проигнорировав свои обязанности как руководитель структурного подразделения Росстандарта, что ставит вопрос о его некомпетентности либо безответственности.

**24 мая 2021 года** РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ» посмотрел, что на сайте Национального агентства развития квалификаций (НАРК – рук. Лейбович А.Н.) квалификаций, соответствующих профессиональному стандарту “Работник по обеспечению безопасности образовательных организаций” не существует.

Вывод:

С 2015 года федеральный бюджет расходует средства на охрану школ вне правового поля. Работы и услуги по охране объектов АТЗ выполняются не квалифицированными работниками. В государстве нет уполномоченного ФОИВ по контролю за соблюдением требований к АТЗ.

Уполномоченный ФОИВ в сфере частной охраны – Росгвардия России в лице руководства ГУ УЛРР и ГК Росгвардии – г-да Маликова А.А. и Аванесова самоустранилось от процесса стандартизации, несмотря на то, что данная позиция является прямым невыполнением (саботированием) уже ряда Приказов верховного главнокомандующего ВС России.

В нарушение Указов Президента и Постановлений Правительства Никаких гарантий безопасности со стороны государства в лице руководителей уполномоченных ФОИВ Минтруда, Минпромторга и Росгвардии России, Роструда, Росстандарта, НСПК и профильно участвующих в процессе охранной стандартизации НАРК, ТК 208 «Антитеррористическая и охранная деятельность», СРО «Школа без Опасности» было сформировано организованное системное

действие, выражающееся в деструктивной административной активности, которое в частности привело и к казанскому расстрелу детей в школе. Эти факты и наши выводы можно подтвердить или опровергнуть только в суде или в результате комплексной проверки указанных государственных ведомств и коммерческих организаций со стороны уполномоченных государственных органов.

Вопиющие факты “административного футбола” в отношении РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТЦОВ», когда уполномоченные ФОИВ ответственность перекидываются друг на друга, а на прямые вопросы не следуют квалифицированные ответы, демонстрирует степень безответственности и некомпетентности чиновников, исполняющих свои прямые обязанности как по контролю трудовых отношений, так и в вопросах формирования Национальной системы стандартизации, предусмотренной Правительством.

Часть вины в казанской трагедии, которую, как мы считаем безусловно должен установить суд, лежит и на этих организациях, которые своим бездействием потворствовали трагическим событиям. Это нужно сделать во имя того, чтобы подобное не повторялось с кем бы то ни было, нигде и никогда в нашей стране.

По данной ситуации проинформирована Администрация Президента и Правительство Российской Федерации. В настоящее время ожидается ответ из Правительства Российской Федерации по вопросу единого подхода к охране школ.

Будучи извещенным о нашей инициативе, СПК НСБ сообщил, что предложения по решению данной проблемы в свете Поручений Президента Правительству РФ сейчас находятся на рассмотрении в Правительстве, которое должно дать ответ по сути предложений до 21 июня 2021 года.

С нашей стороны мы обращаемся к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав ребенка г-же Кузнецовой А.Ю. с просьбой поставить вопрос по утверждению охранных стандартов, как основы системы защиты детей в школах перед Президентом Российской Федерации. Мы солидарны с мнением, что стандарты – это основа порядка, и что охранная стандартизация — это фундамент общественного порядка в нашем государстве.

Председатель



Исполнитель  
Д.В. Гришин

+7 916 940 12 95

Е.И. Елагин