

20 ноября 2020 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

101000, г. Москва, ул. Малая Лубянка,  
д. 16/4, оф. 212  
Тел. +7 (495) 114 50 34  
sovetspknsb@mail.ru  
spk-nsb.ru

Президенту Российской Федерации  
Путину В.В.

Фамилия, имя, отчество: Фонарев Дмитрий Николаевич  
Организация: СПК НСБ  
Должность : заместитель Председателя  
Адрес электронной почты: nastrussia@gmail.com  
Телефон: +79262352508  
Тип: повторное обращение  
по вопросу федеральной охранной стандартизации

### Обращение

*Уважаемый Владимир Владимирович,*

я, Фонарев Дмитрий Николаевич, в должности заместителя Председателя СПК НСБ в установленной сфере компетенции являюсь ответственным разработчиком федеральной формулы сопряжения охранных стандартов. Данная формула представляет собой универсальное решение вопроса профессиональных охранных квалификаций, предназначенных для оказания услуг и проведения работ в сфере обеспечения безопасности государства и граждан Российской Федерации в рамках Национальной системы стандартизации, сформированное на основе Ваших указов и Постановлений Правительства Российской Федерации, для реализации федеральных планов развития через обязанности всех без исключения министерств, ведомств, а равно как работодателей, так и работников, чьи трудовые функции связаны с оказанием услуг и проведением работ, предусматривающих использование оружия.

В своем первом обращении от 06 октября 2020 года No А26-15-107217371 с указанием мотивации и обстоятельств обоснования я, как старший офицер штаба 9 Управления КГБ СССР в запасе просил Вас, как Верховного главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации рассмотреть вопрос о заочном завершении моего юридического образования по специальности "юрист-правовед" в приемнице Высшей Краснознаменной Школы КГБ СССР им. Ф.Э. Дзержинского - профильном военном учебном учреждении высшего образования - Академии ФСБ России экстернатом, приняв в качестве дипломной работы разработанную мною федеральную формулу сопряжения охранных стандартов. Законченное высшее юридическое образование дает мне крайне востребованное в складывающейся ситуации право защищать интересы как СПК НСБ, так и всех участников программы федеральной охранной стандартизации, а равно конституционные права и законные интересы граждан как работников, так и потребителей охранных услуг и работ в судах различных инстанций.

По Вашему поручению 6 октября 2020 года мое письмо было направлено по принадлежности в Федеральную службу безопасности Российской Федерации. 30 октября 2020 года Служба организационно-кадровой работы ФСБ России сообщила мне о невозможности моего восстановления для прохождения обучения в Академии ФСБ России на основании приказа ФСБ России ( приложение № 1 ).

Владимир Владимирович, я прекрасно понимаю коллег, которые не имеют права нарушать приказы. При этом, я не могу просить их выдать мне диплом о высшем юридическом образовании для защиты интересов государства, так как подобное может

20 ноября 2020 года

быть реализовано только во исполнение приказа прямого начальника для всех военнослужащих России - Верховного главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации. Поэтому я повторно обращаюсь к Вам с этой просьбой с изложением мотивации данной инициативы :

В силу выполнения своих должностных обязанностей в СПК НСБ по реализации в частности п. 13.Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», который предписывает *“Правительству Российской Федерации при реализации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации национального проекта в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы обеспечить в 2024 году благоприятные условия осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством создания нового режима налогообложения...”* и Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части поручения Правительству Российской Федерации *«об увеличении к 2020 году числа высококвалифицированных работников, с тем чтобы оно составляло не менее трети от числа квалифицированных работников»*,

я впрямую столкнулся с деструктивной активностью профильных департаментов уполномоченных ФОИВ - Минтруда России, Минпромторга России и конкретно ГУ ГК и УЛРР войск Национальной гвардии Российской Федерации, которая задокументирована в делопроизводствах СПК НСБ.

