



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

Обанрема 2022, № 19-3/В-219

На № _____ от _____

**Зеленоградский районный суд
города Москвы**
124365, г. Москва,
г. Зеленоград, корпус 2001

Административный истец:
Фонарев Дмитрий Николаевич
124536, г. Москва,
г. Зеленоград, корп. 503, кв. 30

Административный ответчик:
Министерство труда и социальной
защиты Российской Федерации
127994, г. Москва,
ул. Ильинка, д. 21

Дело № 02а-0131/2022

**Возражения относительно
административного искового заявления Фонарева Д.Н.**

В производстве Зеленоградского районного суда города Москвы находится административное дело № 2а-0131/2022 по административному исковому заявлению Фонарева Дмитрия Николаевича к Минтруду России об обязанности утвердить профессиональный стандарт «Телохранитель».

Минтруд России, ознакомившись с административным исковым заявлением Фонарева Д.Н., считает заявленные требования необоснованными и не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с частью 8 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд проверяет законность решения, действия (бездействия) в части, которая оспаривается, и в отношении лица, которое является административным истцом, или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление.

Согласно части 9 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, если иное не предусмотрено указанным Кодексом, при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия

(бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершение оспариваемого действия (бездействия); порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия) в случае, если такой порядок установлен; соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного оспариваемого действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения.

В соответствии с Положением о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 610, Минтруд России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, включая вопросы условий и охраны труда. Согласно пункту 7 Положения о Министерстве Минтруд России не вправе осуществлять контрольные и надзорные функции в установленной сфере деятельности.

Разработка профессиональных стандартов ведется в соответствии с Правилами разработки и утверждения профессиональных стандартов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 № 23 «О Правилах разработки и утверждения профессиональных стандартов» (далее – Правила).

Полномочия Минтруда России, координирующего в соответствии с пунктом 2 Правил разработку профессиональных стандартов, определены Правилами.

Согласно пункту 10 Правил для рассмотрения проекта профессионального стандарта разработчиком представляются в Минтруд России проект профессионального стандарта и следующие документы:

- а) пояснительная записка к проекту профессионального стандарта;
- б) сведения об организациях, принявших участие в разработке и согласовании профессионального стандарта;
- в) информация о результатах предусмотренного пунктом 9 Правил обсуждения проекта профессионального стандарта.

Если разработчиком представлен неполный комплект документов, предусмотренных пунктом 10 Правил, а также если этот проект не соответствует методическим рекомендациям по разработке профессионального стандарта Минтруд России отклоняет проект профессионального стандарта (пункт 11 Правил).

В соответствии с пунктом 12 Правил Минтруд России в течение 10 календарных дней со дня поступления проекта профессионального стандарта

информирует разработчика об отклонении проекта профессионального стандарта или о принятии его к рассмотрению.

Согласно пункту 13 Правил проект профессионального стандарта размещается Минтрудом России на официальном сайте (www.regulation.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 10 календарных дней со дня его поступления для проведения общественного обсуждения. Информация о размещении проекта профессионального стандарта для проведения общественного обсуждения направляется координаторам сторон, представляющих общероссийские объединения профессиональных союзов и общероссийские объединения работодателей, в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, а также в государственные компании и государственные корпорации, образованные в соответствии с федеральными законами. Срок общественного обсуждения составляет 15 календарных дней со дня размещения проекта профессионального стандарта.

Одновременно проект профессионального стандарта направляется Минтрудом России в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, и в автономную некоммерческую организацию «Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)» (далее – Агентство) в отношении профессий, включенных в перечень профессий. По итогам рассмотрения указанный федеральный орган исполнительной власти и Агентство направляют в течение 15 календарных дней со дня поступления проекта профессионального стандарта в Минтруд России замечания и предложения.

При наличии замечаний и предложений Агентства Минтруд России проводится согласительное совещание с участием представителей разработчика, Агентства, совета и профессиональных союзов (их объединений).

