

Материалы к конференции СПК НСБ  
по теме: «Федеральная охранная стандартизация 2020».  
г. Санкт-Петербург  
5 ноября 2020 года

### Информационное письмо

В связи с проведением конференции СПК НСБ по теме: «Федеральная охранная стандартизация 2020» направляю информацию, касающуюся разработки профессионального стандарта в области частной охранной деятельности и национального стандарта в области охранной деятельности.

СПК НСБ в своей работе разделяет позицию специалистов Независимого научного фонда «Институт проблем безопасности и устойчивого развития» (ННФ «ИБР»), согласно которой деятельность субъектов рынка регламентируется законодательством, требования к товарам, работам и услугам – национальным стандартом, требования к уровню профессиональной квалификации работника – профессиональным стандартом. В рамках одного вида деятельности указанные документы должны быть сопряжены между собою.

В 2017 году специалисты Акционерного общества «Всероссийский научно-исследовательский институт сертификации» (АО ВНИИС) при участии специалистов ННФ «ИБР» подготовили проект национального стандарта «Общие требования к оказанию охранных услуг». Однако под давлением Росгвардии и руководства Технического комитета по стандартизации «Охранная деятельность» (ТК 208) данный проект был отклонён от рассмотрения. В тоже время Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) утвердило своим приказом ряд национальных стандартов в области охранной деятельности, которые по оценке экспертов не соответствуют требованиям Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации».

#### **Обоснование:**

*1. Согласно пунктов 5 и 6 статьи 2 Федерального закона от 29 июня 2015 года №162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», национальный стандарт – это документ, в котором для всеобщего применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации, под которым понимаются продукция (работы и услуги).*

*Изложенное означает, что национальный стандарт разрабатывается в отношении охранных услуг и должен носить всеобщий характер, то есть, распространяться на все охраняемые объекты, независимо от их характера, ведомственной принадлежности и других особенностей.*

*В указанных национальных стандартах содержатся требования частного характера, например, применительно только к объектам медицинских организаций, а также объектам образовательных организаций высшего образования и т.п.*

*2. Пункт 2 части 2 статьи 3 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» прописана услуга «охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части». Охранные услуги по охране объектов, например, медицинских организаций, а также объектов образовательных организаций высшего образования, указанный Закон не предусматривает. Вследствие этого не*

*может быть национального стандарта по оказанию услуги, непредусмотренной законодательством.*

ННФ «ИБР» считает необходимым продолжить работу по лоббированию проекта национального стандарта «Общие требования к оказанию охранных услуг», используя механизмы апелляции Росстандарта, а также подачу иска в суд.

В 2016 году специалисты ННФ «ИБР» совместно с коллегами из Финансового университета при Правительстве РФ начали разработку профессионального стандарта «Работник в области частной охранной деятельности». Данный профстандарт получил поддержку СПК НСБ, прошёл общественное обсуждение и согласован с Минтруда России. Однако указанный документ не был одобрен Национальным советом при Президенте РФ по профессиональным квалификациям (НСПК) на основании заключения рабочей группы Национального агентства развития квалификаций (НАРК). Данное заключение основано на недостоверной информации, а замечания экспертов НАРК носят формальный, оценочный и субъективный характер, не связанный с содержанием профстандарта.

В связи с тем, что в Минтруда России и НСПК отсутствуют механизмы апелляции в случае отказа в утверждении профессионального стандарта, ННФ «ИБР» намерен подать иск в суд на бездействие Минтруда России, выразившееся в не рассмотрении по существу несогласия ННФ «ИБР» с заключением НСПК на профессиональный стандарт «Работник в области частной охранной деятельности».

Таким образом, ННФ «ИБР», как член СПК НСБ, продолжает лоббирование указанных профстандарта и национального стандарта. Так как в отношении содержания указанных документов нет замечаний концептуального характера, то ННФ «ИБР» считает нецелесообразным разработку новых проектов взамен указанных.

Приложение: Национальный стандарт «Общие требования к оказанию охранных услуг».

**Секретарь СПК НСБ**



**В.А. Ананьев**

4 ноября 2020 года.