С 2018 года имея личный опыт работы с представителями ГУ ГК и УЛРР войск Национальной гвардии Российской Федерации в рамках совместной работы в СПК НСБ, я встретил со их стороны ничем не обоснованную позицию категоричного неприятия охранных стандартов в принципе. Отсылка представителей ГУ ГК и УЛРР войск Национальной гвардии Российской Федерации к действующему законодательству и призыв к научно-практическому подходу к разработке штабных документов федерального уровня лишь ускорили их отзыв своим руководством из СПК НСБ, с переводом этих же специалистов в СПК Антитеррор, который за время своей деятельности уже получил предупреждение от Минтруда России за бездействие и к настоящему времени не подготовил ни одного профессионального стандарта.

Точно такая же ситуация сложилась и в области национальных стандартов (ГОСТ Р) на охранные услуги и работы. Представители ГУ ГК и УЛРР войск Национальной гвардии Российской Федерации представленные в руководстве ТК 208 “Охранная деятельность” Росстандарта административно блокируют уже разработанные и сопрягаемые с профессиональными национальные охранные стандарты, основываясь исключительно на мнении самих себя, игнорируя открытый профессиональный диалог, требуемый действующим законодательством.

По этой причине все уполномоченные в своих сферах ФОИВ в вопросах утверждения охранных стандартов полностью перешли на язык ГУ ГК и УЛРР войск Национальной гвардии Российской Федерации. На этот язык перешла и Ваша Администрация, когда в письме от 14 мая 2020 года за No 502845 я проинформировал Вас о блокировании исполнения Ваших Указов рядом уполномоченных ФОИВ. 2 июня 2020 года получил в свой адрес абсолютно беспредметный и на мой взгляд, безграмотный с точки зрения юриспруденции ответ за No А26-16-50284591 от Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан, отрицающий возможность и законность утверждения именно профессиональных охранных стандартов. Лицо, подписавшее данный документ обязано знать, что не только Ваша личная безопасность обеспечивается работниками, чьи трудовые функции отражены в профессиональном стандарте “Телохранитель” но и то, что в соответствии с Федеральным законом “ 226-ФЗ “О войсках национальной гвардии Российской Федерации” данная военная структура не имеет никакого отношения к федеральному надзору за трудовыми отношениями и тем более к независимой оценке квалификации работников, а охранный услуга например, по обеспечению безопасности глав субъектов Федерации, имеет свои номера в ОКЗ - 5419, ОКВЭД - 80.10, ОКПД 2 - 80.10.12 соответственно, которыми и пользуются руководители регионов при закупке данной услуги на рынке. Количество подобных формальных отписок закономерно перешло в качество административных судебных исков.

Именно аргументация сотрудника Администрации Президента Российской Федерации мотивировала меня как истца на предъявление двух административных исков, к Минпромторгу ( 2а-178/2020 ) и к Национальному совету при Президенте Российской Федерации

Федерации по развитию квалификации (далее - НСПК) (2а-249/2020). 21 августа 2020 года я добился решения суда в котором указано, что оснований для отклонения НСПК охранного стандарта "Телохранитель" судом не установлено. Это в законном порядке дезавуирует тиражируемую ФОИВ и представителями Вашей администрации позицию ГУ ГК и УЛРР войск Национальной гвардии Российской Федерации. Однако, до сих пор данный стандарт Минтруда России не утвержден вопреки установленному Правительством Российской Федерации порядку. На мои вопросы о причинах блокировки включения сопрягаемых охранных ГОСТ Р в Программу национальной стандартизации уже Минпромторг России в нарушение Федерального закона от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" принципиально не отвечает. Дальнейшее развитие данная ситуация получила с появлением на сайте НСПК за подписью его Председателя А.Н. Шохина документа, обладающего явными признаками подделки. В мое распоряжение также поступило целевое письмо из СПК нефтегазового комплекса, где его руководитель выдает свое личное мнение о неприемлемости принятия охранного стандарта за мнение 28 коллег представляющих профильные госкорпорации по предмету, не относящемуся к их сфере компетенции. Оба документа, исполненные одним и тем же языком, используются для блокировки утверждения охранных стандартов, находящихся в ведении разных ФОИВ на разных стадиях согласования и утверждения. Эта ситуация обладает всеми признаками злостного (долговременного) саботажа Ваших Указов.

