



исх. # 01/12-19

Председателю РОО
"Общественный совет отцов"
г-ну Елагину Е.И.

Уважаемый Евгений Иванович !

в ответ на Ваше обращение от 09.12.2019 года № 20 по вопросу охраны детей в школах в адрес СПК НСБ, считаю необходимым довести до Вашего сведения следующее :

В силу объективных и субъективных причин, **профессия "охранник"** в Российской Федерации никогда не входила и **не входит в список наиболее востребованных профессий на рынке труда**, который ежегодно утверждает Минтруда РФ. Данная профессия не будет считаться таковой в государстве и в следующем 2020 году. Приоритет решения вопросов в сфере НСБ и профильном рынке труда со стороны органов государственной власти не прослеживается.

Ответ на вопрос охраны детей в школах, который крайне своевременно подняла возглавляемая Вами организация с точки зрения профессиональной практики вполне разрешим путем формирования в общественном сознании образа неприемлемости убийства как высшей формы насилия, и непосредственной защиты детей во время прохождения ими обучения с использованием сертифицированных (технических) средств и применением квалифицированных сил (охранников). Это комплексное решение не является оригинальным или секретным - это профессиональная практика.

В настоящее время, если технические средства охраны (камеры, рамки металлодетекторов, тревожные кнопки, универсальные системы контроля управления доступом и т.п.) не вызывают серьезных вопросов, так как российская индустрия производства средств безопасности при должном финансировании вполне способна решить данные задачи, то наличие именно квалифицированных охранников в государстве регламентируется ст. 7 закона № 238 - ФЗ "О независимой оценке квалификации". Сама идея федеральной стандартизации у специалистов в негосударственной сфере безопасности (далее-НСБ) вызывает надежду на прогресс.

Квалифицированный специалист, тот же охранник, должен иметь квалификационное удостоверение и быть включенным в государственный реестр. В трудовом договоре указывается его квалификация и трудовые функции, которые он обязан выполнять. Таким образом, проверить

квалификацию охранника на посту в школе не представляется сложным. Достаточно знать его реестровый номер.

Согласно указанному закону, вопросы профессиональных квалификации отнесены к ведению Минтруда РФ и с 1 июля 2019 года квалификация работника в данном случае охранника, инкассатора, телохранителя или любого другого специалиста в НСБ, как и в любой другой области экономической деятельности, подтверждается исключительно в рамках данного закона через процедуру независимой оценки квалификации (далее - НОК). Процедура подтверждения квалификации работника например, интересующего Вас вооруженного охранника или невооруженного работника в сфере частной охраны на посту в школе, наряду с руководителем частной охранной организации, предусматривает соответствие соискателя профессиональному стандарту (далее - ПС).

Как видно из Вашего обращения, Вы в целом знакомы с контекстом реализации ПС, и поэтому от меня требуется довести до Вас ключевые детали данного процесса, чтобы вместе выйти на путь решения поставленной общественной организацией задачи.

ПС отнесены к компетенции Национального Совета при Президенте Российской Федерации по развитию квалификаций (далее - НСПК) но утверждаются приказом Минтруда РФ после прохождения ряда нормативных процедур. Без утвержденного стандарта невозможно инициировать процедуру НОК, так как оценочные (экзаменационные) требования должны соответствовать именно утвержденному ПС без которого невозможно получить квалифицированного охранника.

СПК НСБ понятен Ваш вопрос об отсутствии на рынке труда квалифицированных охранников. В контексте рассматриваемого вопроса, как ответственное лицо по организации и проведению независимой оценки квалификации в НСБ считаю необходимым довести до Вашего сведения, что упомянутый Вами в письме ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" закреплён для работы по его реализации за СПК НСБ № 032. Однако, данный стандарт по мнению специалистов и Минтруда РФ, и СПК НСБ на данный момент уже не является актуальным в силу изменения требований к разработке ПС и ряда положений нормативных документов (Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" - ст. 52 часть 2 - "Право на занятие должностей, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, имеют лица, отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам").

ПС не должен фрагментировать рынок труда и деформировать профессию. В данном случае, **охранник должен быть способным**

выполнять свои рабочие функции на любых объектах - от школ, детских садов, больниц и магазинов, до обеспечения проведения массовых мероприятий, не специализироваться на одном декомпозицированном из общего спектра объекте. ПС также служит основой для создания и реализации программ профессионального образования, которые должны учитывать потребности отраслевого рынка труда.

Стандарт "Работник в области частной охранной деятельности", который предусматривает решение поставленного Вами вопроса прошел согласование с Минтруда РФ и общественно-профессиональное обсуждение и находится в НСПК для прохождения предусмотренной порядком его утверждения экспертизы. При этом, данный стандарт не получил обязательного для данной процедуры заключения ГУ ЛПР и ГК Росгвардии РФ (далее - Росгвардия). На практике это означает, что без данного заключения он не может быть утвержден Минтруда РФ. **Позиция Росгвардии по неприятию стандартов в охранной деятельности в принципе, была озвучена** ее представителем г-ном Авансовым А.Г. на первом же заседании СПК НСБ, после чего Росгвардия официально отозвала своего представителя из состава Совета. На прошедшем 11 декабря 2019 года совещании заместителя Минтруда РФ г-на В.Л. Вуколова с представителями СПК НСБ прозвучало предложение организовать на уровне министерства встречу представителя Росгвардии и ответственного разработчика ПС. Это информация актуальна на момент подписания данного письма.

