



Помощнику Президента -
начальнику Контрольного управления
Президента Российской Федерации
Шалькову Д.В.

*по вопросу практической блокировки процесса
федеральной стандартизации в
Негосударственной Сфере Безопасности*

Обращение

Уважаемый Дмитрий Владиславович,

Федеральная стандартизация, как основа стратегической линии реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части поручения Правительству Российской Федерации об «увеличении к 2020 году числа высококвалифицированных работников, с тем чтобы оно составляло не менее трети от числа квалифицированных работников» и Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» п. 13. которого предписывает «Правительству Российской Федерации при реализации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации национального проекта в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы обеспечить в 2024 году благоприятные условия осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством создания нового режима налогообложения, предусматривающего передачу информации о продажах в налоговые органы Российской Федерации в автоматическом режиме, освобождение от обязанности представлять отчетность, а также уплату единого платежа с выручки, включающего в себя страховые взносы», **преследует цель обеспечения исполнения национальных проектов.** Данные Указы Президента Российской Федерации выступают обоснованием для разработки и последующего утверждения профессиональных стандартов (далее – ПС), ответственность за координацию разработки и утверждение которых возложено на Минтруда России и Национальный совет при Президенте Российской Федерации по развитию квалификаций (далее – НСПК, Председатель НСПК –Шохин А.Н.). Во исполнение этих Указов

было издано Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 г. N 584 "Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности". **Данное постановление предписывает внедрение ПС в государственные экономические и управленческие структуры.** На него также ссылаются разработчики ПС в различных областях экономической деятельности.

Латентной особенностью практической реализации концепции федеральной стандартизации является то, что при наличии Программы Национальной Стандартизации (далее – ПНС, сфера ответственности Минпромторга России) и Национальной Системы Квалификаций (далее НСК, сфера ответственности Минтруда России) нет ни правовых актов, ни руководящих документов правительственного уровня, которые требуют от ответственных за реализацию государственной политики стандартизации федеральных органов исполнительной власти (далее - ФОИВ), их сопряжения, так как **любая работа или услуга должна выполняться квалифицированными специалистами.** Этот принцип на практике закрепляет Федеральный закон от 07.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей". Системной проблемой является и то, что классификаторы Росстандарта (ОКВЭД) оперируют термином *вид экономической деятельности*, а Минтруд России имеет свой реестр, который использует термин *область экономической деятельности*. Различный подход к выбору оснований для терминологии неизбежно дезинтегрирует всю систему.

В силу отсутствия руководящего указания на целеобъединяющее сопряжение указанных элементов единой системы, в рамках ответственности ФОИВ по обеим направлениям, разработчиками ПС и ГОСТ Р генерируются абсолютно несвязанные между собой, а также и откровенно абсурдные проекты стандартов, которые не только регистрируются министерствами в качестве рабочих, но и утверждаются в качестве федерального нормативного акта. Подобная **деструктивная практика ФОИВ по сути блокирует процесс федеральной стандартизации, лишая его потенциала, способствующего реализации вышеприведенных Указов Президента Российской Федерации, и как следствие, осложняет выполнения задач, указанных в национальных проектах.**

По сути обращения лично я, как разработчик ПС “Телохранитель” и ГОСТ Р “Услуга телохранителя” привожу факты в подтверждение вышеуказанных утверждений об ущербности происходящего по отношению к федеральному рынку труда на примере негосударственной сферы безопасности (далее – НСБ).

В августе 2018 года решением НСПК в его структуре был создан Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности (далее – СПК НСБ) к сфере компетенции которого были отнесены охранные (оказывающие вооруженные постовые услуги) виды профессиональной деятельности (далее – ВПД). По своему трудовому потенциалу вся НСБ сопоставима с ТЭК и включает в себя около 2,5 млн. таких работников, как частные охранники, вооруженные перевозчики различных грузов, телохранители, инкассаторы, казаки, детективы, контролеры и сторожа, самозанятые специалисты и работники организаций в широком спектре услуг по обеспечению безопасности. Надзорным ФОИВ в сфере частной охранной деятельности является Росгвардия России, которая обязана формировать и реализовывать государственную политику в указанной сфере. Однако, именно в следствие деструктивных усилий прежде всего, руководства ГУ ГК и ЛПР Росгвардии России в НСБ, вопреки Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», к середине 2020 года в стране нет ни одного квалифицированного специалиста в области частной охраны или обеспечения безопасности. **Точечный анализ причин данной ситуации именно в отношении НСБ изложен в первичном обращении экспертов СПК НСБ в аппарат Председателя Правительства Российской Федерации вх.рег. № П-110171 от 20.11.2019 года. Тема обращения – 16-5 “Борьба с коррупцией”. Идентификационный № 1530524.**

