

Протокол № 2
заседания Совета по профессиональным квалификациям
в негосударственной сфере безопасности

г. Москва, Котельническая наб., д. 17, зал № 217 «Москворецкая»
18 декабря 2018 года

По списку членов СПК НСБ - 23

На заседании присутствуют – 15 (вместо Верещака В.З. по доверенности – Ванякин В.Г., Саминского С.В. – Галочкин Д.Е.)

Кворум есть. Заседание правомочно.

В работе заседания приняли участие:

- Калинин И.Н., первый заместитель Генерального директора ЗАО «НПЦ ТНК», кандидат в члены СПК НСБ
- Минин В.В., председатель Правления Международной общественной организации «Ассоциация руководителей служб информационной безопасности», кандидат в члены СПК НСБ
- Фонарёв Д.Н., президент Национальной ассоциации телохранителей России, кандидат в члены СПК НСБ

Заседание ведёт Рогожкин Н.Е., член СПК НСБ

Секретарём назначен Ананьев В.А., член СПК НСБ

Повестка дня

1. Обсуждение проекта Профессионального стандарта «Специалист по обеспечению защиты жизни и здоровья»
(доклад – Фонарёв Д.Н., президент Национальной ассоциации телохранителей России)
2. Обсуждение проекта Профессионального стандарта «Специалист по обеспечению частной детективной (сыскной) деятельности»
(доклад – Любименко С.А., президент Ассоциации профессионалов сыска)
3. О разработке профессиональных стандартов для специалистов в области негосударственной пожарной безопасности
(доклад – Серёгин С.Н., президент Ассоциации «Национальный союз организаций в области обеспечения пожарной безопасности»)
4. Обсуждение заявления Союза СРО НСБ об участии в деятельности СПК НСБ
5. Обсуждение заявления А.М. Козлова о выходе из состава членов СПК НСБ

По первому вопросу:

Слушали: Доклад Фонарёва Д.Н., президента Национальной ассоциации телохранителей России, «**О проекте Профессионального стандарта «Специалист по обеспечению защиты жизни и здоровья»:**

Согласно методическим рекомендациям НИИ Минтруда, проект стандарта описывает вид профессиональной деятельности (ВПД), который сложился в результате разделения труда в сегменте частной охранной деятельности под непосредственным влиянием рыночных отношений. Данный ВПД относится к области профессиональной деятельности 012 «Обеспечение безопасности».

Основным фактором разделения труда в сфере негосударственной безопасности выступила дееспособность охраняемого объекта. Телохранители, чья деятельность указана в группировке ОКВЭД 80.10, обеспечивают безопасность именно дееспособных физических лиц, что и обуславливает название стандарта. Рабочей группой СПК НСБ вид профессиональной деятельности определён как **обеспечение личной безопасности физического лица**, которое при заключении договора получает статус «охраняемого».

Целью вида профессиональной деятельности выступает **предотвращение нанесения ущерба физическому (охраняемому) лицу**.

Важно отметить, что в действующем законодательстве практически отсутствует терминология, используемая в данном ВПД.

Декомпозиции ВПД позволила выделить **четыре обобщенные трудовые функции (ОТФ)**, которые соответствуют многолетней рыночной практике:

- Обеспечение защиты жизни и здоровья (телохранитель, уровень квалификации 4)
- Обеспечение защиты жизни и здоровья охраняемого лица при его передвижении автомобильным транспортом (телохранитель-водитель, уровень квалификации 4)
- Руководство сменой (группой) постовых телохранителей (телохранитель – прикрепленный, уровень квалификации 5)
- Руководство подразделением, обеспечивающим защиту жизни и здоровья охраняемых лиц (начальник подразделения личной охраны, уровень квалификации 6)

Как ОТФ, так и каждая трудовая функция (ТФ) силами рабочей группы проверена на полноту перечня, относительную автономность, проверяемость, точность формулировки и удобство использования в управлении персоналом и профобразовании.

Выделенная ВПД частично регламентируется законом РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и телохранители (работники), оказывающие услуги «по защите жизни и здоровья» соответствуют коду и наименованию начальной группы специальности по ОКЗ 5414 (охранники), ЕТКС § 262а (охранник), ОКДПР 25416 (охранник), что указано в содержании стандарта.

