

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

101000, г. Москва, ул. Малая Лубянка,
д. 16/4, оф. 212
Тел. +7 (495) 114 50 34
soviet-pknsb@mail.ru
spk-nsb.ru

Исх. № 03/09-20

Руководителю АНО НАРК
Лейбовичу А.Н.

по вопросу ПС, входящих в федеральную
формулу сопряжения охранных стандартов

Информационное письмо

Уважаемый Александр Наумович,

Считаю необходимым и своевременным уведомить Вас

- в отношении ПС “Телохранитель”

в распоряжении СПК НСБ находится Решение Зеленоградского районного суда от 21 августа 2020 года по административному иску к НСПК результативная часть которого указывает на то, что законные основания для отклонения НСПК проекта ПС “Телохранитель” судом не установлены. Приложение № 1 к данному письму содержит заключительную страницу Решения суда. 24 сентября 2020 года официальные копии Решения Зеленоградского районного суда его Секретариатом направлены все сторонам - участникам административного делопроизводства - СПК НСБ, НСПК и Минтруда России.

В соответствии с фактом, установленным судом и обозначенным в результативной части судебного Решения, прошу Вас, как руководителя организации, в соответствии с п.6 ст. 5 Федерального закона №238-ФЗ “О независимой оценке квалификации” выполняющей профильные функции, направленные в том числе как на формирование, так и на утверждение ПС, в соответствии с данным законом, содействовать процессу направления пакета документов проекта “ПС “Телохранитель” в Минтруда России для его утверждения, так как в возложении обязанности на НСПК данной процедуры судом истцу было отказано.

По мнению руководства СПК НСБ, прошедший в феврале 2020 года экспертизу НАРК проект “ПС “Телохранитель” в полной мере соответствует требованиям НСПК и отнесение его протоколом НСПК к категории “не соответствующего требованиям” является технической ошибкой сотрудника, готовившего протокол заседания НСПК № 42 от 28 февраля 2020 года.

Аналогичная просьба о востребовании пакета документов по проекту ПС “Телохранитель” для его утверждения в соответствии с “Правилами разработки и утверждения профессиональных стандартов”, утвержденных Постановлением Правительства № 23 от 22 января 2013 года будет направлена СПК НСБ в Минтруда России в соответствии с п.7 ст. 3 Федерального закона №238-ФЗ “О независимой оценке квалификации” являющимся ФОИВ, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

- в отношении начала предварительного профессионально - общественного обсуждения проектов ПС, входящих в федеральную формулу сопряжения охранных стандартов :

В соответствии с планами работы СПК НСБ на 2020 год закончена разработка федеральной формулы сопряжения охранных (оказание услуг с использованием оружия на рабочем месте - посту) стандартов - <https://www.spk-nsb.ru/2019/11/16/k-voprosu-ob-otraslevoj-fragmentaczii-nsb/> согласно которой ПС "Телохранитель" является ее пилотным ПС, а проекту ПС "Охранник" в ней отводится центральное, "федеральное" значение, так как именно в этот проект ПС, по рекомендации НСПК после отклонения проекта ПС "Работник в области частной охранной деятельности", разработчиком были введены понятия "организация с особыми уставными задачами" и "самозанятые граждане".

ПС "Охранник" является продуктом востребованным миллионами российских граждан - как работниками и сотрудниками силовых подразделений, так и потребителями охранных услуг, и в связи с его федеральным масштабом и значимостью, по рекомендации Минтруда России он требует широкого и детального предварительного профессионально - общественного обсуждения. Параллельно будет обсуждаться и проект ПС "Инкассатор" исключительно с организациями-работодателями имеющими статус "организация с особыми уставными задачами" и одновременно обладающими действующими лицензиями Банка России на оказание инкассаторских услуг.

Сам процесс организации предварительного обсуждения охранных стандартов планируется проведением в несколько этапов. На первом этапе СПК НСБ обратится к крупнейшим объединениям российских работодателей (РСПП, МКПП, ТПП). На втором этапе будут привлечены представители организаций с особыми уставными задачами (Газпром, Роснефть, Сбербанк, Росатом, РОСИНКАС, Лукойл, НЛМК, Татнефть и ряд других крупнейших российских работодателей в основных индустриальных областях федеральные министерства и охранные ФГУПы). Третий параллельный второму этап обсуждения предполагает взаимодействие с представителями профсоюзов, координационных советов работодателей от охранного сообщества исключительно через их профильные сайты. Центральным инструментом общественного обсуждения выступает официальный сайт СПК НСБ где размещены все необходимые для предварительного обсуждения проектов ПС "Охранник" и "Инкассатор" формы и документы - <https://www.spk-nsb.ru/standard/standart-ohrannik/> .