Для эффективной работы по реализации системообразующего Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» должное упорядочение рыночных отношений в любой экономической области, в том числе и НСБ, может обеспечить только наличие квалифицированных работников. Квалификация для работника – это не только обусловленный рынком способ повышения личного дохода, благосостояния его семьи, но и вход в социальный лифт, позволяющий человеку самосовершенствоваться в понятных ему справедливо организованных условиях для персонального образования, обучения и воспитания его детей. Квалифицированный специалист на рынке труда всегда стоил и будет стоить дороже по отношению ко всем остальным, что объективно стимулирует любого человека самосовершенствоваться и развиваться. По сути, благосостояние человека и зависит от его квалификации, которую он обязан

подтверждать. **Происходящая же деформация рыночных условий для свободного труда работников в НСБ через блокировку отраслевой стандартизации, декларируемая от имени государства – это вопрос к правоохранительной системе**, которая призвана выявлять и своевременно устранять причины появления потенциальных и нейтрализовывать проявление реальных по отношению к обеспечению национальной безопасности угроз. Без ПС невозможно утвердить квалификацию специалиста, установить его зарплату и условия труда ни в одной области экономической деятельности. В НСБ это относится абсолютно ко всем работникам от самозанятых специалистов, контрактных или вольнонаемных военнослужащих до руководителей министерств и ведомств. Этот вопрос регламентирован Федеральным законом от 03.07.2016 N 238-ФЗ "О независимой оценке квалификации". С 1 июня 2019 года квалификация в России подтверждается строго квалификационным удостоверением установленного НСПК образца.

Характерной особенностью утверждения ПС в НСБ, в отличие от всех остальных экономических областей, является то, что любой стандартизируемый охранный ВПД равно определяет трудовые функции как для частных охранников и самозанятых специалистов, так и для сотрудников организаций и офицеров силовых госструктур (кроме армии). Так, например трудовые функции (далее-ТФ) офицеров обеспечивающих личную безопасность Президента Российской Федерации и глав регионов (ФСО и Росгвардия России) описывает ПС "Телохранитель". Равно описываются и все ТФ по физической защите охраняемых лиц для любого силового или армейского подразделения. Бесконечно разнообразные охранные функции частных охранников в точности соответствующих ТФ офицеров МВД, Росгвардии ФГУП "Охрана", "РЖД", ГЦСС и многих других подразделений и организаций, в полной мере описывает ПС "Охранник". Особая ситуация в НСБ сложилась с ПС "Инкассатор" из-за противоречивого определения Центробанком России способа вооружения кассового работника, но сами ТФ соответствуют обязанностям вооруженного поста при перевозке груза.

9 января 2020 года СПК НСБ представил Минтруда России отраслевую квалификационную формулу (далее - ОКФ НСБ), основу которой составили три охранных ПС: "Телохранитель", "Инкассатор" и "Охранник" с перечнем квалификаций, необходимых для области экономической деятельности № 012 "Обеспечение безопасности". **Квалификации на рынке труда необходимы для исполнения требований ст. 57 ТК РФ "Содержание трудового договора"**. Без утвержденных стандартов невозможно провести профессиональный экзамен в соответствии с требованиями Федерального закона от 03.07.2016 года № 238 "О независимой оценке квалификации". Этот принцип распространяется на все ВПД, которые подлежат стандартизации. **Система организации и**

реализации федеральной политики в НСБ создана, но она парализована противоправными действиями указанных ФОИВ.

По факту блокировки федеральной стандартизации НСБ действиями НСПК :

В 2019 году пилотный для НСБ ПС «Телохранитель» был согласован с Минтруда России и без замечаний прошел предусмотренные законодательством общественно–профессиональные слушания, как федеральный нормативный акт, позволяющий любому соискателю получить квалификацию и реализовать свои конституционные права на свободный труд. 25 февраля 2020 года этот ПС получает заключение НСПК о его отклонении не позволяющее Минтруда России его утвердить. Де-факто своей подписью г-н Шохин А.Н. от имени Президента Российской Федерации принял решение, которое не только блокирует весь процесс стандартизации НСБ, но и отрицает саму идею федеральной стандартизации, что и послужило первопричиной данного Обращения в Контрольное управление Президента Российской Федерации, как вышестоящую по отношению к НСПК инстанцию.