«На входе» в деятельность стандарт устанавливает необходимость получения работником-охранником дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации в соответствии с профилем деятельности. Также устанавливается необходимость повышения квалификации для каждой ОТФ:

- Обеспечение защиты жизни и здоровья (телохранитель - ежегодно)
- Обеспечение защиты жизни и здоровья охраняемого лица при его передвижении автомобильным транспортом (телохранитель-водитель, ежегодно с прохождением сезонной автомобильной контраварийной подготовки)
- Руководство сменой (группой) постовых телохранителей (телохранитель – прикрепленный - ежегодно)
- Руководство подразделением, обеспечивающим защиту жизни и здоровья охраняемых лиц (начальник подразделения личной охраны – раз в три года)

В инициативном порядке проект профессионального стандарта «Телохранитель» разработан в целях реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в соответствии с требованиями Федеральных законов «О стандартизации в Российской Федерации» от 29.06.2015 №162-ФЗ и «О независимой оценке квалификации» от 03.07.2016 № 238-ФЗ. С учетом требований и рабочими директивами Национального совета При Президенте Российской

Федерации по профессиональным квалификациям которыми формируется Национальная система компетенций и квалификаций.

При работе над проектом стандарта рабочей группой использовались:

- Методические рекомендации Минтруда РФ утв. приказом №170н от 29.04.2013
- Методические рекомендации по формированию содержания профессиональных стандартов (изд. ФГБУ «НИИ Труда и соцзащиты 2016 г.)
- Методические рекомендации по разработке и актуализации профессионального стандарта (сайт Минтруда и соцзащиты)
- Материалы НИИ ТРУДА Минтруда с сайтов (<http://vcot.info> и <http://profstandart.rosmintrud.ru>)

Для оперативных консультаций с профильными специалистами подразделений Минтруда были созданы личные кабинеты (<http://rosmintrud.ru> и <http://pst-c.ru>), через которые в режиме конструктивного диалога рабочая группа получала консультации и необходимые для работы документы.

Выступили:

Рогожкин Н.Е.

Поддерживаю проект Профессионального стандарта «Специалист по обеспечению защиты жизни и здоровья». Фонарёв Д.Н. совместно с коллегами в рамках рабочей группы СПК провели большую работу по разработке указанного документа. Профессия «телохранитель» давно востребована рынком. Но, к сожалению, ещё не урегулированы многочисленные моменты в законодательстве. Считаю, что проект отработан и его можно направлять в Минтруда РФ.

Озеров В.А.

Поддерживаю мнение Н.Е. Рогожкина. Разработка Профессионального стандарта «Специалист по обеспечению защиты жизни и здоровья» как раз и позволит решить проблемы, связанные с деятельностью телохранителей. Важно привлечь к обсуждению представителей Росгвардии, как государственного регулятора охранной деятельности, чтобы решить вопросы подготовки телохранителей и исполнения ими своих трудовых функций.

Галочкин Д.Е.

Поддерживаю мнение о направлении профстандарта «Специалист по обеспечению защиты жизни и здоровья» в Минтруда РФ. Пора данной профессии выходить из «серого» сектора. Возможные проблемы в законодательстве необходимо обсуждать публично. Практика показала необходимость и востребованность данной профессии.

Постановление по первому вопросу:

Заслушав и обсудив доклад Фонарёва Д.Н., президента Национальной ассоциации телохранителей России, **«О проекте Профессионального стандарта «Специалист по обеспечению защиты жизни и здоровья»,**

постановили:

1. Направить с учётом высказанных замечаний проект профессионального стандарта «Специалист по обеспечению защиты жизни и здоровья» в Министерство труда и социального развития Российской Федерации для дальнейшего рассмотрения и утверждения.

Голосовали: «за» - 15, «воздержались» - нет, «против» - нет

2. Создать из числа членов СПК НСБ рабочую группу с приглашением экспертов для оказания содействия разработчикам проекта профессионального стандарта «Специалист по обеспечению защиты жизни и здоровья» в работе с замечаниями, изменениями и дополнениями, полученными в адрес указанного профессионального стандарта от специалистов Минтруда России. Назначить старшим рабочим группы Д.Н. Фонарёва.

