



ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по внесению изменений в нормативные правовые акты в сфере национальной системы квалификаций и независимой оценки квалификации

Действующая редакция	Предлагаемые изменения и дополнения	Обоснование
І. Федеральный закон от 03.07.16 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»		
<p>Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона</p> <p>4. Настоящий Федеральный закон не применяется в отношении граждан, претендующих на замещение должностей государственной службы, и государственных служащих.</p>	<p>Пункт 4 статьи 1 читать в следующей редакции :</p> <p>4. Настоящий Федеральный закон в отношении граждан, претендующих на замещение должностей государственной службы, и государственных служащих применяется в порядке, предусмотренном ведомственным регламентом либо иными документами, определяющими порядок аттестации государственных служащих.</p>	<p>ПС един для всех работников определенного ВПД вне зависимости от форм собственности предприятий его работодателя. На один ВПД не может быть два стандарта, а равно различных требования к квалификации работника его осуществляющего.</p> <p>Так, ВПД “Охранник” един и для сотрудника ФСБ, ФСО, Росгвардии, МВД, ФГУПов, ЧОО и для самозанятых специалистов, так как ОТФ и ТФ для этого ВПД идентичны. Работники (служащие) по сути делают одно и то же. Разница лишь в постовых (пост - рабочее место охранника) обязанностях (не трудовых навыках), которые и определяются работодателем. Если квалификационные требования к частному охраннику выполняющему ту же самую работу будут выше, чем к офицеру ФСО или Росгвардии, то с точки зрения здравого смысла это просто не объяснимо. В рамках Национальной системы стандартизации, которая не разделяет ВПД на “частные” и “государственные”, квалификационные требования для определенного ВПД останутся едины, что кардинально упорядочит основу экономики - рынок труда. Основная задача НСПК - определить эти рыночные ВПД.</p>

Крайне важен принцип, объединяющий саму идею федеральной стандартизации через сопряжение Программы национальной стандартизации (ПНС - национальные стандарты / ГОСТ Р - Минпромторг РФ / Росстандарт) и Национальной системы квалификации (НСК России - Минтруда РФ / НСПК).

Согласно логике сопряжения ПС и национального стандарта (ГОСТ Р, где предметом стандартизации является именно услуга или работа), любые работы и услуги должны выполняться исключительно квалифицированными работниками вне зависимости от статуса их работодателя, т.е. являются ли они самозанятыми, наемными в частной компании или госслужащими.

Госструктуры вправе увеличивать (усложнять, повышать) требования к своим сотрудникам, но не упрощать их по сравнению со свободным рынком труда. Отсюда проистекает и принцип выполнения подрядных или контрактных работ, оплачиваемых из госбюджета исключительно квалифицированными специалистами.

Крайне странно выглядит ситуация, если бухгалтер, слесарь или бурильщик в “Газпроме” квалифицирован иначе, нежели бухгалтер, слесарь или бурильщик например, в “Лукойле”.

Принцип единообразия (дефрагментация) квалификационных требований позволяет легко найти в реестре уже квалифицированных работников на замещение вакансий в госструктурах и наоборот, при освобождении госслужащего от его обязанностей на службе.

Борьба с многообразием, деформирующим предмет исследования, в данном случае ВПД, заключается в его сокращении, а не в его фрагментации.



