

исх. # 05/08-20

в секретариат ТК 208
Заместителю ТК 208
“Охранная деятельность”
г-ну Климочкину О.В.

по вопросу о предложениях
в ПНС на 2021 год

Уважаемый Олег Владимирович,

В ответ на Ваше письмо №58/ТК208 от 21.07.2020 о моих предложениях в ПНС на 2021 год считаю необходимым довести до сведения членов ТК 208 “Охранная деятельность” следующее:

Все три предложенные мною для включения в ПНС на 2021 год ГОСТ Р “Услуга телохранителя”, “Услуга инкассатора” и “Охранные услуги” в полной мере соотносятся с федеральной охранной квалификационной формулой (ОКФ НСБ), представленной СПК НСБ Минтруда 9 января 2020 года и концептуально составляют единый охранный блок стандартов Национальной системы стандартизации для которой Правительством РФ разработана “дорожная карта” (план) до 2027 года.

ОКФ НСБ разработана РГ СПК НСБ - <https://www.spk-nsb.ru/workgroup/rabochaya-gruppa-po-kvalifikacziyam-telohranitel/>, которая в полном составе включена в работу по формированию сопрягаемых с профессиональными стандартами (ПС) соответствующие им ГОСТ Р на профильные услуги. В свою очередь, национальные стандарты на услуги (работы) разработаны со строгим соблюдением принципа их обязательного сопряжения с представленными в августе 2020 года НСПК и НАРК 12-ю охранными квалификациями - <https://www.spk-nsb.ru/workgroup/rabochaya-gruppa-po-razrabotke-proektov-kvalifikaczij/>

РГ СПК НСБ исходит из практики формирования профильных документов, где под охранными услугами подразумевается оказание вооруженных услуг (работ) на посту (рабочем месте). Услуги по обеспечению безопасности также являются охранными, но не предусматривают использование оружия, а равно спецсредств и физической силы, что в обязательном порядке должно быть отражено в соответствующих ГОСТ Р. В свою очередь, квалификации работников в сфере обеспечения безопасности имеют 2-й квалификационный уровень, в отличие от охранников, квалификации которых начинаются с 3-го квалификационного уровня.

Исходя из целей и задач, поставленных Президентом и Правительством РФ и разработанной для их выполнения концепции ОКФ НСБ, ТК 208 мною были предложены указанные ГОСТ Р для их представления Росстандарту с целью включения в ПНС в 2021 году.

ГОСТ Р “Услуга телохранителя”, по причине официального занятия ТК 208 “Охранная деятельность” открытой деструктивной позиции, в настоящее время является предметом рассмотрения административного иска к Минпромторгу РФ и после прохождения судов первой инстанции и апелляции планируется слушанием в Верховном суде РФ в октябре 2020 года. Основанием для искового заявления, обжалующего позицию ТК 208 является полное соответствие текста содержания ГОСТ Р “Услуга телохранителя” следующим федеральным нормативным документам в их совокупности :

ОКЗ 5419 - Работники служб, осуществляющих охрану граждан и собственности, не входящие в другие группы;

ОКВЭД 2 - 80.10 - Услуга телохранителя;

ОКПД 2 - 80.10.12 - Услуги охраны. Эта группировка включает:

- услуги охраны для обеспечения безопасности; услуги телохранителей;

ОКПД 2 - 96.09.12.000 - Услуги сопровождающих лиц;

Федеральный закон "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "**Налог на профессиональный доход**" от 27.11.2018 N 422-ФЗ, где предусмотрен вид экономической деятельности “обеспечение безопасности”, который уже больше года успешно практикуется на рынке и с которого работниками платится федеральный налог.

В тексте ГОСТ Р “Услуга телохранителя” услуга “по защите жизни и здоровья”, предусмотренная Законом РФ "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" от 11.03.1992 N 2487-1 особым местом отнесена исключительно к компетенции квалифицированных охранников, а не телохранителей. **В соответствии с Федеральным Законом от 07.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей”** потребитель данной услуги должен быть защищен от недобросовестного оказания профильных вооруженных и невооруженных работ (госструктуры) и услуг (граждане) кем бы и в какой-либо форме они не оказывались. **ГОСТ Р “Услуга телохранителя” никоим образом не противоречит указанному Вами закону и по этой причине, как полностью соответствующий текущему законодательству, обязан быть включен в ПНС с целью его приведения в соответствие (актуализации) с указанными нормативными документами.**

Также считаю необходимым довести до сведения членов ТК 208, что ПС “Телохранитель” успешно прошел экспертизу НАРК. При наличии особого мнения разработчика на позицию Росгвардии РФ ни один из экспертов критических замечаний в адрес ПС “Телохранитель” не высказал. По результатам рассмотрения НСПК в соответствии с “Порядком рассмотрения и утверждения ПС” отрицательного заключения ни от экспертной РГ НАРК, ни от НСПК проект ПС “Телохранитель” также не получил. Его текущее состояние - техническая ошибка в протоколе № 42 НСПК от 28 февраля 2020 года, урегулирование которой в настоящее время также является предметом решения в административном судебном

порядке на уровне Верховного суда РФ, так как суды первой инстанции данные вопросы “де юре” делегируют по принадлежности к уровню участников процесса. Документов, подтверждающих основания для отклонения ПС “Телохранитель” - протоколы листов голосования экспертов РГ НАРК, Заключение НАРК и Заключение НСПК с апреля этого года НСПК в суд не представлены не были. Заключение отсутствует как в Протоколе № 42 заседания НСПК, так и на официальном сайте НАРК.