В данном письме я не уполномочен делать официальные выводы, но то, что два ПС СПК НСБ не получают должного внимания со стороны НСПК уже в течении пяти месяцев говорит о том, что это не случайно. Без утвержденного ПС невозможно установить оценочные средства и проводить НОК, чтобы оценить квалификацию соискателя. **Причины подобной позиции Росгвардии глубинны и не являются предметом рассмотрения в данном контексте.** Если Росгвардия официально против федеральной политики стандартизации в подконтрольной ей сфере частной охраны - это вопрос к Правительству РФ и Президенту РФ, который является Верховным главнокомандующим ВС РФ, а не к Минтруда РФ.

Как **альтернативный путь** решения проблемы квалифицированных кадров именно в частной охранной деятельности, **вполне возможна реализация концепции Правительства РФ, связанной с самозанятыми гражданами**, которым с начала 2019 года разрешено заниматься в том числе и обеспечением безопасности. То есть, школы после соответствующих поправок в регламентирующие документы могут сами нанимать охранников но уже не через посредников - СРО, ЧОПы или ЧОО, а напрямую, получая от них счета за выполненную работу. Но это не

снимает с самозанятых граждан обязанность быть квалифицированными. ПС, НОК и квалификационное удостоверение составляют необходимое условия для заключения индивидуальных договоров, где оплата работнику будет выше, за счет исключения из цепочки посредников. Частная охрана остается в своем правовом поле, но при этом возникает и правовое поле для обеспечения безопасности, что является для частной охраны конкурентной средой и стимулом развития, а для общества - предоставляет выбор в силах и средствах для реализации конституционных прав и свобод. В 2020 году данный эксперимент Правительства РФ с налогом на профессиональный доход распространится на всю территорию страны и по его результатам будет принят федеральный нормативный акт.

Вопрос организации процесса и порядка оказания услуги будет регламентироваться уже разработанным и инициированным к рассмотрению национальным стандартом (ГОСТ Р) "Охранные услуги", который также встречает открытую неприязнь в Техническом комитете ТК 208 "Охранный персонал" Росстандарта по тем же самым вышеуказанным причинам.

В качестве конкретных шагов по реализации концепции по обеспечению безопасности не только на объектах образования, но и на любых объектах инфраструктуры мегаполиса, в том числе и на обеспечению безопасности при проведении массовых мероприятий, достаточно **утвердить пилотный для сферы НСБ профессиональный стандарт**. Таким стандартом вполне может быть ПС "Телохранитель", который при прохождении общественно- профессионального обсуждения не получил ни одного критического замечания со стороны экспертно- профессионального сообщества. В настоящее время он находится в НСПК в ожидании формального экспертного заключения. После прохождения этой процедуры в НСПК в недельный срок Минтруда РФ должно утвердить его своим приказом.

На создание центра оценки квалификации СПК НСБ (далее-ЦОК) согласование оценочных средств и проведение в городе Москва первой НОК может уйти от трех до пяти месяцев. Таким образом, **для появления на столичном рынке труда первых квалифицированных охранников достаточно сегодня провести экспертизу профстандартов в НСПК**, которая не может состояться уже пять месяцев с момента их передачи Минтруда РФ.

Для масштабной реализации поставленной Вами задачи **требуется профильная информационная поддержка Мэрии г. Москвы и безусловное участие креативного и административного ресурса всех без исключения парламентских политических партий, профильных комитетов Государственной Думы РФ, а также профсоюзных и общественных всероссийских организаций.**

Дети как равноправные члены нашего общества и сила, определяющая будущее нашей страны в приоритетном порядке нуждаются в должной опеке и защите. Ждать среди них очередных жертв безумных или осознанных актов насилия в соответствии со здравом смыслом просто преступно. Масштаб проблемы понятен, но реализация поставленной задачи всегда остается уделом узко специализированной группы профессионалов, которые имеют личный опыт работы в данной сфере по достижению целей именно на федеральном уровне.

Со своей стороны, как ответственное за проведение квалификационных экзаменов лицо в СПК НСБ я готов предоставить любую информацию по данной проблематике всем заинтересованным организациям, в том числе и представителям СМИ.

При необходимости готов выслать в Ваш адрес пакет документов по готовым к утверждению профессиональным стандартам, касающихся решения поставленной возглавляемой Вами организацией задачи.



*С уважением к Вашему интересу,
Руководитель рабочей группы СПК НСБ
по организации и проведению НОК
член ТК 208
Дмитрий Н. Фонарев*