По этой причине я, как обладатель результатов интеллектуального труда и гражданин Российской Федерации, продолжаю текущее судопроизводство через апелляции, которые назначены на 10 и 16 декабря 2020 года в Московском городском суде в отношении Минтруда и Минпромторга России соответственно. Утверждение всей федеральной формулы сопряжения шести охранных стандартов имеет реальную перспективу рассмотрения в Верховном Суде Российской Федерации.

Причины ситуации, блокирующей Ваши Указы и постановления Правительства Российской Федерации очевидны: федеральная охранный стандартизация кроме слома коррупционных схем охранных проверок и госзакупок охранных услуг, переформатирует всю систему трудовых отношений в области обеспечения безопасности как экономической деятельности, что потребует от ее участников значительных усилий по приведению текущего состояния квалификации вверенных работников, нанятых охранников, а равно и самозанятых граждан, обеспечивающих безопасность в индивидуальном порядке в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ. Этот объем трудовых отношений по моей оценке составляет порядка 2 млн. работников, которые могут оказывать вооруженные охранные услуги и обеспечивать безопасность как самозанятые граждане.

Ключевым фактором федеральной охранный стандартизации выступает профессиональный экзамен (аттестационная процедура для госструктур), основанная на едином профессиональном стандарте как характеристике квалификации. Переаттестация личного состава силовых ведомств - это острейший вопрос, который требует от руководителей принципиальных решений, основанных на ответственных рекомендациях высококвалифицированных экспертов и Вашего утверждения, как Верховного главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации.

Серьезным препятствием для решения данной проблемы является факт того, что Минпромторг России, не смотря на рапорт руководителя Росстандарта до сих пор не сформировал Национальный институт стандартов, который включен Правительством Российской Федерации в план формирования Национальной системы стандартизации. Провести независимую экспертизу любого из ГОСТ Р или из более чем 2 500 утвержденных Минтруда России профессиональных стандартов, в настоящее время не представляется возможным. По этой причине огромные ресурсы и средства затраченные на федеральную стандартизацию не дают и перспективе не смогут дать никакого эффекта.

Российский рынок труда в 75 миллионов работников за пять лет работы НСПК "квалифицирован" только на 0,1 % (75 тысяч работников). При этом, всего три охранные стандарта "Телохранитель", "Охранник" и "Инкассатор" из всех утвержденных и 1 500 разрабатываемых профессиональных стандартов, ведут борьбу за свое право работать во благо страны через суды. Именно поэтому в Российской Федерации нет ни одного квалифицированного специалиста в области безопасности и охраны, при том, что только 140 000 реестровых казаков официально высказали свой интерес к стандарту.

Факт отсутствия квалифицированных специалистов в охране - это по сути, неисполнение приказа Верховного главнокомандующего Вооруженными Силами

Российской Федерации старшими военнослужащими ГУ ГК и УЛРР войск Национальной гвардии Российской Федерации, которые по должности отвечают в том числе, и за формирование государственной политики в области частной охраны, где квалификационный потенциал составляет более 800 тысяч охранников с учетом складывающихся рыночных реалий, обусловленных эпидемиологическим фактором. Подчиненные Вам военнослужащие за невыполнение приказа, согласно п.п. 5 ст. 43 Устава Внутренней службы ВС РФ привлекаются к уголовной ответственности, а пятилетний срок не исполнения приказа прямо указывает на “злость” деяния, предусмотренную наказанием в соответствии со ст. 332 УК РФ.

