

19 октября 2020 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



101000, г. Москва, ул. Малая Лубянка,  
д. 16/4, оф. 212  
Тел. +7 (495) 114 50 34  
sovet-pknsb@mail.ru  
spk-nsb.ru

Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

Председателю КС СРО НСБ  
Северо-Западного Федерального округа  
г-ну Мартыненко В.И.

*Уважаемый Владимир Иванович,*

рабочая группа СПК НСБ по разработке федеральной формулы сопряжения охранных стандартов - <https://www.spk-nsb.ru/workgroup/rabochaya-gruppa-po-kvalifikacziyam-telohranitel/> приняла к сведению информацию, содержащуюся в письме № 3/13 от 16 октября 2020 года и Отзыве на ПС "Охранник" направленного на имя ответственного разработчика за № 4/13 от 16 октября 2020 года.

В связи с этим, считаю необходимым довести до Вашего сведения и до всех членов КС СРО НСБ Северо-Западного Федерального округа следующую информацию :

- согласно ст. 4 Федерального закона от 29.06.2015 года № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" СПК НСБ обеспечивает открытость разработки документов национальной системы стандартизации, обеспечение участия в разработке таких документов всех заинтересованных лиц, достижение консенсуса при разработке национальных стандартов;
- согласно решению Зеленоградского районного суда г. Москвы от 21 августа 2020 года основания для отклонения ПС "Телохранитель" не установлены. Официальное профессионально-общественное обсуждение данного ПС на сайте <https://regulation.gov.ru> закончилось в июне 2019 года без единого замечания и в настоящее время находится на стадии утверждения Минтруда России через административное судопроизводство и не нуждается в обсуждении;
- согласно решению РГ СПК НСБ по формированию проекта ПС "Инкассатор", к его обсуждению допускаются только организации с особыми уставными задачами, имеющие профильную лицензию Банка России - <https://www.spk-nsb.ru/standard/standart-inkassator/> . Ни одна из представляемых Вам организаций-членов КС СРО НСБ Северо-Западного Федерального округа данной лицензии не имеет и соответственно, обсуждение проекта ПС "Инкассатор" не входит в компетенцию возглавляемой Вами организации;
- отзыв по проекту ПС "Охранник" на стадии предварительного обсуждения не требуется;
- проект ПС "Охранник" разработан после отклонения 25 октября 2019 года протоколом № 40 заседания НСПК проекта СПК НСБ ПС "Работник в области частной охранной деятельности" на основании мониторинга рынка труда по предоставлению охранных услуг и работ с использованием опыта и результатов практической работы экспертов-разработчиков как органах в государственной охраны, так и в условиях частной охранной деятельности;

- ПС «Охранник» сформирован в процессе реализации п. **13.Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204** «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», который предписывает *“Правительству Российской Федерации при реализации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации национального проекта в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы **обеспечить в 2024 году благоприятные условия осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством создания нового режима налогообложения...**”*;
- При формировании данного ПС **разработчик опирался на стратегическое значение охранных стандартов** в процессах реализации национальных проектов, а также **выполнения плана мероприятий (“дорожной карте”) по развитию стандартизации РФ до 2027 года** (письмо Правительства от 15.11.2019 года № ДК-П7-9914 а равно и на Постановление Правительства РФ от 27 июня 2016 г. N 584 "Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности”
- ПС “Охранник” является неотъемлемой частью федеральной охранной формулы, представленной разработчиком Минтруда РФ 09 января 2020 года, сопрягающей национальные стандарты на услуги и работы (ГОСТ Р) с квалификациями (ПС), отмеченными как цель в **Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 597** «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части поручения Правительству Российской Федерации **«об увеличении к 2020 году числа высококвалифицированных работников, с тем чтобы оно составляло не менее трети от числа квалифицированных работников»**. через квалификации, требующимися п. 8 ст. 57 ТК РФ “Содержание трудового договора”: “ - трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы).

Следующая информация предназначена вниманию членов Экспертной комиссии и членов возглавляемой Вами организации которыми *“было установлено, явное противоречие данного проекта ПС “Охранник” с требованиями нормативно-правовых актов РФ, логики и сущности частной охранной деятельности”* (пунктуация Вашего письма оставлена без изменений):

- проект ПС “Охранник” сформирован в соответствии с методическими рекомендациями по формированию содержания профессиональных стандартов Федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт труда и социального страхования» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, вышедшими в серии Национальная система квалификаций в 2016 году;
- содержание проекта ПС “Охранник” сформировано исходя из строгого следования следующим основополагающим позициям его содержания:
- вид профессиональной деятельности (ВПД) – совокупность обобщенных трудовых функций, имеющих близкий характер, результаты и условия труда;
- Обобщенная трудовая функция (ОТФ - по согласованию с НАРК являющейся квалификацией) – совокупность связанных между собой трудовых функций, сложившаяся в результате разделения труда в конкретном производственном процессе;

