

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

101000, г. Москва, ул. Малая Лубянка,
д. 16/4, оф. 212
Тел. +7 (495) 114 50 34
sovet-pknsb@mail.ru
spk-nsb.ru

Исх. №10/09-20

Министру промышленности и торговли
Российской Федерации
Мантурову Д.В.

по вопросу включения
охранных ГОСТ Р в ПНС

Обращение

Уважаемый Денис Валентинович,

в процессе работы ТК 208 “Охранная деятельность” Росстандарта, входящими в его состав специалистами СПК НСБ <https://www.spk-nsb.ru/workgroup/rabochaya-gruppa-po-kvalifikacziyam-telohranitel/>, разработана федеральная формула сопряжения охранных стандартов, которая объединяет профильные национальные стандарты формата ГОСТ Р на услуги и работы, с квалификациями, выделенными из профессиональных стандартов (далее-ПС) - <https://www.spk-nsb.ru/2019/11/16/k-voprosu-ob-otraslevoj-fragmentaczii-nsb/>. Мотивировочными основаниями для разработки данной формулы явилась практическая необходимость решения задач при осуществлении целевой реализации плана мероприятий (“дорожная карта”) по развитию стандартизации РФ до 2027 года отмеченных в письме Правительства РФ от 15.11.2019 года № ДК-П7-9914. Формула сопряжения представляет собой объединение шести охранных стандартов рекомендательного характера, предусматривающих предметом стандартизации как профильные услуги, работы, так и необходимые для их выполнения трудовые функции и квалификацию работника.

Триада охранных услуг ГОСТ Р «Охранная услуга», «Услуга инкассатора», «Услуга телохранителя» (направление - ПНС) логически сопрягаемая с квалификационной охранной триадой ПС “Охранник”/ “Инкассатор”/ “Телохранитель” (направление - НСК) в полной мере соответствуют сложившемуся на российском охранном рынке разделению труда и являясь неразрывным “охранным” элементом Национальной системы стандартизации (НСС), в сопряжении друг с другом преследуют целью реализацию как п. 13. Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», который предписывает “Правительству Российской Федерации при реализации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации национального проекта в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской

инициативы обеспечить в 2024 году благоприятные условия осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством создания нового режима налогообложения...”, так и внедрению в рыночную практику действующего Федерального закона "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" от 27.11.2018 N 422-ФЗ. На основе сопряжения данных стандартов выработаны и проходят процедуру утверждения 12 охранных квалификаций - <https://www.spk-nsb.ru/workgroup/rabochaya-gruppa-po-razrabotke-proektov-kvalifikaczij/>.

Исходя из этого, согласно плану работы ТК 208 "Охранная деятельность" разработчик представил перечень указанных стандартов руководству для включения их в план ПНС на 2021 год в чем разработчикам под различными предложениями было отказано (Приложение № 1).

Противоречия разработчиков федеральной формулы сопряжения охранных стандартов и руководства ТК 208 в профессиональном понимании роли, места и задач комитета, моментов обязательного сопряжения его деятельности с СПК НСБ, а также концептуальные разногласия по вопросам фрагментации охранных стандартов как элементов НСС, вылились в административный иск № 2а - 0178/2020 в Зеленоградском районном суде к Минпромторгу России как уполномоченному ФОИВ осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно - правовому регулированию в сфере стандартизации о его бездействии в отношении ситуации с ГОСТ Р "Услуга телохранителя", но в связи с блокировкой руководством ТК 208 "Охранная деятельность" ГОСТ Р "Услуга инкассатора" и ГОСТ Р "Охранные услуги", данное дело имеет перспективу продолжения на иных обстоятельствах. В настоящее время данный иск готовится к прохождению первой апелляционной инстанции.

Одновременно с рассмотрением указанного административного иска, Зеленоградский суд принял решение и по иску РГ СПК НСБ к Национальному совету при Президенте Российской Федерации, в котором не нашел оснований для отклонения им ПС "Телохранитель", сопрягаемый с ГОСТ Р "Услуга телохранителя" (Приложение № 2), что является значимым аргументом для перспективы рассматриваемого к Минпромторгу России дела.