По ознакомлении с решением НСПК, разработчик ПС сразу же предпринял попытки получить документальное подтверждение правомерности порядка проведения экспертизы у исполнительного органа НСПК - Национального Агентства по Развитию Квалификаций (далее - НАРК, учредитель Минтруда России, Руководитель Лейбович А.Н.). Никаких документов, подтверждающих проведение экспертизы Рабочей группой НАРК по экспертизе проектов профессиональных стандартов и квалификаций, а равно и заключения, подписанного Шохиним А.Н. на основании предоставленных НАРК документов в отношении указанного стандарта, разработчик не получил. **СПК НСБ имеет все основания утверждать, что экспертиза ПС «Телохранитель» надлежащим образом не проводилась и следовательно, решение НСПК является фиктивным, а заключение НАРК для НСПК, если таковое имеется, подложным.**

Действия НСПК не только нарушают Постановление Правительства РФ от 22 января 2013 г. N 23 “О правилах разработки и утверждения профессиональных стандартов“, но и по совокупным признакам образуют состав уголовного преступления предусмотренного Главой 23 УК РФ, объединяющей нормы, устанавливающие ответственность за нарушение законной деятельности коммерческих и иных организаций. Нормы этой главы призваны защитить интересы лиц от незаконных действий специального круга субъектов, использующих предоставленные им полномочия вопреки должностным интересам службы и причиняющих вред правам и законным интересам граждан или организаций, либо охраняемым законом интересам общества или государства. В настоящее

время этот вопрос готовится к рассмотрению в порядке административного судопроизводства. Если в процессе слушания административного иска как к Минтруда так и к Минпромторга России (уже на рассмотрении) будет установлен факт нарушения конституционных прав человека, то граждане имеют право на заявление об открытии уголовного дела по статье 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий» в отношении подписанта установленного документа.

В процессе работы экспертов СПК НСБ над ПС выяснилось, что ни НАРК, ни Минтруда России не имеют квалифицированных экспертов не только для проведения экспертизы базовых охранных стандартов, но и для ответов на банальные профессиональные вопросы, которые принципиальны для системных построений федерального уровня. При этом, чиновники уполномоченных ФОИВ не просто самоустранились от ответственных решений, но и при открытом одобрении Росгвардии инициировали латентный саботаж в отношении процесса утверждения именно охранных стандартов, разработанных СПК НСБ. Ни в одной сфере экономической деятельности ни один СПК не сталкивался с подобным противодействием не только уполномоченного но надзирающего ФОИВ.

Политика Минтруда РФ, Росгвардии РФ, НАРК и НСПК за последние полтора года привела к тому, что в сфере экономической деятельности № 12 «Обеспечение безопасности» зарегистрировано три СПК и три стандарта : «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», «Специалист по приему и обработке экстренных вызовов» (оба приняты в 2015 году) и «Водолаз» (2017 г.). При этом, стандарт «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций» противоречит рекомендациям самого Минтруда РФ и не может быть реализован по формальным признакам. Более глупой и абсурдной ситуации нет ни в одной другой сфере экономической деятельности.

Характерный пример абсурда и коррупции в НСБ является ситуация с охраной детей в российских образовательных организациях по патронажем ГУ ГК и ЛПП Росгвардии России :

Ключ к ситуации - квалификация как товар на рынке. **Именно в результате пятилетней деструктивной деятельности НСПК и объясняется факт того, что НСБ в стране к маю 2020 года не имеет ни одного квалифицированного охранника исключительно в интересах государственного надзирателя.** Сохранение незыблемости данной ситуации генерирует латентный саботаж и факт демонстративного самоустранения от работы в СПК НСБ представителя ГУ ГК и ЛПП Росгвардии России. Причина подобного демарша заключается в том, что федеральная стандартизация в НСБ разрушает годами созданную еще при МВД России под видом «периодических проверок» коррупционную