<p style="text-align: center;">Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем Федеральном законе</p>	<p>В статью 2 Основные понятия, применяемые в настоящем Федеральном законе дополнить следующие понятия в предлагаемых редакциях :</p> <p>Квалификация - степень соответствия соискателя требованиям профессионального стандарта, являющаяся его неотъемлемой частью и устанавливаемая через результат профильного экзамена;</p> <p>Квалификационное свидетельство - основной документ подтверждающий квалификацию работника в Российской Федерации.</p> <p>Профессиональный стандарт - описание цели и способов реализации вида профессиональной деятельности через сопряженные квалификации;</p> <p>Далее в тексте Закона исправить соответствующие определения на термин “квалификационное свидетельство”</p>	<p>Наличие данных понятий в тексте закона дает четкое представление как разработчикам ПС, так и специалистам по проведению НОК о роли и месте именно квалификации, как центрального предмета регулирования данного закона.</p> <p>Статус квалификационного удостоверения необходим как для сопряжения национальных стандартов (ГОСТ Р) на услуги и работы с ПС, так и для применения его на практике согласно ст. 57 ТК “Содержание трудового договора”.</p> <p>Данный статус четко отразит разницу между экзаменами, проводимыми в системе обучения и образования и профессиональными экзаменами в формате НОК.</p> <p>На основе развернутых комментариев этих понятий в Методических рекомендациях Минтруда РФ должны будут появиться четкие критерии, исключающие отраслевую фрагментацию и как следствие, фрагментацию общенационального рынка труда.</p> <p>Для НСПК - данные термины лягут в основу базовых принципов реформирования сложившейся структуры (создания новых или интегрированных) СПК строго в областях экономической деятельности, в соответствии реестром Минтруда РФ, который также потребует актуализации.</p> <p>Предлагаемые понятия упростят оптимизацию количества ПС и квалификаций для каждого СПК исключая абстрактные, дисквалификационные ПС. НСК России обретет структурность и взаимосвязи, а также получает обратные связи для саморегулирования.</p>
--	--	---

<p>Статья 4. Проведение независимой оценки квалификации</p>	<p>Дополнить статью 4 пунктом и читать в следующей редакции :</p> <p>7) Дополнительные экзамены (проверки) на соответствие квалифицированного работника (специалиста) требованиям вида профессиональной деятельности допускаются исключительно со стороны работодателя</p>	<p>Настоящее положение исключит двойной ведомственный контроль уже квалифицированных работников со стороны государства (ответственный ФОИВ - Минтруда РФ).</p> <p>Принуждение повторно доказывать свою профессиональную состоятельность действующему, уже квалифицированному государством в соответствии с федеральным законом, работнику грубо нарушает его конституционные права и является предметом судебного разбирательства.</p> <p>Работодатель имеет право проводить любые проверки работника как при его приеме на работу, так и во все время действия трудового договора.</p> <p>Получив квалификацию, работник обретает возможность использовать ее на рынке в качестве конкурентного фактора по отношению к своим неквалифицированным конкурентам, но только на время действия квалификационного свидетельства.</p> <p>Утрата квалификации по окончании срока действия квалификационного свидетельства будет стимулировать работников к ее подтверждению или обретению. На рынке труда неквалифицированные граждане окажутся в иной ценовой категории, которую и будут контролировать уполномоченные в своей сфере органы исполнительной власти (регуляторы, надзиратели и контролеры), но при этом, ориентируясь в своей активности исключительно на положения ПС.</p> <p>Данный пункт закона создает социальный механизм, стимулирующий стремление гражданина к самосовершенствованию через осознание бесперспективности своего существования в будущем без обретения им трудовой квалификации.</p>
--	--	---



<p>Статья 4. Проведение независимой оценки квалификации</p>	<p>Дополнить статью 4 пунктом и читать в следующей редакции :</p> <p>8) Количество квалификаций для соискателя ничем не ограничено</p>	<p>Гражданин имеет право обрести несколько квалификации в различных ВПД вне зависимости от возраста, пола и иных, не мешающих соискателю участвовать в процедуре НОК, обстоятельств.</p>
<p>Статья 5. Национальный совет</p> <p>2. В состав национального совета входят представители органов государственной власти Российской Федерации, общероссийских и иных объединений работодателей, общероссийских профессиональных союзов (их объединений), ассоциаций (союзов) и иных организаций, представляющих и (или) объединяющих профессиональные сообщества, образовательных, научных и других организаций.</p>	<p>Статьей 5 п. 2 в состав НСПК ввести руководителей СПК и читать в следующей редакции :</p> <p>2. В состав национального совета входят представители органов государственной власти Российской Федерации, руководители СПК, общероссийских и иных объединений работодателей, общероссийских профессиональных союзов (их объединений), ассоциаций (союзов) и иных организаций, представляющих и (или) объединяющих профессиональные сообщества, образовательных, научных и других организаций.</p>	<p>Нельзя возлагать ответственность на руководителей не давая им возможности получить обратную связь на управленческом уровне.</p> <p>Руководитель СПК несет существенную ответственность за качество ПС и квалификаций, количество квалифицированных соискателей в отрасли, а также коллегиальных инициатив по развитию реализуемых в его сфере ответственности перспективных проектов в том числе и развитию самого НСПК.</p> <p>Участвуя в работе НСПК руководитель СПК может как оперативно ставить, так и предметно отвечать на вопросы представителей федерального органа исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда. Руководитель СПК получает возможность решать текущие проблемы, спорные (межотраслевые) вопросы оперативно и очно, не ожидая регламентированных месяцев служебных министерских отписок.</p> <p>В составе НСПК каждый руководитель СПК получит возможность защищать законные права руководимой им структуры без посредничества каких либо РГ НСПК. Роль любой РГ НСПК сведется к исполнению решений, а не определению общей политики развития НСПК.</p>