В настоящее время СПК НСБ начал предварительное обсуждение проекта ПС "Охранник" <https://www.spk-nsb.ru/standard/standart-ohrannik/>, прошедшего процедуру уведомления Минтруда России https://profstandart.rosmintrud.ru/obshchij-informatsionnyy-blok/reestr-vedomleniy-o-razrabotke-peresmotre-professionalnykh-standartov/index.php?ELEMENT_ID=87830, одновременно передав в ТК 208 проект сопрягаемого с ним ГОСТ Р "Охранная услуга", предусматривающего регламентацию как услуг, так и работ для самозанятых граждан. Сама организация именно охранных стандартов предусматривает прежде всего обязательность выполнения услуг или работ квалифицированными работниками, так как услуги связаны с использованием физической силы, спецсредств и огнестрельного оружия. Создание абстрактных (фрагментированных) ГОСТ Р как таковых, а равно не сопрягаемых с ними ПС противоречит не только руководящим указаниям Президента и Правительства Российской Федерации, но и здравому смыслу.

По данному вопросу позиция руководства ТК 208 "Охранная деятельность" по сути блокирует роль комитета в целевой реализации плана мероприятий ("дорожная карта") по развитию стандартизации РФ до 2027 года (письмо Правительства от 15.11.2019 года № ДК-П7-9914 в котором предписано Минпромторгу России совершенствование государственного регулирования в сфере стандартизации, ее методологии, а равно и инфраструктуры через создание национального института стандартизации <https://www.vniis.ru/natsionalnyj-institut-standartov/>, который как заявил Руководитель Росстандарта г-н Абрамов А.В. будет создан к 2020 году - <https://rg.ru/2019/04/15/podgotovka-gostov-sosredotochitsia-na-edinoj-platforme.html>.

С точки зрения разработчика федеральной формулы сопряжения охранных стандартов, формируемые ТК 208 "Охранная деятельность" национальные охранные стандарты профессионально ущербны и никаким образом не могут быть включены в систему ПНС, а как следствие, в систему НСС, так как

существуют сами по себе, фрагментарно, в отрыве от объективной необходимости соответствия собственного содержания как профессиональным стандартам, так рыночному разделению труда и федеральной социально-экономической реальности. Их применение невозможно в принципе. По этой причине в свою очередь, СПК НСБ не может создавать ПС на базе уже имеющихся в активе ТК 208 ГОСТ Р, так как их положения противоречат требованиям ВНИИ Труда Минтруда России к разработке ПС. Волюнтаристские решения руководства ТК 208 не способствуют продуктивному профессиональному диалогу в интересах государства, как это видно из приложенного письма.

В силу физического отсутствия Национального института стандартов обратиться к нему для проведения предметной экспертизы охранных ГОСТ Р не представляется возможным, что не отменяет крайнюю необходимость их внесения в ПНС как сопрягаемых с ПС “охранных” элементов всей НСС. Так как ТК 208 “Охранная деятельность” не имеет собственного сайта, то сопрягаемые стандарты ГОСТ Р и ПС представлены на одной странице на сайте СПК НСБ для обсуждения профессиональным сообществом, работодателями и потребителями охранных услуг.

Сложившаяся ситуация исключительно в силу позиции руководства ТК 208 “Охранная деятельность” нарушает права граждан на свободу предпринимательства и защиту их законных интересов, так как отсутствие охранных стандартов в правовом федеральном поле не обеспечивает как защиту прав потребителя профильных услуг, так и интересов сторон трудовых договоров между работодателями и работниками, выполняющими данные вооруженные и не вооруженные услуги по обеспечению безопасности, предусмотренные текущим законодательством для самозанятых граждан.