- Профессиональный стандарт (ПС) – характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности;
- Трудовое действие (ТД) – процесс взаимодействия работника с предметом труда, при котором достигается определенная задача;
- Трудовая функция (ТФ) – для целей разработчика – это система трудовых действий в рамках обобщенной трудовой функции;
- Проект ПС «Охранник», представленный для общественно-профессионального обсуждения в полной мере сформирован в соответствии с Общими требованиями к формированию ПС, изложенными в Методических рекомендациях НИИ Труда Минтруда РФ стр. 5 :
- **ПС разрабатываются на ВИД ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, а НЕ НА ДОЛЖНОСТИ РАБОТНИКОВ той или иной области профессиональной деятельности.** ВПД для целей разработки ПС определяется как совокупность обобщенных трудовых функций, имеющих близкий характер и/или результаты и/или условия труда (**Методические рекомендации, утв. приказом Минтруда России No 170н от 29.04.2013**);
- ПС должен дать актуальную и объективную характеристику деятельности, составляющей конкретный ВПД вне зависимости от того, в каких организациях (малых/средних/крупных; частных/государственных; расположенных на западе/востоке/севере/юге страны) он реализуется, и от того, как сформировано штатное расписание (проведено разделение труда) в конкретных организациях;
- При формировании модели ВПД необходимо «нивелировать» специфические ТФ, действия, умения и знания, содержание которых может отличаться в разных организациях;
- Разработка ПС начинается с определения ВПД. Выделение ВПД проводится исходя из сложившегося разделения труда: ВПД обеспечивает выполнение части производственного или бизнес-процесса). Перечня ВПД не существует (проект его формируется в ходе разработки ПС; в дальнейшем этот перечень будет корректироваться, согласовываться и, возможно, утверждаться);
- ВПД “Охранник” как правило, имеет общую цель, характер и результаты труда, методы, используемые в трудовой деятельности”;
- При работе над проектом ПС рабочей группой СПК НСБ использовались:
  - Методические рекомендации Минтруда РФ утв. приказом №170н от 29.04.2013;
  - Методические рекомендации по формированию содержания профессиональных стандартов (изд. ФГБУ «НИИ Труда и соцзащиты 2016 г.);
  - Методические рекомендации по разработке и актуализации профессионального стандарта (сайт Минтруда и соцзащиты);
  - Материалы НИИ ТРУДА Минтруда с сайтов (<http://vcot.info> и <http://profstandart.rosmintrud.ru>);
  - Методические рекомендации по разработке проектов квалификаций, на соответствие которым проводится независимая оценка квалификаций (НАРК сентябрь 2020 года);
- **Разработчик проекта ПС “Охранник” на странице официального обсуждения убедительно обращался к участникам предварительного общественно-профессионального обсуждения определять свою позицию исходя из вышеприведенных требований, в своих исследованиях строго опираться на требования Минтруда РФ во избежание беспредметных дискуссий.** Методические рекомендации НИИ ТРУДА Минтруда РФ дают исчерпывающие признаки корректности

19 октября 2020 года

определения ВПД :“Признаки корректного определения ВПД ВПД обеспечивает выполнение части производственного процесса и отражает сложившееся в данной отрасли (области профессиональной деятельности, производственном процессе) разделение труда.

- С точки зрения разработчика, данные требования к определению ВПД выполнены в полном соответствии и объеме. Содержание положений самого проекта ПС могут быть изменены решением СПК НСБ при их поступлении и рассмотрении в установленном им порядке.

**В связи с тем, что в “Отзыве на ПС “Охранник” за № 4/13 от 16 октября 2020 года не указано ни одного пункта НПА, по которому упомянутые “эксперты” определили “явное противоречие”, на сайте возглавляемой Вами организации по адресу - <http://www.srosodr.ru> нет списка Экспертной комиссии, нет ни текста проекта ПС “Охранник”, ни ссылки на официальную страницу обсуждения, нет упоминания процедуры обсуждения, а следовательно нет никаких принятых для составления при обсуждении ПС документов с тестами замечаний, подтверждающих рассмотрение и обсуждение проекта ПС “Охранник” в установленной требованиями форме на сайте КС СРО НСБ Северо-Западного Федерального округа разработчиком сделан вывод о келейности и единоличии принятого и подписанного Вами решения, за которое вы несете личную ответственность перед всей организацией.**

содружество    Документы    **Структура Ассоциации СРО**    Деятельность СРО и наших членов    СМИ о нас    Контакты