Статья 6. Национальное агентство развития квалификаций

4) утверждает на основе предложений советов по профессиональным квалификациям наименования квалификаций и требования к квалификации, на соответствие которым проводится независимая оценка квалификации, с указанием сроков действия свидетельств о квалификации и документов, необходимых для прохождения соискателем профессионального экзамена, после одобрения этих предложений национальным советом, вносит содержащиеся в указанных документах сведения в реестр;

В п.4 статьи 6 упразднить функцию утверждения квалификаций НАРК, оставив за ним обязанность утверждения только квалификационных требований (оценочных средств НОК) к квалификациям, исходящим по сути, исключительно от разработчиков ПС и читать в следующей редакции :

4) утверждает на основе предложений советов по профессиональным квалификациям оценочные средства для квалификаций, на соответствие которым проводится независимая оценка квалификации, с указанием сроков действия свидетельств о квалификации и документов, необходимых для прохождения соискателем профессионального экзамена, после одобрения этих предложений национальным советом, вносит содержащиеся в указанных документах сведения в реестр;

Вся ответственность за формирование квалификации в ВПД и перенесени их описания в ПС ложится на разработчика ПС исключительно в составе СПК. Никаких инициативных разработок “со стороны” быть не должно. За представляемые в Минтруда РФ и НСПК документы должны отвечать конкретные фамилии. Отсюда и следует вывод о том, что технологически разработка стандарта исключительно специалистами начинается с выработки требований к квалификациям по выбранному ВПД и определения паспорта оценочных средств для НОК после чего в рамках разработки данного ПС и формируются его образующие ОТФ (собственно квалификации) и ТФ (навыки и умения для программ обучения и образования).

НАРК физически не может охватить весь объем предлагаемых из тысяч ПС квалификаций, а поэтому объективно и субъективно не может нести ответственность за их утверждение.

Вынося на НОК квалификацию, ответственность за ее реализацию (результат - количество квалифицированных работников) ложится полностью на инициатора утверждения ПС - СПК, в составе которого и находится группа разработчиков, которая еще перед началом работы над ПС обязана предоставить ему экзаменационные требования к предлагаемым квалификациям. В идеале, разработчики должны иметь в составе своей рабочей группы экспертов по проведению НОК. Этот порядок исключит наличие квалификаций, по которым невозможно провести НОК. НСПК утверждает не предложенные квалификации, а только требования к ним на предмет “завышенности” или “заниженности”, НАРК фиксирует остальные необходимые технические формальности в реестре.



