

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

101000, г. Москва, ул. Малая Лубянка,
д. 16/4, оф. 212
Тел. +7 (495) 114 50 34
sovetspknsb@mail.ru
spk-nsb.ru

№ 3/10-2020
от «06» октября 2020 года

Министру труда и социальной защиты
Российской Федерации
Котякову А.О.

Уважаемый Антон Олегович!

Вынужден обратиться к Вам, так как не получил обоснованного ответа на письма, направленные в адрес Вашего заместителя, Вуколова В.Л., по поводу прохождения профессионального стандарта «Работник в области частной охранной деятельности».

Суть проблемы.

Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности (СПК НСБ), руководствуясь законодательством в области независимой оценки квалификации и планом работы, в 2018 году разработал проект указанного профстандарта. В сентябре того же года, в соответствии с установленным порядком прохождения профстандартов, он был направлен для рассмотрения в Минтруда России.

В апреле 2019 года Минтруд России направил данный профстандарт на рассмотрение в Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (НСПК) со своим заключением, в котором указал, что представленный проект профстандарта оформлен в соответствии с Правилами разработки и утверждения профессиональных стандартов, Макетом профессионального стандарта, Методическими рекомендациями по разработке профессионального стандарта и прошёл общественное обсуждение в установленном порядке.

25 октября 2019 года НСПК на заочном заседании рассмотрел проект профессионального стандарта «Работник в области частной охранной деятельности» и на основании экспертизы материалов, представленных рабочей группой Национального агентства развития квалификаций (НАРК), дал следующее заключение:

«1. Представленный проект профессионального стандарта «Работник в области частной охранной деятельности» не соответствует требованиям, установленным Порядком (Порядок рассмотрения и одобрения НСПК проектов профессиональных стандартов).

2. Отклонить проект профессионального стандарта «Работник в области частной охранной деятельности» и предложить провести его дополнительное профессионально-общественное обсуждение».

На основании указанного заключения НСПК, Минтруд России принял решение отклонить проект профессионального стандарта «Работник в области частной охранной деятельности», о чём уведомил СПК НСБ в установленном порядке.

Проанализировав решение НСПК, СПК НСБ подготовил на него заключение, в котором высказал обоснованное несогласие с его выводами, указав, что они основаны на непроверенной информации, полученной от рабочей группы НАРК, замечания носят

формальный, оценочный и субъективный характер, не связанный с его содержанием. В связи с этим устранить их практически невозможно. Особенно это относится к замечанию относительно дополнительного профессионально-общественного обсуждения. В соответствии с заключением Минтруда России профстандарт прошёл достаточное обсуждение, а, по мнению НСПК, он требует дополнительного обсуждения. По всей видимости, члены НСПК приняли такое решение, не ознакомившись с материалами обсуждения указанного профстандarta, из которых следует, что все заинтересованные стороны приняли активное участие в его обсуждении, и проводить его дополнительное обсуждение практически не с кем. Таким образом, в своём заключении НСПК, по существу, проигнорировал официальную позицию Минтруда России о соответствии профстандarta предъявляемым к нему требованиям. При подготовке заключения НСПК не было учтено и ходатайство СПК НСБ в НАРК о привлечении его представителей в состав рабочей группы, созданной для экспертизы указанного профстандarta. Поэтому указанное заключение НСПК было подготовлено без участия специалистов в области частной охранной деятельности.

Вследствие этого, а также отсутствия в законодательстве в области независимой оценки квалификации возможности обжалования решения Минтруда России и НСПК, СПК НСБ был вынужден обратиться к Вуколову В.Л. с просьбой инициировать в НСПК повторное рассмотрение проекта профессионального стандарта «Работник в области частной охранной деятельности» с учётом заключения СПК НСБ, а также участием его представителя в работе заседания НСПК. Однако, по существу, указанных предложений ответа от Минтруда России СПК НСБ не получил.

В связи со сложившейся ситуацией в отношении проекта профессионального стандарта «Работник в области частной охранной деятельности» СПК НСБ лишен возможности продолжать работу по организации и проведению независимой оценки квалификации в области частной охранной деятельности, в которой трудятся около одного миллиона работников частных охранных организаций, и тем самым решать задачи по реализации государственной политики в области подготовки квалифицированных кадров, в том числе поставленные в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 597.

На основании изложенного прошу Вас инициировать повторное рассмотрение в НСПК профстандarta «Работник в области частной охранной деятельности», а также внесение изменений в законодательство в части, касающейся установления апелляционного порядка обжалования решения Минтруда России и НСПК об отклонении профстандarta.

Далее, СПК НСБ не получил ответа также и на вопрос об официальной позиции Минтруда России по поводу проведения независимой оценки квалификации частных охранников, а именно её необходимости и обязательности. С одной стороны Минтруд России утвердил профстандарт «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций» (приказ Минтруда России № 1010н от 11 декабря 2015 года), а с другой стороны, по мнению отдельных его должностных лиц (письмо Минтруда № 14-3/В-203 от 26 февраля 2020 года и № 14-3/В-385 от 9 апреля 2020 года), профессиональные стандарты в области частной охранной деятельности не нужны.

Вследствие этого, прошу Вас высказать официальную позицию Минтруда России по поводу необходимости и обязательности прохождения независимой оценки квалификации частными охранниками.

Надеемся на Ваше понимание и поддержку в решении указанных проблем, что позволит решить их во внесудебном порядке.

Приложения:

1. Заключение НСПК на проект профстандarta «Работник в области частной охранной деятельности».

2. Выписка из протокола заседания НСПК от 25 октября 2019 года.
3. Справка на заключение НСПК на проект профстандарта «Работник в области частной охранной деятельности».
4. Предложения по совершенствованию Порядка обсуждения НСПК проектов профессиональных стандартов.

Заместитель председателя



А.А. Перцев

Ананьев В.А.
8 (977) 175-74-19