систему поборов с охранников, ежегодный «всероссийский оборот» которой составляет примерно 2,5 млрд. рублей не учтенных бюджетом денежных средств. Аналогичная деятельность обращена ГУ ГК и ЛПР Росгвардии России и в сторону целевого распределения бюджетных контрактов между лояльными охранными организациями за банальные «откаты». Яркая иллюстрация данного факта - расследование общественностью фактов мошенничества при охране учебных заведений в г. Москве. В декабре 2019 года по запросу РОП «Общественный совет отцов» из Департамента региональной безопасности и противодействию коррупции города Москвы был получен ответ, что все охранники, осуществляющие охрану учебных заведений за бюджетные деньги в Москве являются квалифицированными. СПК НСБ официально ответил, что госреестр не содержит сведений ни об одном квалифицированном охраннике. **НСПК просто проигнорировал данное письмо в их адрес, а Минтруда России отказывается актуализировать утвержденный ими профильный стандарт, закрепленный за СПК НСБ, который лежит в основе этой коррупционной схемы.** Четыре обращения РОП «Общественный совет отцов» (переписка - <https://www.spk-nsb.ru/2019/12/09/pismo-v-spk-nsb-po-voprosu-ob-ohrane-detej-v-shkolah/>) к лидерам ведущих парламентских партий по данному факту никакого результата не возымели. Комитет ГД по Безопасности и борьбе с коррупцией также не ориентируется в данной теме, так как там отсутствуют эксперты должного уровня, способные соотносить основы федеральной политики стандартизации с текущим законодательством, регламентирующей частную охрannую деятельность. За шесть лет только в Москве на данную сомнительную услугу государство истратило порядка 10 млрд. рублей.

Являясь разработчиком не только отраслевой квалификационной формулы, но всех приведенных стандартов, после четырех лет работы в этой области я очень хорошо знаком как с правовой базой, так и с профессиональным уровнем «коллег –экспертов». **НСПК не имеет в своем составе ни одного, представителя, не говоря уже об опытных экспертах федерального уровня, как от государственных “силовых” структур, так и от НСБ,** что обрекает НСПК на неспособность оценки как качества, так и целесообразности формируемых проектов ПС в НСБ и смежных с ней областях. В данном вопросе НСПК полностью ориентируется на Минтруда России и официальное мнение Росгвардии, которая тут же открыто заявляет о недопустимости стандартов в охрannой сфере, что явно противоречит как Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», так и очевидным интересам государства.

В отношении дезинтеграции процесса федеральной стандартизации с задачами национальных проектов в свете политики реализации Указов Президента Российской Федерации :

Как старший офицер Штаба 9 Управления КГБ СССР имея непосредственный опыт работы с проектами нормативных документов федерального уровня, я считаю необходимым довести до сведения Контрольного управления Президента Российской Федерации следующее. С моей точки зрения, основанной на личном практическом опыте, в настоящее время деятельность НАРК/НСПК по отношению к интересам государства обрела деструктивный характер и на данный момент уже трансформировалась в латентную аферу федерального масштаба. Под аферой я понимаю неблагоприятную, мошенническую деятельность с целью личной наживы, которая выражается в следующем :

НСПК, в силу субъективных причин не имея долгосрочной конструктивной стратегии собственного развития хаотично продолжает бессистемную регистрацию в том числе, и откровенно абстрактных по своему направлению работы СПК, общее количество которых уже давно превышает количество областей экономической деятельности. **Ни один СПК не имеет собственного плана по формированию конечного количества отраслевых ПС, что приводит к хаотичному формированию растущих в арифметической прогрессии ПС в списке Минтруда России.** К середине 2020 года Минтруда России официально утверждено 1275 ПС. Согласно требованиям, каждый стандарт должен содержать как минимум 3 квалификации. Итого в России уже должно быть почти 3700 квалификаций, но с каждым наступающим кварталом их будет намного больше. **Вопрос конечного обоснованного количества квалификаций остается открытым, перерастая в проблему системного хаоса.** НСПК отчитывается о своей работе только количеством утвержденных ПС, но позитивный эффект для государственной экономики при переходе некоего количества ПС в конкретное качество квалификаций работников ничем не подтвержден. Для работника квалификация - средство повышения своего заработка и реальный социальный лифт, а это уже социальная политика, которая основывается на соблюдении всеми конституционных прав человека. При сохранении вектора деятельности НСПК работники на рынке труда ввергнутся в “неокрепостничество”, которое будет заключаться в том, что при смене объекта труда работник, за свои же деньги должен будет подтверждать уже иную квалификацию, чтобы заключить очередной трудовой договор. Этот эффект фрагментации учтен Минтруда России в рекомендательных документах, но на практике НСПК его игнорирует, пропуская через свою экспертизу массу противоречащих данному принципу ПС. То, что подобная ситуация при практической реализации положений Федерального закона от 03.07.2016

года № 238 “О независимой оценке квалификации” просто “замкнет” рынок труда очевидно, как и то, что подобная организация рынка труда приведет к неизбежному социальному напряжению.