<p>Статья 6. Национальное агентство развития квалификаций</p>	<p>Дополнить статью 6 пунктом и читать как :</p> <p>Разрабатывает единый образец квалификационного свидетельства, систему квалификационных номеров к ним и осуществляет реестровый документооборот;</p>	<p>Единый образец квалификационного свидетельства (КС) должен иметь индивидуальный номер соискателя, который присваивается ему СПК при успешном прохождении НОК. Этот активный номер закрепляется за соискателем и архивируется в случае его деактивации по причине окончания срока действия. В перспективе оптимальная форма КС - банковская карта, изготавливаемая по единому образцу, но с разными номерами.</p> <p>Условный пример : Квалификационное свидетельство № 032/01/00021 - где 032 - номер СПК, 01 - номер квалификации (“телохранитель” - актуальный номер после утверждения НСПК), 00021 - личный номер соискателя. Ф.И.О., фото, даты выдачи и сроки действия и иные данные относятся к реквизитам удостоверения, которое в перспективе может иметь и биометрический чип, являясь удостоверением личности. На переходном этапе это может быть бумажный носитель, но с едиными атрибутами. Вопрос включения стоимости изготовления и пересылки квалификационного удостоверения в стоимость НОК остается на усмотрение НСПК.</p> <p>Каждый СПК при утверждении списка квалификаций получает от НАРК систему номеров и ему не нужно будет запрашивать и ждать от НАРК регистрационный номер для соискателя по окончании НОК. В свою очередь НАРК получает уже готовые документы в электронном виде для внесения в реестр.</p> <p>Для проверки аутентичности квалификационного свидетельства отдельного работника на сайте НАРК достаточно набрать указанный на нем или в документах номер.</p>
--	---	---

<p>Статья 7. Совет по профессиональным квалификациям</p> <p>1. Совет по профессиональным квалификациям создается по решению национального совета для проведения независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности в целях развития системы независимой оценки квалификации на общероссийском уровне.</p>	<p>В пункт 1 статьи 7 внести положение о том, что СПК изначально создается для разработки профессиональных стандартов и квалификаций. Изменить и цель деятельности СПК на формирования федерального рынка труда на основе квалифицированных и высококвалифицированных специалистов и читать как:</p> <p>Читать : 1. Совет по профессиональным квалификациям создается по решению национального совета для разработки профессиональных стандартов и квалификаций, проведения независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности в целях формирования федерального рынка труда на основе квалифицированных и высококвалифицированных специалистов.</p>	<p>Цель - это конечное устремление. Целью любого СПК должно ставиться не “создание системы оценок”, а насыщение рынка труда квалифицированными кадрами, спрос на которые формируют федеральные задачи по развитию экономики и решения социально-политических целей государства, а никак не работодатели в целях собственного обогащения.</p> <p>СПК играет огромную роль на рынке труда выдавая по сути “хлебные билеты” работникам.</p> <p>Обязательность применения стандартов становится очевидной при ознакомлении с требованиями ст. 57 ТК РФ.</p> <p>Сама Национальная система стандартизации подразумевает сопряжение всех стандартов воедино, что для внесистемных элементов значит аннигиляцию. Значимость и созидательный потенциал СПК зависит исключительно от профессионализма его личного состава.</p> <p>Сводить его роль лишь к проведению НОК - это стратегическая системная ошибка. Потенциал СПК выше чем у министерства, хотя он и не обладает равными с ним полномочиями. Эксперты СПК не наемные работники, а признанные сообществом специалисты-наставники, которые в реальном времени преумножают и делят свой практически опыт с коллегами. Они являются специалистами гораздо высшего уровня, нежели наемные чиновники-исполнители в любом министерстве.</p> <p>Именно эксперты СПК формируют всю технологическую цепочку от создания актуальных (которые работодатель может проверить а соискатель подтвердить практически) квалификации в рамках ПС до проведения НОК и выпуска на рынок труда квалифицированных и высококвалифицированных (в соответствии Указом Президента РФ № 597) специалистов.</p>
---	---	---