В связи с вышеизложенным, прошу Вас дать указания руководству Росстандарта :

- включить проекты ГОСТ Р “Услуги телохранителя” и ГОСТ Р “Услуги инкассатора” в план работы ТК 208 “Охранная деятельность”;
- провести экспертную оценку проекта ГОСТ Р “Охранная услуга” на предмет актуальности его включения в план работы ТК 208 “Охранная деятельность” на предложенной его руководством альтернативной основе;
- обязать руководство ТК 208 “Охранная деятельность” разработать и представить принципы формирования национальных охранных стандартов, соответствующих как текущему законодательству, так и руководящим документам Правительства Российской Федерации, обеспечивающим условия для формирования базы сопряжения ГОСТ Р и профессиональных стандартов закрепленных за компетенцией СПК НСБ

Приложение № 1 - письмо разработчика проектов ГОСТ Р “Услуга телохранителя”, “Услуга Инкассатора” и “Охранная услуга” руководству ТК 208 “Охранная деятельность” от 21 августа 2020 года

Приложение “ № 2 - Решение Зеленоградского районного суда от от 21 августа 2020 года по иску к НСПК по вопросу отклонения им ПС “Телохранитель”



Ответственный разработчик
федеральной формулы
сопряжения охранных стандартов,
заместитель Председателя СПК НСБ,
член ТК 208 “Охранная деятельность”
Фонарев Д.Н.

01 октября 2020 года

**Приложение № 1
от 21 августа 2020 года**

исх. # 05/08-20

*в секретариат ТК 208
Заместителю ТК 208
“Охранная деятельность”
г-ну Климочкину О.В.*

*по вопросу о предложениях
в ПНС на 2021 год*

Уважаемый Олег Владимирович,

В ответ на Ваше письмо №58/ТК208 от 21.07.2020 о моих предложениях в ПНС на 2021 год считаю необходимым довести до сведения членов ТК 208 “Охранная деятельность” следующее:

Все три предложенные мною для включения в ПНС на 2021 год ГОСТ Р “Услуга телохранителя”, “Услуга инкассатора” и “Охранные услуги” в полной мере соотносятся с федеральной охранной квалификационной формулой (ОКФ НСБ), представленной СПК НСБ Минтруда 9 января 2020 года и концептуально составляют единый охранный блок стандартов Национальной системы стандартизации для которой Правительством РФ разработана “дорожная карта” (план) до 2027 года.

ОКФ НСБ разработана РГ СПК НСБ - <https://www.spk-nsb.ru/workgroup/rabochaya-gruppa-po-kvalifikacziyam-teloхранitel/>, которая в полном составе включена в работу по формированию сопрягаемых с профессиональными стандартами (ПС) соответствующие им ГОСТ Р на профильные услуги. В свою очередь, национальные стандарты на услуги (работы) разработаны со строгим соблюдением принципа их обязательного сопряжения с представленными в августе 2020 года НСПК и НАРК 12-ю охранными квалификациями - <https://www.spk-nsb.ru/workgroup/rabochaya-gruppa-po-razrabotke-proektov-kvalifikaczij/>

РГ СПК НСБ исходит из практики формирования профильных документов, где под охранными услугами подразумевается оказание вооруженных услуг (работ) на посту (рабочем месте). Услуги по обеспечению безопасности также являются охранными, но не предусматривают использование оружия, а равно спецсредств и физической силы, что в обязательном порядке должно быть отражено в соответствующих ГОСТ Р. В свою очередь, квалификации работников в сфере обеспечения безопасности имеют 2-й квалификационный уровень, в отличие от охранников, квалификации которых начинаются с 3-го квалификационного уровня.

Исходя из целей и задач, поставленных Президентом и Правительством РФ и разработанной для их выполнения концепции ОКФ НСБ, ТК 208 мною были предложены указанные ГОСТ Р для их представления Росстандарту с целью включения в ПНС в 2021 году.

ГОСТ Р “Услуга телохранителя”, по причине официального занятия ТК 208 “Охранная деятельность” открытой деструктивной позиции, в настоящее время является предметом рассмотрения административного иска к Минпромторгу РФ и после прохождения судов первой инстанции и апелляции планируется слушанием в Верховном суде РФ в октябре 2020 года. Основанием для искового заявления, обжалующего позицию ТК 208 является полное соответствие текста содержания ГОСТ Р “Услуга телохранителя” следующим федеральным нормативным документам в их совокупности :

ОКЗ 5419 - Работники служб, осуществляющих охрану граждан и собственности, не входящие в другие группы;
ОКВЭД 2 - 80.10 - Услуга телохранителя;
ОКПД 2 - 80.10.12 - Услуги охраны. Эта группировка включает:
- услуги охраны для обеспечения безопасности; услуги телохранителей;
ОКПД 2 - 96.09.12.000 - Услуги сопровождающих лиц;

Федеральный закон "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "**Налог на профессиональный доход**" от 27.11.2018 N 422-ФЗ, где предусмотрен вид экономической деятельности "обеспечение безопасности", который уже больше года успешно практикуется на рынке и с которого работниками платится федеральный налог.