Своей деятельностью НСПК банально саботирует Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части поручения Правительству Российской Федерации увеличения к 2020 году числа высококвалифицированных работников до не менее трети от числа квалифицированных работников. **За пять лет работы НСПК, на 70 миллионном рынке труда зарегистрировано всего 52 000 квалифицированных работников. Это менее 0,1 процента от общего количества.** Но еще важно что это значит на практике. На форуме НСПК “НСК России” 5 декабря 2019 года, СПК в сфере вертикального транспорта отчитался 18 500 квалифицированными работниками. То есть, треть квалифицированных работников в России к 2020 году составляли специалисты по лифтам. На простой, но системообразующий вопрос сколько в принципе должно быть квалификаций на российском рынке труда у НСПК ответа нет в силу очевидного отсутствия способности решать задачи федерального масштаба. На этом же форуме еще в ранге Министра Труда и Соцзащиты России г-н Топилин М.А. заявил, что “потребности российского рынка труда текущими квалификациями удовлетворены на 70 %». При этом НСПК не предоставляет официальные данных ни по отраслям, ни по квалификациям, ни по факту проведения профессиональных экзаменов. Установить сколько и где работают реестровые специалисты также не представляется возможным. **Я могу ответственно заявить, что при наличии трех зарегистрированных СПК в сфере экономической области № 012 “Обеспечения безопасности” (реестр Минтруда России) ни одного квалифицированного работника не зарегистрировано.** Этот абсурд говорит только о том, что совместно решаемые Минтруда России и НСПК задачи, отличны от поставленных Президентом Российской Федерации. Детальный анализ результатов указанного форума от военных аналитиков: <https://www.spk-nsb.ru/2019/12/08/v-vserossijskij-forum-naczionalnaya-kvalifikaczionnaya-sistema-rossii-2/>

Текущий реестр областей и видов профессиональной деятельности Минтруда России содержит 34 позиции. Это говорит о том, что вне данного списка больше никаких ВПД быть не может. Но на сайте НСПК в дополнение к уже существующим 38 СПК значится еще шесть заявок на создание таковых, которые в оправдание своей значимости и доверия будут формировать все новые и новые ВПД с множеством новых абстрактных квалификаций. Вопрос целесообразности наличия в государственной системе стандартизации количества СПК, превышающего количество областей ВПД может иметь только один ответ

— процесс многообразия СПК и ПС инициируется исключительно личным или корпоративным интересом. Борьба с деструктивным множеством заключается в сокращении множества, а не в его мультипликации. Управляемый НСПК хаос приводит к тому, что например в протоколе НСПК от 28 февраля 2020 года № 42 значатся такие квалификации как “Тренер по виду спорта - спорт глухих” и “Тренер по виду спорта - спорт слепых”. Обе квалификации имеют 6 квалификационный уровень. Согласно отклоненному НСПК СП “Телохранитель”, 6 квалификационный уровень соответствует квалификации начальника подразделения личной охраны любой стратегической корпорации, такой как “Газпром”, “Роснефть”, “Лукойл”, “Сбербанк” и им подобным. Ни о каком сопряжении ПС в НСК России по квалификационным уровням речи не идет.

НСПК основываясь на утверждаемых ПС рекомендует министерствам создавать федеральные образовательные стандарты, что верно при наличии утвержденной концепции их необходимости. При этом, концепция независимой оценки квалификации в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 года № 238 “О независимой оценке квалификации” не подразумевает ограничений для соискателей не прошедших какое-либо обучение. То есть, человеку не нужно платить за обучение, если он хочет сдать профессиональный экзамен. **Архитектура хаоса в отношении утверждения стандартов множится в геометрической прогрессии. Данные о квалифицированных работниках сегодня закрыты на сайте НАРК, что противоречит не только здравому смыслу, но и принципу открытости регистрируемых государством прав граждан, в том числе и на личную квалификацию.**

Любой СПК может публично заявить о своих успехах в работе по квалификации соискателей в сфере своей компетентности. Это и есть главный показатель эффективности его работы. Однако НСПК не требует подобного, так как количество и распределение реестровых специалистов по отраслям, полученных из открытых источников, выглядит уже весьма странно. Если же взять информацию о квалифицированных специалистах на сайте СПК, то в случаях подлога реестровых документов у остальных работников могут возникнуть вопросы и по факту и порядку проведения профессиональных экзаменов для них и их коллег.