<p>Статья 7. Совет по профессиональным квалификациям</p> <p>4. Совет по профессиональным квалификациям по определенному виду профессиональной деятельности:</p> <p>1) утверждает оценочные средства по соответствующим квалификациям, которые применяются центрами оценки квалификаций при проведении профессионального экзамена по соответствующей квалификации;</p>	<p>В п.п. 1 пункта 4 статьи 7 внести изменения и читать как :</p> <p>1) разрабатывает оценочные средства и сроки действия квалификационных свидетельств для указанных квалификаций и список необходимых документов, которые применяются центрами оценки квалификаций при проведении профессионального экзамена по соответствующей квалификации;</p>	<p>Именно СПК разрабатывает оценочные средства для НОК, а утверждает их, согласно ст. 6 п. 4 - НСПК через НАРК. Эта процедура обязательна, так как является ключевой для всего процесса стандартизации. Итоговая ответственность возлагается на НСПК. Для этого в его состав и вводятся руководитель СПК в качестве очного участника процесса. Если требования к оценочным средствам будут занижены - эффект НОК будет формализован и сведен к минимуму. Страна получит тех же самых работников, но уже с новыми с бумажками. Никакого стимула у работодателя брать на работу таким образом "квалифицированных" работников не будет.</p> <p>Если требования будут завышены, то НОК станет естественной преградой для соискателей. Ключевой показатель - это "отсев" соискателей на НОК. Три модельных сессии СПК НСБ для квалификаций "телохранитель" и "телохранитель прикрепленный" показали средний результат отсева в 60 %. Соискатели, которые готовились к НОК целенаправленно на каждой сессии показывали результат в 30%. В охранных квалификациях, связанных с применением оружия и физической силы нельзя идти на поводу у цифр каждое послабление требований может стоить работнику жизни. Но когда руководство НАРК считает цифру "отсева" в 7-10 % приемлемой, то у специалистов возникает естественный вопрос: "А чем же тогда квалифицированные специалисты отличаются от неквалифицированных?" Оптимальные квалификационные требования - залог сбалансированного федерального рынка труда. Именно эта архиважная задача ложится на профильных специалистов-экспертов, а не на чиновников, не имеющих представления о производственных процессах и особенностях оказания различных услуг.</p>
--	---	--



<p>Статья 7. Совет по профессиональным квалификациям</p> <p>2) представляет в национальное агентство развития квалификаций проекты наименований квалификаций и требования к квалификации, на соответствие которым планируется проводить независимую оценку квалификации, с указанием сроков действия свидетельств о квалификации и документов, необходимых для прохождения соискателем профессионального экзамена по соответствующей квалификации;</p>	<p>Пункт 2 статьи 7 исключить.</p>	<p>Все необходимое должно быть включено в п.п.1 пункта 2 статьи 7</p>
<p>Статья 7. Совет по профессиональным квалификациям</p> <p>7) проверяет, обрабатывает и признает результаты независимой оценки квалификации, принимает решение о выдаче свидетельств о квалификации центром оценки квалификаций и направляет в национальное агентство развития квалификаций информацию о выданных свидетельствах о квалификации для ее внесения в реестр;</p>	<p>Изменить пункт 7 статьи 7 и читать как :</p> <p>7) утверждает результаты независимой оценки квалификации, принимает решение о выдаче квалификационных свидетельств или рекомендации соискателям, не прошедшим квалификационный экзамен, размещает информацию о результатах независимой оценки квалификации на своем сайте и направляет в национальное агентство развития квалификаций сведения о выданных квалификационных свидетельствах для внесения в реестр;</p>	<p>СПК проводит НОК через ЦОК и только утверждает его результаты, оформляя их в трех категориях где соискатель может быть :</p> <ul style="list-style-type: none"> - квалифицирован; - временно не квалифицирован (апелляция) ; - неквалифицирован (ему выдана рекомендация) . <p>По мере поступления протоколов НОК от СПК НАРК заносит квалифицированных соискателей в реестр под присвоенными СПК реестровыми номерами. См. обоснование поправок к статье 6</p>
<p>Статья 7. Совет по профессиональным квалификациям</p> <p>8) проводит по решению национального совета независимую оценку квалификации;</p>	<p>Уточнить пункт 8 статьи 7 и читать :</p> <p>8) Принимает решение по разработке профессионального стандарта и сопрягаемых с ним квалификаций в закрепленной за ним области экономической деятельности и обеспечивает проведение независимой оценки квалификации;</p>	<p>Настоящая поправка устанавливает ответственность СПК за весь технологический процесс закрепленной за ним отраслевой стандартизации.</p> <p>Данное положение заставит Минтруда РФ и НСПК заново пересмотреть структуру экономических областей деятельности для ВПД и привести в соответствие как количество СПК, так и качество их работы, спрашивая на заседании НСПК отчет о результатах проведенных НОК, а не количестве разработанных им стандартов.</p>