Ни политика, ни экономика а именно безопасность определяет будущее страны и общества. Если нет гарантий безопасности, то никакие решения не будут эффективными, а если сама система обеспечения безопасности будет ущербна, то любые инвестиции и властные указания канут в небытие. Наряду с принятыми национальными проектами Правительство Российской Федерации не создало сопрягающего систему профильного проекта “Национальная безопасность”. От этого на исполнительном уровне нет понимания целей, форм и способов практической реализации Национальной стандартизации, способов и методов сопряжения генеральных линий развития страны. Так, с 11 сентября 2020 года в ходе предварительного профессионально-общественного обсуждения проекта профессионального стандарта “Охранник” за три месяца ни РСПП, ни ТПП, ни одна из госкорпораций, как флагманы ведущих российских работодателей не представили замечаний в его адрес. Только Банк России предоставил своего представителя и Всероссийское казачье войско отметило свой интерес к теме. Это не значит, что текст проекта идеальный. Это означает, что в стране нет профильных специалистов по охране или безопасности, которые способны хотя бы частично реализовать Постановление Правительства от 27 июня 2016 г. N 584 "Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности”.

В соответствии с Федеральным законом № 238-ФЗ “О независимой оценке квалификации” через НСПК СПК НСБ наделен административно-управленческими полномочиями в охранной сфере. Совет реализует федеральную политику стандартизации исключительно в сфере своей компетенции. Не встретив никакого желания продуктивной работы в ответственных департаментах уполномоченных ФОИВ, не найдя ни понимания, ни требуемых профессиональных знаний и достаточного опыта работы, ни стремления к конструктивному диалогу от уполномоченных офицеров ГУ ГК и УЛРР войск Национальной гвардии Российской Федерации, рабочая группа СПК НСБ по формированию охранных стандартов, пройдя все требуемые действующим законодательством стадии урегулирования споров в досудебном порядке, обратилась исключительно к законному способу реализации своих полномочий - судебному делопроизводству.

В настоящий момент я, как гражданин Российской Федерации оспариваю действия и бездействия как НСПК, так и уполномоченных в сфере стандартизации ФОИВ по порядку утверждения трех профессиональных и трех сопрягаемых с ними национальных (ГОСТ Р) охранных стандартов. Следующим шагом в программе по реализации Ваших Указов и целевых Постановлений Правительства Российской Федерации будет отстаивание сформированных на основании профессиональных стандартов 12 охранных квалификаций, включающие и квалификацию для самозанятых граждан. Далее СПК НСБ будет обязано защитить предлагаемые им паспорта квалификационных средств и соответственное обоснование цен для профессиональных экзаменов по данным квалификациям, так как все без исключения крупные работодатели используют охранные услуги, а 90 % работодателей в среднем и малом бизнесе в разной степени, но безальтернативно в них нуждаются.

После утверждения базовых условий проведения профессиональных экзаменов, последуют фундаментальные для федеральной охранной стандартизации решения СПК НСБ по формированию Центров оценки квалификаций в реализацию которых, во избежания прямой зависимости от бесконтрольного риска не прохождения профессиональных экзаменов своими работниками, включатся большинство из ведущих

20 ноября 2020 года

российских корпораций таких как ГК Росатом, ПАО Газпром, Банк России, ПАО Сбербанк, ОАО РЖД, НК Роснефть, ПАО Транснефть, НК Лукойл группа НЛМК, ПАО "Сибур Холдинг" и другие производственные гиганты, сохранившиеся к тому времени профильные ФГУПы, казачьи войска и иные крупные частные работодатели.

Нельзя переоценить стратегическое значение охранных стандартов в процессах реализации национальных проектов, предусмотренных планом мероприятий по развитию стандартизации РФ до 2027 года (письмо Правительства от 15.11.2019 года № ДК-П7-9914), которое взято СПК НСБ как плановый ориентир в своей работе. Этот путь по указанному в дорожной карте направлению не сложен и реален, если только рациональное движение в указанном направлении не саботируется заинтересованными в реализации своих совместных планов группами людей. Вся интеллектуальная работа по федеральной охранной стандартизации СПК НСБ практически сделана, а правовая база в необходимом для реализации планов руководства страны объеме достаточна. Стандарт - это гарантия качественного обучения, образования и социального лифта для работников. Для экономики - это становой хребет требуемого для ее развития порядка. Содержание понятия "порядок" определяют законы, а не фрагментарные, и в основной своей массе беспредметные, частные мнения, которые приходится учитывать СПК НСБ в своей работе при реализации федеральной политики.