Для работников на рынке это прежде всего, очень острый вопрос зарплаты, конкуренции и возможности пользоваться социальным лифтом. То есть, **проходят ли соискатели квалификаций профессиональные экзамены или квалификационные удостоверения просто продаются или приписываются, установить из открытых источников не представляется возможным.** При этом, деятельность НСПК и НАРК уже пять лет финансируется государством.

Именно эти банально объяснимые факты дают достаточные основания полагать, что деятельность НСПК имеет признаки масштабной аферы, в основе которой лежит личный корыстный интерес чиновников от стандартизации. Роль НСПК его руководством сведена к тому, чтобы в рамках “общественно-государственного партнерства” от имени Президента Российской Федерации НСПК подписью г-на Шохина А.Н. будет “нарезать хлебный надел” исключительно для персон, лояльных его личному восприятию действительности.

Вышеизложенное в полной мере подтверждает, что ни о каких государственных интересах речи не идет. В обоснование данного тезиса достаточно отметить, что **стоимость работ по формированию одного ПС может составлять от 200 до 500 тысяч рублей и работа над текстом занимает до полугода. Это законно и на это коллективам разработчиков выделяются деньги, судьба которых может быть прослежена только правоохранными органами при содействии Следственного Комитета России.** Таким образом, к 2020 году НСПК поставил на поток изготовление любых стандартов, ежеквартально принимая их буквально сотнями не задавая себе и их изготовителям из СПК простой вопрос: “Сколько стандартов необходимо для эффективной организации рынка труда в данной области?”

СПК НСБ, которое формирует свои стандарты исключительно в инициативном порядке (бесплатно) основываясь на своем системном видении и профессиональном опыте считает, что для 2 млн. работников НСБ достаточно трех охранных стандартов. Ежегодно на формирование ПС в 50 востребованных на рынке профессиях распределяет средства Минтруда России, которое и определяет эти профессии. Профессии “Охранник” в этом списке никогда не было. Факт достаточности 3 стандартов на отрасль никак не коррелируется с концепциями другими СПК, имеющих в своем активе десятки и даже сотни таковых.

Это не выгодно тем, кто формирует стандарты на коммерческой основе. как следствие, бессистемное множество стандартов тотально фрагментирует область их применения, обрекая работников необходимостью переаттестации при смене трудовых договоров. НАРК, учрежденный Минтруда, Минобразования и Минпросвещения России, РСПП и ФНПР являющийся по факту исполнительным органом НСПК, уже пять лет “ничего не замечая”, добросовестно обслуживает по сути частные интересы, находя свой корпоративный бонус в создании коммерческих курсов повышения квалификаций и формировании экспертов для проведения экзаменов на платной основе и участии в различных процессах обучения в том числе и на уровне высшего образования.

Все вышеприведенное дает достаточные основания корректно утверждать, что НСПК работает в режиме системной ошибки, своим образом действий не только генерируя фрагментацию рынка труда, но и парализуя возможность аттестации квалифицированных кадров госпредприятий, необходимых для реализации нацпроектов.

Рынок труда – это становой хребет экономики любой страны. Именно он в исправном состоянии служит инструментом повышения благосостояния граждан. Если этот хребет становится рыхлым, то под увеличением экономических нагрузок или при обострении социальной напряженности он рухнет и федеральная экономика неизбежно шагнет за ним в депрессию. Раздробленный по сферам частных интересов промышленников, предпринимателей и тех, кто имеет возможность подчинить их своим интересам, рынок труда не будет способен выполнять свою социально-экономическую роль и решать поставленные перед ним задачи, так как будет лишен квалифицированных кадров должного для производства технологичных товаров и оказания качественных услуг уровня в эру цифровизации и внедрения прорывных технологий.

Более того, фрагментация рынка труда автоматически ведет к “неокрепостничеству” – то есть закреплению работников за одной узкой специализацией, определяемой интересами владельцев производства или сервисов по оказанию услуг, в том числе и охранных. При смене объекта труда работник за свои же деньги будет вынужден заново обретать очередную частичку своей раздробленной по прихоти НСПК и некомпетентности Минтруда России, профессии.