В тексте ГОСТ Р "Услуга телохранителя" услуга "по защите жизни и здоровья", предусмотренная Законом РФ "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" от 11.03.1992 N 2487-1 особым местом отнесена исключительно к компетенции квалифицированных охранников, а не телохранителей. **В соответствии с Федеральным Законом от 07.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей"** потребитель данной услуги должен быть защищен от недобросовестного оказания профильных вооруженных и невооруженных работ (госструктуры) и услуг (граждане) кем бы и в какой-либо форме они не оказывались. **ГОСТ Р "Услуга телохранителя" никоим образом не противоречит указанному Вами закону и по этой причине, как полностью соответствующий текущему законодательству, обязан быть включен в ПНС с целью его приведения в соответствие (актуализации) с указанными нормативными документами.**

Также считаю необходимым довести до сведения членов ТК 208, что ПС "Телохранитель" успешно прошел экспертизу НАРК. При наличии особого мнения разработчика на позицию Росгвардии РФ ни один из экспертов критических замечаний в адрес ПС "Телохранитель" не высказал. По результатам рассмотрения НСПК в соответствии с "Порядком рассмотрения и утверждения ПС" отрицательного заключения ни от экспертной РГ НАРК, ни от НСПК проект ПС "Телохранитель" также не получил. Его текущее состояние - техническая ошибка в протоколе № 42 НСПК от 28 февраля 2020 года, урегулирование которой в настоящее время также является предметом решения в административном судебном порядке на уровне Верховного суда РФ, так как суды первой инстанции данные вопросы "де юре" делегируют по принадлежности к уровню участников процесса. Документов, подтверждающих основания для отклонения ПС "Телохранитель" - протоколы листов голосования экспертов РГ НАРК, Заключение НАРК и Заключение НСПК с апреля этого года НСПК в суд не представлены не были. Заключение отсутствует как в Протоколе № 42 заседания НСПК, так и на официальном сайте НАРК.

В отношении проекта **ГОСТ Р "Услуга инкассатора"** довожу до сведения членов ТК 208 что работа над ПС "Инкассатор" началась в ноябре 2019 года - <https://www.spk-nsb.ru/workgroup/rabochaya-gruppa-po-kvalifikacziyam-inkassator/> и на основании замечаний к представленному в июне Минтруда РФ проекту ПС "Инкассатор", в настоящее время проведено дополнительное согласование его текста с ВНИИ Труда Минтруда РФ и вторым составом РГ по формированию ПС "Инкассатор" готовится его вторая редакция. В состав РГ приглашены специалисты Почты России и Почты Крыма, в связи со вступлением 6 августа 2020 года в силу п/п № 38 о вооружении почтовых работников. В НСПК данный вид деятельности по согласованию с СПК Финансового рынка был отнесен к ведению СПК НСБ.

РГ СПК НСБ считает, что в соответствии с п.7.2 главы 7 Положения Банка России от 29.01.2018 N 630-П (ред. от 07.05.2020) "О порядке ведения кассовых операций и правилах хранения, перевозки и инкассации банкнот и монеты Банка России в кредитных организациях на территории Российской Федерации", зарегистрированным в Минюсте России 18.06.2018 N 51359 инкассация - это кассовая операция проводимая в обязательном порядке исключительно вооруженными сотрудниками либо организации с

01 октября 2020 года

особыми уставными задачами, либо иными привлеченными на основаниях, предусмотренных Положением, вооруженными работниками.

Исходя из этого, РГ СПК НСБ, в которую входя представители Росинкас и Сбербанка РФ считает, что услуга именно инкассатора, а не безоружного кассового работника, охранная и подлежит стандартизации в обязательном порядке. Также довожу до вашего сведения, что представители ФГУП "Охрана" и ГЦСС от работы над данным ПС самоустранились.