Далее в соответствии с пунктом 14 Правил проект профессионального стандарта, информация и документы, предусмотренные пунктом 10 Правил, информация о результатах общественного обсуждения проекта профессионального стандарта, информация о результатах рассмотрения проекта профессионального стандарта федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, Агентством (при наличии) и результаты согласительного совещания, предусмотренного абзацем третьим пункта 13 Правил, направляются Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее – Национальный совет) для проведения экспертизы.

Минтруд России в сопроводительном письме в адрес Национального совета указывает на соответствие проекта профессионального стандарта макету и Правилам и, что проведена процедура общественного обсуждения – это буквально указывает на такие соответствия – все пункты макета заполнены, общественное обсуждение проведено.

Национальный совет в соответствии с пунктом 4 Положения о Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 16.04.2014 № 249 (далее – Положение о Национальном совете) осуществляет экспертизу проектов профессиональных стандартов, подготовку экспертных заключений по ним и выработку предложений по совершенствованию профессиональных стандартов.

В силу пункта 13 Положения о Национальном совете заключения Национального совета по результатам экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, касающимся подготовки квалифицированных кадров и создания системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации, подлежат обязательному рассмотрению заинтересованными органами и организациями.

Утверждение уполномоченными федеральными органами исполнительной власти профессиональных стандартов, федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования и внесение в них изменений, а также издание нормативных правовых актов по вопросам, касающимся развития системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации, осуществляется после их рассмотрения и одобрения Национальным советом.

В соответствии с пунктами 15, 16 Правил Минтруд России на основании экспертного заключения Национального совета в течение 7 календарных дней со дня его получения принимает решение об утверждении проекта профессионального стандарта либо отклонении проекта профессионального стандарта и информирует разработчика о принятом решении. Утверждение профессионального стандарта осуществляется Минтрудом России на основании экспертного заключения Национального совета с рекомендациями о его одобрении.

Проект профессионального стандарта «Телохранитель» 28.02.2020 был рассмотрен на заочном заседании Национального совета.

В своем заключении Национальный совет на основании экспертизы представленных материалов указал, что проект профессионального стандарта «Телохранитель» не соответствует требованиям, установленным Порядком рассмотрения и одобрения Национальным советом профессиональных стандартов, утвержденного Национальным советом 26.06.2019 (протокол № 37), в связи с чем Национальный совет отклонил представленный проект

профессионального стандарта «Телохранитель» и предложил провести его дополнительное профессионально-общественное обсуждение.

Разработчик профессионального стандарта был уведомлен об отклонении проекта профессионального стандарта «Телохранитель» на основании экспертного заключения Национального совета. Соответствующее письмо было направлено в адрес Совета по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности (копия прилагается). Также, указанное экспертное заключение Национального совета размещено на официальном сайте по адресу https://nspkrf.ru/documents/materialy-natsionalnogo-soveta/2020ns/protokol_42.html?limit=20&limitstart=20.

Учитывая вышеизложенное, проект профессионального стандарта «Телохранитель» может быть рассмотрен и утвержден Минтрудом России после его одобрения Национальным советом.

При этом следует отметить, что повторно проект профессионального стандарта «Телохранитель» в Минтруд России от разработчика не поступал.

При поступлении доработанного по замечаниям Национального совета проекта профессионального стандарта «Телохранитель» в Минтруд России он будет направлен в Национальный совет для проведения экспертизы.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о неправомерности действий или бездействия со стороны Минтруда России, административным истцом в нарушение положения части 11 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, не представлено.

С учетом вышеизложенного и руководствуясь статьями 45, 150, 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Минтруд России просит суд отказать Фонареву Д.Н. в удовлетворении требований, предъявленных к Минтуду России, рассмотреть данное дело в отсутствие представителя Минтуду России и направить копию решения в адрес Минтуду России.

Приложение (в первый адрес):

копии доверенности и документов о наличии юридического образования на 2 л. в 1 экз.;

копия письма Минтуду России на 4 л. в 1 экз.;

копия документа о направлении возражений административному истцу на 1 л. в 1 экз.

Директор Департамента
правовой, законопроектной
и международной деятельности

А.Ю. Безprozvannykh