Именно такая ситуация в силу действий НСПК уже сложилась по отношению к НСБ, которая призвана быть гарантом безопасности любых экономических достижений. Данная ситуация преодолевается СПК НСБ в судебном порядке через дела об административных правонарушениях двух министерств, но это распространяется только на пилотный для отрасли ПС “Телохранитель”. Последующие стандарты также в ручном режиме придется “продавливать” через суды, если не последует корректирующего указания от Контрольного управления Президента Российской Федерации.

Весь этот процесс на фоне деструктивной деятельности Росгвардии России на частном охранным рынке привлекает внимание СМИ, порождая откровенные спекуляции, которые вызывают и так спровоцированное тотальной самоизоляцией социальное напряжение. Появление на рынке труда в НСБ квалифицированных работников неизбежно вызовет правовую коллизию с проводимыми периодическими проверками Росгвардии, что лишит ее отдельных представителей привычных доходов от сомнительных с точки зрения законности, “контрольных” мероприятий.

В связи с вышеизложенным и в свете поручения Президента Российской Федерации Правительству РФ к 1 июня 2020 года подготовить общенациональный план действий по восстановлению экономики, требующий «обеспечить восстановление занятости и доходов населения», предлагаю руководству Контрольного управления Президента Российской Федерации :

в отношении Правительства РФ :

- поручить сформулировать и направить по принадлежности официальную позицию Правительства Российской Федерации по вопросу **“По вопросу двойного государственного контроля в отношении квалифицированных работников на рынке труда”**;
- направить копии документа, отражающего решение данного вопроса в адрес Минтруда, Росгвардии России, НСПК и СПК НСБ для дальнейшего развития и совершенствования государственной политики в области стандартизации в НСБ и ренновации текущего законодательства в сфере частной охраны;
- совместно с экспертами СПК НСБ и представителями Росгвардии России **установить основания допуска на учебно-стрелковые объекты для соискателей охранных квалификаций** при прохождении ими процедуры профессионального экзамена.

в отношении Минтруда России :

- утвердить ПС «Телохранитель» в установленном законом порядке;
- дать указание о принятии отраслевой квалификационной формулы НСБ в качестве базовой для эффективной стандартизации и в полной мере обеспечить режим максимального содействия для СПК НСБ со стороны НАРК и НСПК для ее реализации.

В отношении Минпромторга России :

- обязать включить сопрягаемый с ПС «Телохранитель» ГОСТ Р «Услуга телохранителя» в план работы ТК 208 «Охранная деятельность» с последующей интеграцией в ПНС.

В отношении Росгвардии России :

- выработать эффективную концепцию развития частной охранной деятельности с учетом требований федеральной политики стандартизации в НСБ;
- сформировать основы проекта федерального закона «О частной охранной деятельности в Российской Федерации» с учетом

требований текущего законодательства в части обязательных условий оказания охранных услуг квалифицированными работниками.

В отношении НСПК :

- выработать обоснованную и эффективную концепцию построения Национальной системы квалификации (НСК) России;
- привести количество подответственных СПК в соответствие со структурой перечня областей экономической деятельности Минтруда России;
- потребовать наличия у каждого СПК отраслевой квалификационной формулы с обоснованным количеством ПК и квалификаций
- обязать СПК иметь план проведения профессиональных экзаменов (НОК)
- обязать НАРК создать регламент рассмотрения ПК с учетом их актуальности на рынке труда
- обязать внести в обязанности НАРК контроль за выполнением СПК планов проведения НОК

Ни одно из перечисленных предложений не предусматривает бюджетного финансирования.

Со своей стороны, обладая опытом работы в качестве старшего офицера штаба 9 Управления КГБ СССР, я готов предоставить в Ваше распоряжение все необходимые документы в подтверждение вышеизложенного и ответственно участвовать в процессе нормализации работы как по стандартизации НСБ, так и по корректировке деятельности НСПК. Также готов предоставить в распоряжение указанных Вами лиц все необходимые документы в обоснование вышеизложенного.

Без приложений.

С искренним уважением,



*Президент Национальной ассоциации
телохранителей (НАСТ) России
Руководитель рабочей группы СПК НСБ
Дмитрий Н. Фонарев*