Обращаю Ваше особое внимание и от вашего имени внимание организаций-учредителей НАРК , в частности руководства Минтруда России и всего состава НСПК на факт официального самоустранения через выход из состава СПК НСБ представителей ГУЛРР и ГК Росгвардии России еще осенью 2019 года на этапе разработки проекта ПС "Работник в области частной охраны", который был отклонен Заключением НСПК в декабре 2019 года. СПК НСБ рассматривает этот факт как деструктивную деятельность со стороны ФОИВ, изначально согласовавшим создание СПК НСБ.

Представленный Минтруда России отзыв Росгвардии России на проект ПС "Телохранитель" <https://www.spk-nsb.ru/2020/01/15/oficzialnaya-pozicziya-gulrrik-rosgvardii-v-otnoshenii-vpd-telohranitel/> , подготовленный специалистами вышеуказанного Управления не только противоречит текущему законодательству, но и по сути блокирует как целевую реализацию СПК НСБ п. 13. Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», который предписывает *"Правительству Российской Федерации при реализации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации национального проекта в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы обеспечить в 2024 году благоприятные условия осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством создания нового режима налогообложения..."* , а также и выполнение плана мероприятий ("дорожная карта") по развитию стандартизации РФ до 2027 года (письмо Правительства от 15.11.2019 года № ДК-П7-9914 предусматривающего

реализацию федеральными министерствами Постановления Правительства РФ от 27 июня 2016 г. N 584 "Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности".

Проект ПС "Охранник" является неотъемлемой частью федеральной формулы сопряжения охранных стандартов, которая сопрягает национальные стандарты формата ГОСТ Р на услуги и работы, с квалификациями, выделенными из ПС для реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части поручения Правительству Российской Федерации «об увеличении к 2020 году числа высококвалифицированных работников, с тем чтобы оно составляло не менее трети от числа квалифицированных работников» через охранные квалификации, требующимися п. 8 ст. 57 ТК РФ "Содержание трудового договора" : " - трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы). Если в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, или соответствующим положениям профессиональных стандартов;»

Намеренное игнорирование специалистами Росгвардии России факта того, что логически сопрягаемая квалификационная охранный триада ПС "Охранник"/"Инкассатор"/"Телхранитель" (НСК) и профильная ей триада охранных услуг в формате ГОСТ Р «Охранные услуги», «Услуга инкассатора», «Услуга телхранителя» (ПНС) не только в полной мере соответствуют сложившемуся на российском охранном рынке разделению труда, но и являясь неразрывным "охранным" элементом Национальной системы стандартизации (НСС), строго следует букве действующего Федерального закона "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" от 27.11.2018 N 422-ФЗ, дает достаточные основания полагать о служебной некомпетентности привлекающихся к работе над документами федерального значения специалистами указанного Управления Росгвардии России. Подтверждение данного тезиса приводится в Приложении № 1 текстом Решения суда.

Банальное сведение указанными специалистами Управления Росгвардии России в своих отзывах на выделенные СПК НСБ охранные ПС охранных ВПД исключительно к фрагментарным услугам, предусмотренным законодательством для частной охранной деятельности говорит исключительно об узости их восприятия федеральных реалий, отсутствии знания потребительского спроса на профильном рынке труда, либо о ведомственной ангажированности, выходящей далеко за рамки законодательно установленной компетентности для данного ФОИВ. В подтверждение данного тезиса говорит тот факт, что за пять лет работы Росгвардии России как ФОИВ, формирующей государственную политику в области частной охранной деятельности с НСПК и НАРК привело только к тому, что на более чем двухмиллионном российском рынке охраны и обеспечения безопасности нет ни одного квалифицированного работника или специалиста с охранной квалификацией. Более того, Росгвардия России не является работодателем на профильном рынке охранных услуг.