II. Правила проведения центром оценки квалификаций независимой оценки квалификации в форме профессионального экзамена, утвержденные постановлением Правительства РФ от 16.11.2016 № 1204

<p>2. Понятия, используемые в настоящих Правилах, означают следующее:</p>	<p>Дополнить пункт 2 и читать как :</p> <p>2. Понятия, используемые в настоящих Правилах :</p> <p>Квалификация - степень соответствия соискателя требованиям профессионального стандарта, являющаяся его неотъемлемой частью и устанавливаемая через результат профильного экзамена;</p> <p>Квалификационное свидетельство - основной документ подтверждающий квалификацию работника в Российской Федерации.</p> <p>Профессиональный стандарт - описание цели и способов реализации вида профессиональной деятельности через сопряженные квалификации;</p> <p>Далее в тексте исправить соответствующие определения на термин “квалификационное свидетельство”</p>	<p>Сопряжение текста постановления с текстом закона.</p>
---	--	--



<p>6. Лицо, за счет средств которого проводится профессиональный экзамен (соискатель, работодатель, иное физическое и (или) юридическое лицо), производит оплату услуг по проведению профессионального экзамена на основании заключенного между ним и центром оценки квалификаций договора о возмездном оказании услуг (далее - договор).</p>	<p>Уточнить пункт 6 и читать как :</p> <p>6. Лицо, за счет средств которого проводится профессиональный экзамен (соискатель, работодатель, иное физическое и (или) юридическое лицо), производит авансовую оплату услуг по проведению профессионального экзамена на основании заключенного между ним и центром оценки квалификаций договора о возмездном оказании услуг (далее - договор). В случае неудовлетворительной сдачи экзамена уплаченные денежные средства заказчику не возвращаются.</p>	<p>Крайне важное обстоятельство для ЦОК, исключающее претензии заказчика по востребованию затраченных средств в указанном случае.</p> <p>Также важно, что НОК оплачивается авансом (предоплата) во избежание отказа заказчика проплачивать возможный неудовлетворительный результат НОК.</p>
<p>15. Результаты профессионального экзамена оформляются протоколом экспертной комиссии (далее - протокол). Центр оценки квалификаций не позднее 7 календарных дней после завершения профессионального экзамена направляет протокол, копии комплектов документов соискателя и иные материалы профессионального экзамена в совет по профессиональным квалификациям.</p>	<p>Дополнить пункт 15 или издать дополнительным пунктом :</p> <p>При неудовлетворительном результате прохождения профессионального экзамена экспертная комиссия на месте уведомляет соискателя об отрицательном результате и представляет ему заверенную выписку из протокола экзаменационной сессии. В течении 7 дней соискатель имеет право подать апелляцию в апелляционную комиссию Совета по профессиональным квалификациям, проводившего данную квалификационную сессию. В подтверждение доводов о несогласии с выводами экспертной комиссии апелляция должна содержать исчерпывающие видео и иные материалы, подтверждающие выводы соискателя или его представителя. Апелляция рассматривается в течении 14 дней с момента ее поступления в Совет по профессиональным квалификациям.</p>	<p>Вопрос обжалования результатов экзамена крайне важен, так как особенно при субъективных способах оценки (судья, эксперт, экзаменационная бригада) всегда возникают вопросы корректности оценок.</p> <p>Также могут возникать вопросы и по качеству организации мест проведения экзаменов, мерам безопасности и иным обстоятельствам, которые могли бы повлиять на результат экзамена. Более того, так как деньги за экзамен в любом случае не возвращаются, то у заказчика услуги должна быть и возможность защитить свои права потребителя в установленном законом порядке.</p> <p>Порядок и условия рассмотрения апелляций должны быть представлены на сайте СПК у каждой апелляционной комиссии, так как единые апелляционные принципы и порядок установить можно, но детали оценочного процесса квалификации в каждом конкретном случае непременно будут разными.</p>



III. Требования к центрам оценки квалификаций и Порядок отбора организаций для наделения их полномочиями по проведению независимой оценки квалификации и прекращения этих полномочий, утвержденные приказом Минтруда России от 19.12.2016 No 759н