Лицензирование услуги инкассации осуществляет Банк России. В рамках осуществления частной охранной деятельности данная услуга не предусмотрена (запрещена). Передача ГОСТ Р "Услуга инкассатора" в любые иные ТК не имеет никакого практического смысла по причине отсутствия в любом другом ТК именно охранных специалистов. Текст проекта будет описывать исключительно охранную составляющую, связанную с технологией и правоотношениями при выполнении услуги, а не порядок проведения кассовых операций изложенный в вышеуказанном Положении № 630-п.

Так как **ТК 208 "Охранная деятельность"** имеет сферу компетентности, исчерпывающе отраженную в его названии, то он формирует стандарты именно в охранной сфере той экономической деятельности, которая предусмотрена федеральными классификаторами, а не исключительно и только в частной охранной деятельности. Спектр его компетентности гораздо шире и распространяется на любые охранные (вооруженные) услуги или работы. Если ТК 208 потребуется грамотное экспертное заключение по вопросам расширения списка объектов стандартизации, то комитет может всегда рассчитывать на мою помощь, с учетом успешного опыта параллельной работы с НСПК.

ГОСТ Р "Охранные услуги" планируется формированием к концу осени 2020 года в соответствии с ОКФ НСБ. Наличие параллельного или альтернативного проекта только приветствуется, так как появляется основание для предметной дискуссии по данному вопросу. Более того, что оба проекта могут быть направлены на независимую экспертизу в "Национальный институт стандартизации" Госстандарта, заявленный созданием весной 2019 года (Распоряжение Минэкономразвития РФ от 27 февраля 2018 года №319-р).

Структура ГОСТ Р "Охранные услуги" основывается исключительно на квалификациях ПС "Охранник" - <https://www.spk-nsb.ru/workgroup/rabochaya-gruppa-po-razrabotke-proektov-kvalifikaczij/>. Именно формирование квалификации требует НАРК от любого СПК, поэтому текст ПС "Охранник" ввиду отклонения несостоявшегося ПС "Работник в сфере частной охраны" в настоящее время через РГ СПК НСБ по формированию квалификаций согласовывается с НАРК. Согласование планируется окончанием осенью 2020 года.

Тезисный вариант ПС "Охранник" и ГОСТ Р "Охранные услуги" уже сверстан и мы предлагаем ТК 208 начать его открытое профессионально-общественное обсуждение на любых имеющихся в распоряжении членов ТК 208 интернет ресурсах, например gardinfo.ru, nsb-rf.ru, psj.ru или иных предложенных членами комитета. Как только от ТК 208 поступит предложение с порядком обсуждения текстов ГОСТ Р "Охранные услуги" и "Охранная деятельность. Оказание охранных услуг. Термины и определения", то со своей стороны СПК НСБ готово разместить оба проекта на страницах своего официального сайта и организовать обсуждение как минимум в четырех активно работающих профильных социальных группах ВК и Фейсбук.



С уважением,
Руководитель рабочей группы СПК НСБ
разработке ОКФ НСБ
член ТК 208
Дмитрий Н. Фонарев

**Приложение № 2
от 21 августа 2020 года**

Обязанность доказывания обстоятельств нарушения прав, свобод и законных интересов оспариваемыми решениями, действиями (бездействием) должностных лиц возлагается на лицо, обратившееся в суд (часть 11 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

В ходе рассмотрения дела судом не установлено, что у административного ответчика – Национального совета при Президенте Российской Федерации имелись законные основания для отклонения разработанного СПК НСБ пилотного проекта профессионального стандарта «Телохронитель» с целью дополнительного профессионально-общественного обсуждения, при этом в ходе рассмотрения дела суд не нашел доказанным и обоснованным факт нарушения действиями административного ответчика конституционных прав административного истца, в связи с чем, суд не находит подлежащим удовлетворению требования Фонарева Дмитрия Николаевича к Национальному совету при Президенте Российской Федерации по профессиональным Квалификациям о возложении обязанности.

Руководствуясь ст.ст.55,156,218-227,228,297,298 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Фонареву Дмитрию Николаевичу в удовлетворении административного иска к Национальному совету при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям о возложении обязанности отказать.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Московский городской суд через Зеленоградский районный суд города Москвы в течение месяца с даты изготовления решения суда в окончательной форме.

СУДЬЯ



Судья: _____
Секретарь: _____