В связи с вышеприведенными фактами, участие указанного подразделения уполномоченного ФОИВ над работой по формированию охранных стандартов, входящих в федеральную формулу сопряжения охранных стандартов (ФОС) в рамках работы РГ СПК НСБ не предусматривалось и не предусматривается. Процесс согласования текстов проектов ПС "Охранник" и "Инкассатор" предполагается осуществлением исключительно на уровне уполномоченных ФОИВ (Росгвардия и Минтруда России) в строго установленном текущим законодательствам порядке.

В связи с вышеизложенным, прошу как Вашего содействия (передачей прилагаемого письма адресату) в организации профессионально - общественного обсуждения проектов ПС "Охранник" и "Инкассатор" организациями - членами как НСПК, так и РСПП в соответствии с Информационным письмом (Приложение № 2), так и созидательного участия НАРК как ответственной организации в соответствии с п.1 ст. 5 Федерального закона №238-ФЗ "О независимой оценке квалификации" в данном законодательно предусмотренном процессе. Профессионально - общественное обсуждение проектов ПС "Охранник" и "Инкассатор" на портале <https://regulation.gov.ru> и с уполномоченным ФОИФ будут проходить уже согласованные с ведущими российскими работодателями и Минтруда России тексты ПС перед передачей их в НСПК для экспертизы РГ НАРК.

Участие НАРК на ранней стадии разработки сложного по юридическому содержанию и профильному терминологическому насыщению федерально значимого ПС значительно облегчит процесс его экспертизы РГ НАРК по экспертизе проектов ПС и квалификаций членом которой я являюсь. Со своей стороны, как ответственный разработчик ФОС и член РГ НАРК по мере появления значимой информации я буду держать в курсе происходящего г-жу Факторович А.А.

Пользуясь случаем также хочу выразить личную глубокую признательность за продуктивное сотрудничество НАРК и СПК НСБ по вопросу формирования и утверждения 12 охранных квалификаций для указанной формулы, которым занимается РГ СПК НСБ по формированию квалификаций (руководитель Д.А. Сакуто - г. Калининград) и курирующий данный вопрос специалист НАРК Самочернова О.М. Своевременно согласованные квалификации значительно облегчат нашу совместную работу в будущем после утверждения ПС Минтрудом России.

- в отношении статуса заместителя Председателя СПК НСБ :

в связи с казусом, произошедшим при проведении очередного заседания НСПК 23 сентября 2020 года, для участия в котором был приглашен заместитель Председателя СПК НСБ и в результате дезорганизованной деятельности Департамента по взаимодействию с государственными органами и общественными организациями НАРК после своей регистрации сначала по почте, а затем и он-лайн, был отключен от трансляции и даже после повторного уведомления руководства НАРК о своем статусе так и не был допущен к приглашенной работе на заседании НСПК, высылаю Вам Информационное письмо Председателя СПК НСБ В.К Глухих о назначении своего заместителя. (Приложение №3)

С уважением,

заместитель Председателя СПК НСБ
Фонарев Д.Н.



Приложение № 1

Обязанность доказывания обстоятельств нарушения прав, свобод и законных интересов оспариваемыми решениями, действиями (бездействием) должностных лиц возлагается на лицо, обратившееся в суд (часть 11 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

В ходе рассмотрения дела судом не установлено, что у административного ответчика – Национального совета при Президенте Российской Федерации имелись законные основания для отклонения разработанного СПК НСБ пилотного проекта профессионального стандарта «Телохронитель» с целью дополнительного профессионально-общественного обсуждения, при этом в ходе рассмотрения дела суд не нашел доказанным и обоснованным факт нарушения действиями административного ответчика конституционных прав административного истца, в связи с чем, суд не находит подлежащим удовлетворению требования Фонарева Дмитрия Николаевича к Национальному совету при Президенте Российской Федерации по профессиональным Квалификациям о возложении обязанности.

Руководствуясь ст.ст.55,156,218-227,228,297,298 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Фонареву Дмитрию Николаевичу в удовлетворении административного иска к Национальному совету при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям о возложении обязанности отказать.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Московский городской суд через Зеленоградский районный суд города Москвы в течение месяца с даты изготовления решения суда в окончательной форме.

Судья: _____
Секретарь: _____



СУДЬЯ



Приложение № 2

Президенту Российского союза
промышленников и предпринимателей
г-ну Шохину А.Н.,

Организациям - членам РСПП
по вопросу предварительного обсуждения
проектов профессиональных стандартов
"Охранник" и "Инкассатор"

Информационное письмо.