<p>Статья 2, параграф 2</p> <p>Полномочиями Центра не может быть наделено юридическое лицо, являющееся образовательной организацией и (или) в состав учредителей которого входят образовательные организации, их союзы (ассоциации, объединения).</p>	<p>Дополнить параграф 2 статьи 2 и читать данный фрагмент как :</p> <p>Полномочиями Центра не может быть наделено юридическое лицо, являющееся тренинговой по профильным навыкам, а равно образовательной организацией и (или) в состав учредителей которого входят такие организации, их союзы (ассоциации, объединения, общества, центры)</p>	<p>Тренинговые и развлекательные организации (например, стрелковые клубы, галереи, стрельбища, спортзалы, рестораны и ночные клубы, различные студии) наряду с образовательными организациями являются заинтересованной стороной при проведении экзаменов. Создание на их базе ЦОК превращает их в мотивированного прибылью участника процесса, что не способствует объективности и независимости НОК. Принцип "кто обучает, тот и оценивает" заменяется принципом - "одни обучают, другие оценивают". ЦОКУ предлагается арендовать недостающие мощности, а СПК проводить обоснование стоимости проведения НОК.</p>
<p>Статья 3</p>	<p>Дополнить пунктом, обязывающим ЦОК предоставлять СПК обоснование стоимости НОК в следующей редакции :</p> <p>и) своевременно предоставлять СПК обоснование цены проведения НОК из расчета на одного соискателя на каждую квалификацию и своевременно уведомлять об причинах и установленном номинале ее изменения;</p>	<p>Стоимость НОК для соискателя или заказчика является одним из ключевых факторов отраслевой стандартизации. В его основе для принятия решения СПК лежит себестоимость услуг ЦОК, которые и формируют конечную стоимость. Документы по обоснованию цены на каждую квалификацию подаются СПК для его утверждения НСПК. При таком порядке с точки зрения закона, цену устанавливает государственный орган, наделенный публичными полномочиями, который может выступать ответчиком в суде. Если оставить установление цены на усмотрение СПК/ЦОК, то к ЦОК практически невозможно предъявить иски о возмещении ущерба, так как НОК - это коммерческая услуга. Вносить в закон данное положение нецелесообразно, а постановлением Правительства РФ обязать ЦОК строго следовать обоснованным тарифам будет весьма практично.</p>



IV. Положение о разработке наименований квалификаций и требований к квалификации, на соответствие которым проводится независимая оценка квалификации, утвержденное приказом Минтруда России от 12.12.2016 No 726н

3. Совет создает рабочую группу по разработке проектов квалификаций, персональный состав которой утверждается решением Совета. Минимальный количественный состав рабочей группы составляет не менее трех человек. В качестве разработчиков проектов квалификаций Совет привлекает специалистов, имеющих профессиональное образование и опыт работы по видам профессиональной деятельности, соответствующим виду профессиональной деятельности разрабатываемой квалификации, и дополнительное профессиональное образование по вопросам разработки оценочных средств и (или) экспертизы и (или) организации, имеющие таких специалистов.

Абзац 3 читать как :

В качестве разработчиков проектов квалификаций Совет привлекает исключительно специалистов, разрабатывающих профессиональный стандарт, на соответствие которому проводится независимая оценка квалификации..

Квалификация изначально должна быть неотъемлемой частью ПС - это системообразующий принцип. Нет никакого смысла создавать ПС отдельными специалистами, затем другой группой на его основе выделять квалификации, а затем третьим составом создавать на эти квалификации оценочные средства. Те, специалисты которые формируют ПС обязаны знать какими квалификациями он реализуется на практике и каким образом можно оценить эти квалификации. Такой подход актуализирует пункты 4,6,8,9 разгружая НАРК и СПК.

Квалификации из утвержденного стандарта описываются так, как требует НАРК. На этой же основе формируются и оценочные средства, которые и требуют согласования между НАРК (НСПК) и СПК, отвечающего за количественные показатели своей работы в своей сфере ответственности. И лишь после этого Минтруда РФ информируется (уведомляется) по плану реализации. На самом деле, центральным вопросом стандартизации выступает уже не сама квалификация, а ее оценочные средства, которые являются vitalными для соискателя.