Личный кабинет

### ЭКСПЕРТНЫЙ КОМИТЕТ

Председатель комитета: Иванов Александр Сергеевич - (ОП Комбат Северо-Запад);

Члены комиссии:

---

**Новости**

04.03.20  
27 ФЕВРАЛЯ 2020 Г. СОСТОЯЛОСЬ  
ОТЧЕТНОЕ ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ  
[подробнее ...](#)

05.07.19  
04 ИЮЛЯ 2019 Г. СОСТОЯЛОСЬ  
СОВЕЩАНИЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ  
ОХРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
[подробнее ...](#)

**Нижние ссылки**

- ГЛАВНАЯ
- ДОКУМЕНТЫ
- ЛИЧНЫЙ КАБИНЕТ
- АРХИВ НОВОСТЕЙ

**Связь**

Email:

Тема:

Сообщение:

В свою очередь Вы, являясь членом СПК НСБ с момента наделения его административно-распорядительными полномочиями 16 августа 2018 года, не приняли участия ни в одной рабочей группе СПК НСБ, не провели ни одного мероприятия по профилю федеральной охранной стандартизации в рамках возглавляемой Вами и уважаемой на Северо-Западном рынке частной охраны организации, а равно не участвовали в конференциях, проводимыми СПК НСБ в Санкт Петербурге по охранной

19 октября 2020 года

стандартизации. За все время нахождения в составе СПК НСБ Вами не было подготовлено ни одного актуального профильного материала по тематике отраслевых стандартов для публикации на его официальном сайте.

Руководством СПК НСБ две недели назад Вам доверена ответственная должность 1-го заместителя Председателя СПК НСБ, которая предполагает сочетание ответственность и компетентность специалиста в вопросах федеральной охранной стандартизации и управленца-администратора. Актив СПК НСБ с пониманием отнесся к такому кредиту доверия в Ваш адрес.

Но первым же письмом отказывая “в поддержке” профессиональным стандартам которые разрабатывались профессионалами три года, как доверенный руководитель организации вы просто саботируете исполнение СПК НСБ упомянутых выше двух Указов Президента, Постановления и письма Правительства Российской Федерации, Приказы Минтруда при этом, игнорируя действующие Федеральные законы.

Стратегия утверждения упомянутой формулы сопряжения охранных стандартов согласована с Председателем СПК НСБ, вопрос о свободе действий в рамках Совета никогда не поднимался. Каждый член СПК НСБ делает свое дело организовано в составе коллектива единомышленников, который называется Рабочая Группа. Ни одной рабочей группы за время пребывания в СПК НСБ вы ни организовали, ни возглавили.

Три года вам ничего не мешало создать проект ПС, который по Вашему мнению и мнению “ваших экспертов” отвечал бы требованию “закона о частной охранной деятельности”. Но вы этого не сделали. Мнение экспертов СПК НСБ, а это ведущая федеральная группа специалистов в области охраны и безопасности более чем из 12 российских регионов, как показал ход событий Вас не интересует.

РГ СПК НСБ по формированию ФОС (федеральных охранных стандартов) за четыре года сформировала шесть стандартов, провела шесть профессиональных конференций в чертах российских городах, три модельные сессии НОК, выиграла судебное дело в отношении ПС “Телохранитель” и продолжает работу по утверждению охранных стандартов в соответствии с планом работы СПК НСБ на 2020 год. В этот план СПК НСБ входит организация конференции в Санкт Петербурге но, как следует из контекста логики содержания заявления, содержащегося в Вашем письме, эту конференцию Вы тоже не поддерживаете. Иначе как деструктивной эту позицию назвать нельзя.

Исходя из вышеизложенного, настоящим письмом разработчик ПС “Охранник” обращается ко всем членам КС СРО НСБ Северо-Западного Федерального округа (СРО “Содружество”) с просьбой поставить перед руководством организации вопрос о направлении официального письма поддерживающего или опровергающего позицию, изложенную в письме № 3/13 от 16 октября 2020 года за подписью членов Правления для продолжения или окончания совместной работы по формированию текста ПС “Охранник”, если эта тема актуальная для 350 частных охранных предприятий от имени которых Вами, Владимир Иванович, подписан документ о лишении частных охранников права участия в формировании роста своей профессиональной карьеры.

Если вы отказываетесь поддерживать общее дело, и при этом ничего практически не делая в СПК НСБ то РГ СПК по формированию ФОС оставляет за собой право на очередном заседании СПК НСБ поставить вопрос о целесообразности Вашего членства в его составе.

*С уважением к занимаемой Вами должности,*

Ответственный разработчик  
федеральной формулы  
сопряжения охранных стандартов,  
заместитель Председателя СПК НСБ  
Фонарев Д.Н.