Голосовали: «за» - единогласно, «воздержались» - нет, «против» - нет.

По второму вопросу:

Слушали: Доклад Любименко С.А., президента Ассоциации профессионалов сыска **«О проекте Профессионального стандарта «Специалист по обеспечению частной детективной (сыскной) деятельности»** (доклад отсутствует).

Выступили:

Галочкин Д.Е.

Мною получена доверенность на участие в заседании СПК от разработчика проекта Профессионального стандарта «Специалист по обеспечению осуществления частной детективной (сыскной) деятельности» Любименко С.А. Сергей Александрович направил в СПК проект профстандарта не для обсуждения, а для уведомления СПК о его готовности. Поэтому прошу снять второй вопрос повестки дня с обсуждения.

Рогожкин Н.Е.

В этом случае считаю целесообразным вначале рассмотреть представленный проект профстандарта на заседании профильной рабочей группы и только в случае его готовности требованиям руководящих документов рассмотреть указанный проект профстандарта на заседании СПК.

Постановление по второму вопросу:

Заслушав информацию Рогожкина Н.Е. **«О проекте Профессионального стандарта «Специалист по обеспечению частной детективной (сыскной) деятельности»**,

постановили:

1. Снять с обсуждения данный вопрос повестки дня. Рассмотреть проект профстандарта «Специалист по обеспечению осуществления частной детективной (сыскной) деятельности» в профильной рабочей группе. По результатам его готовности проинформировать СПК.

Голосовали: «за» - единогласно, «воздержались» - нет, «против» - нет.

По третьему вопросу:

Слушали: Доклад Серёгина С.Н., президента Ассоциации «Национальный союз организаций в области обеспечения пожарной безопасности» **«О разработке профессиональных стандартов для специалистов в области негосударственной пожарной безопасности»**

В области пожарной безопасности существует серьёзная проблема, связанная с отсутствием должного количества квалифицированных кадров. Разрыв преемственности между поколениями в 90-х и в начале 2000-х годов сказался на уровне подготовки специалистов. Разработка и внедрение профессиональных стандартов должны

существенно повлиять на качество трудовых ресурсов. За прошедшее время нам удалось подготовить ряд документов, регламентирующих деятельность экспертов и работников негосударственной сферы безопасности. Одновременно наша ассоциация работает в рамках федерального закона о техническом регулировании. И здесь не решены многочисленные вопросы, связанные с качеством технических средств противопожарной защиты и поставками указанных средств из-за рубежа. Не меньше вопросов и по подготовке лиц, осуществляющих проектировку и установку противопожарного оборудования. Важно, чтобы не только исполнители, но и заказчики специализированных работ, умели квалифицированно обращаться с оборудованием. Поэтому ответственные лица за противопожарную безопасность должны периодически проходить аттестацию.

Важно наладить деловые отношения и с СПК в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях. С их стороны уже проведена большая работа по разработке профессиональных стандартов. Надо отметить, что часть из них практически полностью соответствует требованиям для ряда работников негосударственной сферы безопасности. Считаю необходимым создать в СПК рабочую группу по сотрудничеству с указанным СПК и определением сферы деятельности каждого СПК в отдельности. Одновременно нужно направить приглашение в МЧС России о выделении сотрудника для работы в составе СПК НСБ.

Кроме того, в течение длительного времени большая часть организаций, работающих в негосударственной области пожарозащиты, организационно не структурированы, их права и законные интересы практически никем не защищены. Поэтому считаю важным организовать работу по изучению трудовых ресурсов в негосударственной области пожарозащиты и совместно с Комиссией РСПП подготовить предложения по разрешению вышеуказанных вопросов.

Выступили:

Озеров В.А.

Решение выше указанных вопросов можно только комплексно при участии МЧС России и СПК ЧС. Предлагаю изучить вопрос подготовки дорожной карты по структурированию субъектов негосударственной области пожарозащиты и подготовке специалистов в этой области.

Галочкин Д.Е.

