

УТВЕРЖДЕНО
решением Национального совета
при Президенте Российской Федерации
по профессиональным квалификациям
(протокол от 25 октября 2019 года № 40)

Заключение
Национального совета при Президенте Российской Федерации
по профессиональным квалификациям
на проект профессионального стандарта «Работник в области частной
охранной деятельности»

Настоящее заключение подготовлено **Национальным советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям** в соответствии с пунктом 2.3 протокола Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее – Национальный совет) от 19 сентября 2018 года № 29 и п. 8 Порядка рассмотрения и одобрения Национальным советом проектов профессиональных стандартов, утвержденного Национальным советом 26 июня 2019 года № 37 (далее – Порядок).

На рассмотрение Национального совета Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации представлены пояснительная записка и проект профессионального стандарта:

- «Работник в области частной охранной деятельности»,
подготовленные Независимым научным фондом «Институт проблем безопасности и устойчивого развития».

Предметом экспертизы является соответствие проекта профессионального стандарта критериям, установленным Порядком:

соответствие представленных документов по составу и содержанию требованиям, установленным пунктом 3 Порядка;

наличие в пояснительной записке к проекту профессионального стандарта характеристики планируемых направлений его применения;

подтверждение поддержки проекта профессионального стандарта (в случае отсутствия Совета) профильными работодателями, их объединениями, профессиональными сообществами, саморегулируемыми организациями, иными заинтересованными организациями;

подтверждение участия в организации работы по разработке профессионального стандарта Совета или иной ответственной организации федерального уровня, готовой организовать деятельность по актуализации

внесенных на рассмотрение Национального совета профессиональных стандартов и их применению.

Рассмотрев представленные материалы, Национальный совет **отмечает:**

1. Комплект документов, представленный Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, включает:

- проект профессионального стандарта;
- пояснительную записку к проекту профессионального стандарта;
- письмо Минтруда России № 14-3/10/В-6418 от 12.08.2019 г. с оценкой соответствия проектов профессиональных стандартов Правилам разработки и утверждения профессиональных стандартов, а также Макету профессионального стандарта, Методическим рекомендациям по разработке и актуализации профессионального стандарта и Уровням квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов (п. 3 Порядка).

2. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации сообщает, что представленный проект профессионального стандарта:

- оформлен в соответствии с Правилами разработки и утверждения профессиональных стандартов, Макетом профессионального стандарта и Методическими рекомендациями по разработке профессионального стандарта;

- прошел общественное обсуждение в установленном порядке.

3. В пояснительной записке к проекту профессионального стандарта указано, что целью соответствующего вида профессиональной деятельности является поддержание высокого уровня экономической безопасности, безопасности населённых пунктов и территорий, защиты базовых прав, включая неприкосновенность личности и собственности, а в конечном итоге – обеспечение национальной безопасности. В то же время эксперт отмечает, что в пояснительной записке приведены обоснования актуальности разработки проекта профессионального стандарта, а не направления его применения, что противоречит п.8 Порядка.

4. Разработчик указывает, что проект профессионального стандарта поддержан **Советом по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности.**

5. В соответствии с информацией, приведенной в пояснительной записке, в организации работы по разработке профессионального стандарта участвовали:

- Независимый научный фонд «Институт проблем безопасности и устойчивого развития»;

- Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации;
- Региональные межотраслевые объединения работодателей «Региональная палата негосударственных организаций безопасности – «Евразия»;
- Ассоциация организаций негосударственной системы безопасности города Москвы;
- ООО Управляющая компания «Корпорация безопасности - Интерполас».

Экспертиза показала, что проект профессионального стандарта разрабатывался организациями, которые не являются представителями крупных работодателей данной отрасли и не имеющих широкого регионального представительства в Российской Федерации.

6. Разработчик приводит информацию о результатах общественного обсуждения проекта профессионального стандарта «Работник в области частной охранной деятельности». Всего в общественном обсуждении приняли участие представители более 140 организаций из 53 регионов Российской Федерации (приложение № 2 к пояснительной записке). На проект профессионального стандарта поступило 30 замечаний и предложений. Сводные данные о поступивших замечаниях и предложениях к проекту профессионального стандарта представлены в приложении № 3 к пояснительной записке. В то же время в адрес Минтруда России и Национального совета поступило более 70 отрицательных заключений на проект профессионального стандарта, в том числе от ПАО «Газпром», Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и др. В заключениях указывается на несоответствие содержания проекта профессионального стандарта содержанию профессиональной деятельности, необоснованное завышение уровней квалификаций по ряду обобщенных трудовых функций. Отмечается, что публичные мероприятия проекта профессионального стандарта проводились с нарушением установленного порядка, а самих обсуждений с представителями работодателей, профессиональных сообществ и профессиональных союзов было недостаточно.

На основании экспертизы представленных материалов Национальный совет **пришел к следующему заключению:**

1. Представленный проект профессионального стандарта «Работник в области частной охранной деятельности» не соответствует требованиям, установленным Порядком.

2. Отклонить проект профессионального стандарта «Работник в области частной охранной деятельности» и предложить провести его дополнительное профессионально-общественное обсуждение.

Председатель Национального совета
при Президенте Российской Федерации
по профессиональным квалификациям



А.Н. Шохин