В отношении проекта **ГОСТ Р “Услуга инкассатора”** довожу до сведения членов ТК 208 что работа над ПС “Инкассатор” началась в ноябре 2019 года - <https://www.spk-nsb.ru/workgroup/rabochaya-gruppa-po-kvalifikacziyam-inkassator/> и на основании замечаний к представленному в июне Минтруда РФ проекту ПС “Инкассатор”, в настоящее время проведено дополнительное согласование его текста с ВНИИ Труда Минтруда РФ и вторым составом РГ по формированию ПС “Инкассатор” готовится его вторая редакция. В состав РГ приглашены специалисты Почты России и Почты Крыма, в связи со вступлением 6 августа 2020 года в силу п/п № 38 о вооружении почтовых работников. В НСПК данный вид деятельности по согласованию с СПК Финансового рынка был отнесен к ведению СПК НСБ.

РГ СПК НСБ считает, что в соответствии с п.7.2 главы 7 Положения Банка России от 29.01.2018 N 630-П (ред. от 07.05.2020) "О порядке ведения кассовых операций и правилах хранения, перевозки и инкассации банкнот и монеты Банка России в кредитных организациях на территории Российской Федерации", зарегистрированным в Минюсте России 18.06.2018 N 51359 инкассация - это кассовая операция проводимая в обязательном порядке исключительно вооруженными сотрудниками либо организации с особыми уставными задачами, либо иными привлеченными на основаниях, предусмотренных Положением, вооруженными работниками.

Исходя из этого, РГ СПК НСБ, в которую входя представители Росинкас и Сбербанк РФ считает, что услуга именно инкассатора, а не безоружного кассового работника, охранная и подлежит стандартизации в обязательном порядке. Также довожу до вашего сведения, что представители ФГУП “Охрана” и ГЦСС от работы над данным ПС самоустранились.

Лицензирование услуги инкассации осуществляет Банк России. В рамках осуществления частной охранной деятельности данная услуга не предусмотрена (запрещена). Передача ГОСТ Р “Услуга инкассатора” в любые иные ТК не имеет никакого практического смысла по причине отсутствия в любом другом ТК именно охранных специалистов. Текст проекта будет описывать исключительно охранную составляющую, связанную с технологией и правоотношениями при выполнении услуги, а не порядок проведения кассовых операций изложенный в вышеуказанном Положении № 630-п.

Так как **ТК 208 “Охранная деятельность”** имеет сферу компетентности, исчерпывающе отраженную в его названии, то он формирует стандарты именно в охранной сфере той экономической деятельности, которая предусмотрена федеральными классификаторами, а не исключительно и только в частной охранной деятельности. Спектр его компетентности гораздо шире и распространяется на любые охранные (вооруженные) услуги или работы. Если ТК 208 потребуются грамотное экспертное заключение по вопросам расширения списка объектов стандартизации, то комитет может всегда рассчитывать на мою помощь, с учетом успешного опыта параллельной работы с НСПК.

ГОСТ Р “Охранные услуги” планируется формированием к концу осени 2020 года в соответствии с ОКФ НСБ. Наличие параллельного или альтернативного проекта только приветствуется, так как появляется основание для предметной дискуссии по данному вопросу. Более того, что оба проекта могут быть направлены на независимую экспертизу в “Национальный институт стандартизации” Госстандарта, заявленный созданием весной 2019 года (Распоряжение Минэкономразвития РФ от 27 февраля 2018 года №319-р).

Структура ГОСТ Р “Охранные услуги” основывается исключительно на квалификациях ПС “Охранник” - <https://www.spk-nsb.ru/workgroup/rabochaya-gruppa-po-razrabotke-proektov-kvalifikacij/>. Именно формирование квалификации требует НАРК от любого СПК, поэтому текст ПС “Охранник” ввиду отклонения несостоявшегося ПС “Работник в сфере частной охраны” в настоящее время через РГ СПК НСБ по формированию квалификаций согласовывается с НАРК. Согласование планируется окончанием осенью 2020 года.

Тезисный вариант ПС “Охранник” и ГОСТ Р “Охранные услуги” уже сверстан и мы предлагаем ТК 208 начать его открытое профессионально-общественное обсуждение на любых имеющихся в распоряжении членов ТК 208 интернет ресурсах, например gardinfo.ru, nsb-rf.ru, psj.ru или иных предложенных членами комитета. Как только от ТК 208 поступит предложение с порядком обсуждения текстов ГОСТ Р “Охранные услуги” и “Охранная деятельность. Оказание охранных услуг. Термины и определения”, то со своей стороны СПК НСБ готово разместить оба проекта на страницах своего официального сайта и организовать обсуждение как минимум в четырех активно работающих профильных социальных группах ВК и Фейсбук.



С уважением,
Руководитель рабочей группы СПК НСБ
разработке ОКФ НСБ
член ТК 208
Дмитрий Н. Фонарев