Профсоюзы НСБ готовы поддержать все инициативы по совершенствованию профессиональной подготовки специалистов в негосударственной области пожарозащиты. Предлагаю использовать нашу площадку для консолидации и обсуждения актуальных вопросов подготовки профстандартов и улучшения качества трудовых ресурсов. Использовать в совместной работе Концепцию развития НСБ.

Рогожкин Н.Е.

Для того, чтобы Правительство России услышало наши проблемы, необходимо провести большую работу по объединению субъектов НСБ в общественные структуры. Главным стимулом объединения должно стать улучшение бизнеса в отрасли. Сегодня каждый выживает, как умеет. Наша задача – используя потенциал уже действующих объединений, опираясь на добросовестную конкуренцию, формировать основы цивилизованного рынка товаров, работ и услуг в негосударственной области пожарозащиты.

Гольшев А.В.

Для структурирования субъектов важно объединить усилия всех заинтересованных сторон. Профессиональный стандарты и ГОСТы это необходимо, но без контроля за их

исполнением своей цели мы будем добиваться долго. Качественная работа должна быть выгодной всем. Для этого надо формировать соответствующие условия.

Постановление по третьему вопросу:

Заслушав и обсудив доклад Серёгина С.Н., президента Ассоциации «Национальный союз организаций в области обеспечения пожарной безопасности» **«О разработке профессиональных стандартов для специалистов в области негосударственной пожарной безопасности»**,

постановили:

1. Принять к сведению информацию Серёгина С.Н. о разработке профессиональных стандартов.

2. до 15 февраля 2019 года сформировать рабочую группу по изучению трудовых ресурсов в негосударственной области пожарозащиты.

Ответственные: Ананьев В.А., Серёгин С.Н., Гладышев А.В.

3. до 15 февраля 2019 года подготовить предложения по взаимодействию с СПК ЧС по вопросам разработки профессиональных стандартов.

Ответственные: Серёгин С.Н., Гладышев А.В.

Голосовали: «за» - единогласно, «воздержались» - нет, «против» - нет.

По четвертому вопросу:

Слушали: обращение Союза саморегулируемых организаций негосударственной сферы безопасности о включении в состав Совета по профессиональным квалификациям негосударственной сферы безопасности **Данилова Анатолия Михайловича**, заместителя председателя Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности, председателя Правления Союза саморегулируемых организаций негосударственной сферы безопасности.

Постановление по четвертому вопросу:

Заслушав и обсудив обращение Союза саморегулируемых организаций негосударственной сферы безопасности о включении в состав Совета по профессиональным квалификациям негосударственной сферы безопасности **Данилова Анатолия Михайловича**

постановили:

1. Направить в адрес Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям обращение о включении в состав Совета по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности **Данилова Анатолия Михайловича**, заместителя председателя Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности, председателя Правления Союза саморегулируемых организаций негосударственной сферы безопасности.

Голосовали: «за» - единогласно, «воздержались» - нет, «против» - нет.

По пятому вопросу:

Слушали: Обращение члена СПК НСБ Козлова Александра Михайловича о выходе из состава СПК НСБ.

Выступили:

Рогожкин Н.Е.

Обращение Козлова А.М. не совсем обычно, так как по логике ему, как руководителю ФКЦ РОС, наоборот необходимо активно использовать площадку СПК НСБ для претворения в жизнь интересов членов ФКЦ РОС. СПК – это объединение профессионалов для решения вопросов государственного масштаба. В то же время Козлов А.М. сделал осознанный выбор, поэтому считаю необходимым удовлетворить его просьбу и вывести его из состава членов СПК.

Постановление по пятому вопросу:

Заслушав и обсудив обращение члена СПК НСБ Козлова Александра Михайловича о выходе из состава СПК НСБ

постановили:

1. Направить в адрес Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям обращение о выводе из состава Совета по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности **Козлова Александра Михайловича**, президента ФКЦ РОС, члена Общественной палаты Российской Федерации.

Голосовали: «за» - единогласно, «воздержались» - нет, «против» - нет.

Председатель



Н.Е. Рогожкин

Секретарь



В.А. Ананьев