Исходя из личного опыта я предполагаю, что латентный саботаж со стороны противников стандартизации будет выступать на каждой стадии поступательного движения в сторону порядка, через перевод правомерных требований СПК НСБ в абстрактную область тиражирования беспредметных писем от уполномоченных ФОИВ, которые не имеют статуса законов но, как показывает практика, выражают чье-то личное мнение или коллективную позицию либо безграмотных, либо осознанно мотивированных на деструктив "экспертов" для выстраивания блокирующей Ваши Указы "правовой основы". СПК НСБ готово к отстаиванию государственных интересов в судах. **Но я, как ответственный разработчик охранных стандартов и гражданин Российской Федерации не имеющий высшего юридического образования, в соответствии с ч.1 ст. 55 КАС РФ не имею права быть представителем или подать иск к нарушающему действующее законодательство ФОИВ в качестве ответчика от лица СПК НСБ действующего в качестве истца и представлять его интересы в суде.**

В связи с вышеизложенным, Уважаемый Владимир Владимирович, прошу Вас, как Верховного главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации отдать приказ Службе организационно-кадровой работы ФСБ России поручить Академии ФСБ России присвоить специальность "юрист-правовед" слушателю 4 курса 7 факультета Высшей Краснознаменной Школы КГБ СССР им. Ф.Э. Дзержинского Фонареву Дмитрию Николаевичу экстерном с защитой дипломной работы по теме "Федеральная формула сопряжения охранных стандартов".

P.S. Владимир Владимирович, я не прошу никого вмешиваться в текущий процесс, мне не нужна ни правовая, ни административная, ни материальная помощь, от государства я не жду никаких монетарных льгот или преференций, я не собираюсь заниматься адвокатской или какой либо иной деятельностью, связанной с юридическими услугами. По реализации поставленных Вами целей в области федеральной охранной стандартизации, я готов отказаться от данного диплома. Мне он нужен только для того, чтобы созидать должное на равных с моими уважаемыми по закону оппонентами - федеральными ФОИВ, за которых сейчас мне приходится делать именно их работу в указанной сфере федеральной стандартизации, но через административные иски в судах.

С уважением,



Заместитель Председателя СПК НСБ  
Президент Национальной ассоциации телохранителей  
(НАСТ) России

Фонарев Д.Н.

20 ноября 2020 года

Приложение № 1  
Ответ Службы организационно-кадровой работы  
ФСБ России от 30 октября 2020 года

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(ФСБ России)

Фонареву Д.Н.  
nastrussia@gmail.com

СЛУЖБА  
ОРГАНИЗАЦИОННО-КАДРОВОЙ РАБОТЫ

30.10.2020 № 14/5-Ф-987

г. Москва, 101000

Ваше обращение от 06.10.2020 на имя Президента Российской Федерации рассмотрено уполномоченными должностными лицами Службы организационно-кадровой работы ФСБ России.

По поручению сообщаю Вам результаты рассмотрения обращения.

В соответствии с п. 7 Порядка отчисления из образовательной организации ФСБ России, восстановления в такой организации и перевода обучающихся из одной образовательной организации ФСБ России в другую, утвержденного приказом ФСБ России от 05.08.2016 № 486 (зарегистрирован в Минюсте России 29.08.2016 № 43465), Вы не можете быть восстановлены в Академии ФСБ России для продолжения обучения, так как прошло более пяти лет после Вашего отчисления и Вы не проходите военную службу в органах безопасности.

Заместитель начальника подразделения



А.С. Лысяков