Имея опыт проведения подобных мероприятий с 1996 года, специалисты СПК НСБ разработали и провели апробацию сквозной НОК для соискателей охраняемых квалификаций, позволяющей им в любом случае получить квалификацию по итогу НОК. В основу НОК заложена разность оценочных средств при идентичных по форме экзаменов для всех квалификаций.



V. Положение о разработке оценочных средств для проведения независимой оценки квалификации, утвержденное приказом Минтруда России от 01.11.2016 № 601н

8. В целях разработки и экспертизы оценочных средств Совет привлекает специалистов, имеющих образование и опыт работы по видам деятельности, соответствующим оцениваемым квалификациям, и дополнительное профессиональное образование по вопросам разработки (далее - разработчики оценочных средств) и (или) экспертизы оценочных средств (далее - эксперты), или организации, имеющие таких специалистов.

Пункт 8 читать как :

В целях разработки и экспертизы оценочных средств Совет привлекает исключительно специалистов, разрабатывающих профессиональный стандарт и квалификации на соответствие которому проводится независимая оценка квалификации..

Для подобных задач не нужно никого более привлекать. Это только создаст прогнозируемую путаницу и деструктивную волокиту в достижении цели.
Оценочные средства являются неотъемлемой частью квалификации, которая в свою очередь является неотъемлемой частью ПС.
В связи с этим, разработчик стандарта на этапе его согласования в Минтруда РФ обязан предоставить в Пояснительной записке к проекту ПС Приложение № 7 “Проект оценочных средств к квалификациям” как свое понимание планируемого им процесса НОК. Данный “Проект оценочных средств к квалификациям” становится заботой СПК, который согласовывает его с ЦОК на предмет возможностей осуществления и предоставляет свой план реализации ПС НСПК для утверждения. Вся ответственность ложится на СПК.

Если есть специалисты, которые знают профессию и особенности ВПД (эксперты имеющие не менее 25 лет стажа на должностях с персональной ответственностью, по сути - это ветераны-наставники), то они обязаны понимать, как на практике происходит аттестация работников, каковы нюансы профессиональной деятельности и каковы требования для выполнения задач различного уровня.

Они должны изначально все определить и соотнести свое видение с текущими задачами политики стандартизации и профильным законодательством.

9. Советом, из числа специалистов, указанных в [пункте 8](#) настоящего Положения, создаются рабочие группы по разработке оценочных средств и их экспертизе. Количественный состав рабочих групп не может быть менее трех человек. Персональный состав разработчиков оценочных средств и экспертов утверждается решением Совета, в котором указываются сведения о квалификации разработчиков оценочных средств и экспертов (образование и опыт работы). Специалисты, осуществлявшие разработку оценочных средств, не могут участвовать в экспертизе соответствующих оценочных средств.

исключить

Всю ответственность за решение поставленных задач несет СПК - это принцип, а не правило. И если СПК разрабатывает весь стратегический пакет, то каким образом кто-то может ставить его результаты под сомнение? Каждый ПС разрабатывается как правило ведущими отраслевыми специалистами, проходит общественно-профессиональное обсуждение. Весь процесс формирования ПС с квалификациями и оценочных средств может занимать от полугода до года. И если кто-то из сторонних "экспертов" сочтет оценочные средства "не подходящими", то это неизбежно становится вопросом бесконечного судебного разбирательства на годы.

Таким образом, наняв сторонних "специалистов" из конкурирующих на рынке организаций можно законно застопорить любой стандарт.

Суть экспертизы оценочных средств сводится к тому, какие количественные и качественные показатели на рынке труда в данный момент времени требуются Минтруда РФ. Эти показатели ставятся задачей НСПК перед СПК и исходя из этого СПК разрабатывает нормативы - самые важные элементы экзамена. Этот подход просто исключает из всего процесса пункты 10, 12 и 13 и сокращают нагрузку на исполнительные механизмы.

С уважением, член РГ НАРК по экспертизе профессиональных стандартов и квалификаций



Дмитрий Н. Фонарев