Уважаемый Александр Николаевич,

возглавляемая Вами организация объединяет более ста отраслевых и региональных объединений, представляющих ключевые секторы экономики, которые все без исключения являются конечными потребителями охранных услуг в самом широком спектре их многообразия и специфики.

В соответствии с п. 9 Постановления Правительства № 23 от 22 января 2013 года "О правилах разработки и утверждения профессиональных стандартов" проект профессионального стандарт (ПС) подлежит обсуждению с представителями работодателей, крупнейшим объединением которых является возглавляемая Вами организация.

Предметом актуального обсуждения выступает проект ПС "Охранник", разработанный СПК НСБ в рамках выполнения п. 13. Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», который предписывает "Правительству Российской Федерации при реализации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации национального проекта в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы обеспечить в 2024 году благоприятные условия осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством создания нового режима налогообложения..." и Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части поручения Правительству Российской Федерации «об увеличении к 2020 году числа высококвалифицированных работников, с тем чтобы оно составляло не менее трети от числа квалифицированных работников» через квалификации, требующимися п. 8 ст. 57 ТК РФ "Содержание трудового договора".

При формировании ПС "Охранник" разработчик опирался на стратегическое значение охранных стандартов в процессах реализации национальных проектов, а также выполнения плана мероприятий ("дорожной карте") по развитию стандартизации РФ до 2027 года (письмо Правительства от 15.11.2019 года № ДК-П7-9914).

Проект ПС "Охранник" прошел требуемую процедуру уведомления Минтруда России 11.09.2020 года о начале его разработки СПК НСБ.

В связи с вышеизложенным, прошу Вас содействовать процессу общественно-профессионального обсуждения через рассылку данного Информационного письма СПК НСБ профильным экспертам в составе организаций - членов РСПП.

Порядок проведения и условия обсуждения а также все необходимые для профессионального диалога документы доступны для ознакомления и скачивания на странице официального сайта СПК НСБ по адресу <https://www.spk-nsb.ru/standard/standart-ohrannik/>

Исходя из мониторинга рынка труда разработчиком проекта ПС «Охранник» учтен фактор наличия на нем как организаций с особыми уставными задачами, так и самозанятых граждан. Исходя из этого факта, опираясь на букву вышеприведенных руководящих документов, разработчик учел и необходимость сопряжения квалификаций с порядком оказания охранных услуг. Для этого на указанной странице обсуждения проекта ПС «Охранник» находится сопрягаемый с ним проект ГОСТ Р «Охранные услуги» (ФОИВ – Минпромторг России).

Для организаций-членов РСПП с особыми уставными задачами в области финансово-кредитной деятельности и налично-денежного оборота (НДО), СПК НСБ также предлагает к предметному обсуждению проект ПС «Инкассатор» с сопрягаемым ГОСТ Р «Услуга инкассатора» - <https://www.spk-nsb.ru/standard/standart-inkassator/> .

С уважением и пожеланиями профессиональных успехов,



Ответственный разработчик
федеральной формулы
сопряжения охранных стандартов,
заместитель Председателя СПК НСБ
Фонарев Д.Н.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

101000, г. Москва, ул. Малая Лубянка,
д. 16/4, оф. 212
Тел. +7 (495) 114 50 34
sovet-pknsb@mail.ru
spk-nsb.ru

№ 4/ 8-2020
от « 18 » сентября 2020 года

Членам Совета по профессиональным
квалификациям в негосударственной
сфере безопасности

Информационное письмо

В связи с решением СПК НСБ о введении должности третьего заместителя Председателя СПК и заявлением Рогожкина Н.Е. о выходе из состава членов СПК НСБ на должность заместителя Председателя СПК НСБ назначаю **Фонарёва Дмитрия Николаевича**.

Справка:

Фонарёв Дмитрий Николаевич, член СПК НСБ с сентября 2018 года, руководитель рабочей группы СПК по организации независимой оценки квалификации, член Координационного совета НАРК, разработчик профессиональных стандартов «Телохранитель» и «Инкассатор», президент Национальной ассоциации телохранителей России.

Председатель

В.К. Глухих

Ананьев В.А.
+7 (977) 175-74-19