

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

101000, г. Москва, ул. Малая Лубянка,
д. 16/4, оф. 212
Тел. +7 (495) 114 50 34
sovetspknsb@mail.ru
spk-nsb.ru

№ 2/2-2020
от «6» февраля 2020 года

Генеральному директору
Национального агентства
развития квалификаций
Лейбовичу А.Н.

Уважаемый Александр Наумович!

В связи с информацией НАРК (*письмо от 04.02.2020 года № 97/20 «О профессиональных стандартах»*) о рассмотрении проекта профессионального стандарта «Телохранитель» на ближайшем заочном заседании НСПК, прошу Вас в соответствии с предусмотренным п. 7 «Порядка рассмотрения и одобрения НСПК проектов профессиональных стандартов» (утв. НСПК протокол от 26.06.2019 № 37) включить в рабочую группу НАРК по выработке заключения НСПК на профессиональный стандарт «Телохранитель» ответственного разработчика указанного проекта, руководителя рабочей группы СПК НСБ по организации и проведению независимой оценки квалификации **Фонарева Дмитрия Николаевича**. Прямые контактные Фонарев Д.Н. данные указаны в приложении 1 к данному письму.

Для организации эффективного обеспечения реализации Постановления Правительства № 23 от 22 января 2013 года прошу Вас по мере планирования и реализации мероприятий в отношении проекта профессионального стандарта «Телохранитель» проинформировать СПК НСБ о:

персональном составе рабочей группы НАРК по выработке заключения НСПК;

дате, порядке и форме проведения заочного заседания НСПК;

результатах заочного голосования НСПК с предоставлением протокола голосования.

Для организации объективного процесса выработки заключения НСПК на профессиональный стандарт «Телохранитель» СПК НСБ предоставляет в распоряжение НАРК тезисы позиции ответственного разработчика, скорректированную с учётом ответов от Минюста России, Минфина России, Росстандарта, результатов совещаний с секретарем НСПК в Минтруда России, положений Федерального закона № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», а также Приказа Росгвардии № 387 «Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств» (зарегистрирован в Минюсте России 24.01.2020 года), полученных в период октябрь 2019 - февраль 2020 года.

Приложение 1. Позиция ответственного разработчика проекта профессионального стандарта «Телохранитель» по вопросу его утверждения Минтруда России"

С уважением

Заместитель председателя



А.А. Перцев



Тезисная позиция ответственного разработчика проекта ПС “Телохранитель” для представления в рабочую группу НАРК по выработке заключения НСПК.

Уважаемые коллеги,

данная позиция представляет собой тезисный план работы по выработке заключения НСПК на проект ПС “Телохранитель” в соответствии с руководящим документом “Порядок рассмотрения и одобрения НСПК проектов профессиональных стандартов” (утв. НСПК протокол от 26.06.2019 № 37) (далее- “Порядок ...”) В соответствии с п. 8 указанного “Порядка...”, который регламентирует критерии соответствия требованиям НСПК в порядке перечня :

- все необходимые по составу и содержанию для экспертизы документы представлены;
- пояснительная записка в полной мере отражает характеристики планируемых направлений деятельности ВПД “Телохранитель” вне зависимости от места и форм работы;
- в качестве доказательства поддержки проекта ПС “Телохранитель” со стороны профессионального сообщества выступает факт отсутствия замечаний по его тексту в процессе его прохождения общественно-профессионального обсуждения. Работодателями телохранителей на рынке труда в силу специфики ВПД всегда выступают не юридические, а физические лица;
- от разработки данного проекта ПС “Телохранитель” профильное федеральное ведомство ФСО России уклонилось на стадии согласования текста. Лично мною текст проекта был представлен коллегам через сайт ФСО России дважды.

В соответствии с п. 9 “Порядка...” экспертиза НСПК не включает правовую экспертизу, но в связи со спецификой ВПД считаю необходимым довести до Вашего сведения что :

- ВПД “телохранитель” не входит в сферу контроля (надзора) Росгвардии России. **В тексте Закона Российской Федерации No 2487-1 от 11 марта 1992 года «О частной охранной и детективной деятельности» услуги, а равно и термин “телохранитель” отсутствуют.**

Услуга «защита жизни и здоровья граждан» - это ВПД охранника. **В п. 4 Приложения к Приказу Росгвардии № 387 от 25.11.2019 года «Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств» телохранители не значатся.** Исходя из вышеприведенного - **отзыв Росгвардии в отношении проекта ПС «Телохранитель» является юридически беспредметным.**

- проект ПС «Телохранитель» на момент уведомления (февраль 2019 года) Минтруда России о начале его разработки был скорректирован с учетом Федерального закона № 422 -ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Режим НПД - это основная категория работающих на рынке труда телохранителей.
- **услуга телохранителей (ОКВЭД 80.10) не лицензируется и не является охранной.** Телохранитель не охраняет, а обеспечивает безопасность охраняемого лица.

Ответственный разработчик имеет расширенную позицию по данному вопросу с дополнениями от региональных профессиональных сообществ по данному вопросу, которая может быть представлена при необходимости. РГ СПК НСБ «Телохранитель» рассматривает экспертизу НСПК по сути как цивилизованную процедуру порядка досудебного урегулирования любых споров, по аналогии с предусмотренной Законом Российской Федерации № 162-ФЗ от 29.06.2015 «О стандартизации в Российской Федерации» для ГОСТ Р и в соответствии с ГК РФ.

Позиция ответственного разработчика: ввиду вышеизложенного и отсутствия замечаний по сути и тексту проекта стандарта, НСПК рекомендовать Минтруда РФ утвердить проект ПС «Телохранитель» с учетом наличия отзыва Росгвардии.

С уважением,



Старший офицер штаба 9 Управления КГБ СССР
опыт постовой работы более 40 лет
Руководитель рабочей группы СПК НСБ
по организации и проведению НОК
Дмитрий Н. Фонарев