

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Совета по профессиональным квалификациям в нефтегазовом комплексе (СПК НГК) по результатам экспертизы проекта профессионального стандарта «Охранник», разработанного Советом по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности и ООО «НАСТ-Дельта»**

В соответствии с п. 9 Правил разработки и утверждения профессиональных стандартов (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 № 23) СПК НГК рассмотрен проект профессионального стандарта «Охранник», разработанный Советом по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности (далее – СПК НСБ) и ООО «НАСТ-Дельта».

1. По результатам проведенной экспертизы СПК НГК считает невозможным одобрение и принятие проекта профессионального стандарта «Охранник».

2. Проект профессионального стандарта не применим работодателями во всех сферах охранной деятельности, а также при организации профессионального образования в области охранной деятельности. Описание вида профессиональной деятельности не позволит реализовать систему организационно-правовых мер, обеспечивающих гарантированную защищенность и охрану различных объектов, прежде всего, объектов нефтегазового комплекса.

3. Проект профессионального стандарта «Охранник», описывает вид профессиональной деятельности «Защита охраняемого объекта» (стр. 2 проекта), но значительное влияние на описание вида профессиональной деятельности оказывает охраняемый объект (его вид, предназначение, местонахождение, оборудование инженерно-техническими средствами охраны, особенности осуществляемых на объекте производственных функций и реализуемых бизнес-процессов и другие факторы). Описание унифицированного вида деятельности «Защита охраняемого объекта» в проекте профессионального стандарта не представлено, и, в таком документе, не представляется возможным.

4. В проекте профессионального стандарта не учтены квалификационные требования к работникам, занимающимся частной охранной деятельностью, установленные в Законе Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»:

4.1. В части образования и обучения:

- В ОТФ А (стр. 4 проекта), описывающей деятельность сотрудника службы безопасности, работника в области безопасности и др. **не установлены** требования к образованию и обучению к данным работникам, что противоречит нормативному предписанию статьи 11.1. «Правовой статус частного охранника», предусматривающей, что на приобретение правового статуса частного охранника не

вправе претендовать лица, не прошедшие профессионального обучения для работы в качестве частного охранника либо представившие документ о квалификации, присвоенной по результатам профессионального обучения для работы в качестве частного охранника, со дня выдачи которого прошло более пяти лет.

Кроме того, в качестве одного из источников для разработки профессионального стандарта необходимо использовать Уровни квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12.04.2013 № 148н (далее – Уровни квалификации), которые определяют требования к умениям, знаниям, уровню квалификации в зависимости от полномочий и ответственности работника, что в рассматриваемом проекте профессионального стандарта не сделано.

- Для ОТФ D (стр. 14 проекта), описывающей деятельность руководителя частной охранной организации, руководителя службы охраны и др. в проекте установлен 5 уровень квалификации, а требования к образованию и обучению - бакалавриат - программы профессиональной подготовки, но описываемый в трудовых действиях функционал руководителя по управлению работой охранной организации по показателям уровней квалификации «Полномочия и ответственность», «Характер умений» и «Характер знаний» Уровней квалификации соответствуют 7 уровню, а показатель «Основные пути достижения уровня квалификации» устанавливает требования высшего образования – специалитет или магистратура.

Данное положение противоречит статье 15.1. «Требования к частным охранным организациям» Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», которая также предусматривает к руководителям частной охранной организации требования высшего образования и необходимость получения дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации руководителей частных охранных организаций.

4.2. В части особых условий допуска к работе, закрепленных в Законе Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», но не учтенных в проекте профессионального стандарта:

- Статья 11.1. «Правовой статус частного охранника» вышеуказанного Закона устанавливает, что на приобретение правового статуса частного охранника не вправе претендовать лица:

не представившие медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника;

состоящие на учете в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании;

не прошедшие профессионального обучения для работы в качестве частного охранника либо представившие документ о квалификации, присвоенной по результатам профессионального обучения для работы в качестве частного

охранника, со дня выдачи которого прошло **более пяти лет**.

- Статья 15.1. «Требования к частным охранным организациям» устанавливает требование к руководителям частной охранной организации:

обязательным требованием является наличие у руководителя частной охранной организации **удостоверения частного охранника**.

5. В каждой из ОТФ проекта профессионального стандарта наполнение трудовой функции трудовыми действиями очень укрупненное и обобщенное, например:

стр. 9, п. 3.2.2., трудовое действие 2 «Выполнение специальных постовых задач»;

стр. 12, п. 3.3.1., трудовое действие 3 «Управление группой охранников/работников/приданных сил в процессе выполнения поставленных задач».

Для того чтобы раскрыть содержание трудовой функции, необходимо чтобы каждое трудовое действие было четко и понятно описано, кроме того, описание трудовых действий формируется исходя из перечня основных и последовательных производственных действий работника.

Данный принцип формирования перечня трудовых действий не реализован в проекте профессионального стандарта.

Содержание разделов «Необходимые умения» и «Необходимые знания» во всех трудовых функциях подлежат переработке в целях сближения их содержания и используемой терминологии с содержанием типовых программ профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, утвержденных приказом Росгвардии от 30.11.2019 № 396.

6. В проекте профессионального стандарта необходимо привести термины и определения, используемые в проекте профессионального стандарта, в соответствие с нормативными правовыми актами, применяемыми в данной сфере деятельности, например:

«постовые задачи» - задачи, определенные Табелем постам;

«система контроля допуска» - система контроля и управления доступом (СКУД);

«технические средства наблюдения и контроля» - технические средства охраны (ТСО);

«текущее законодательство» - действующее законодательство.

ГОСТ Р 52551-2016 «Системы охраны и безопасности. Термины и определения» устанавливает термины и их определения в целях формирования единого технического языка в области обеспечения охраны и безопасности объектов различной ведомственной принадлежности и формы собственности, а также имущества граждан и организаций, но установленная национальным стандартом

Российской Федерации терминология не используется в проекте профессионального стандарта.

7. Вопросы обеспечения безопасности объектов нефтегазового комплекса, среди которых Единая система газоснабжения России, системы магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, объекты добычи и переработки углеводородного сырья регулируются федеральными законами Российской Федерации, в частности, федеральными законами от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране», и требуют разработки отдельного профессионального стандарта, который будет описывать специфику охранной деятельности на объектах нефтегазовой отрасли.

Ввиду этого, решением СПК НГК от 22.11.2019, протокол № 187, запланирована разработка проекта профессионального стандарта «Специалист ведомственной охраны объектов нефтегазовой отрасли» (период разработки: 2020-2021 гг., ответственная организация-разработчик: ПАО «Газпром»).

На основании изложенного по результатам проведенной экспертизы СПК НГК считает невозможным одобрение и принятие проекта профессионального стандарта «Охранник», разработанного СПК НСБ и ООО «НАСТ-Дельта», как сквозного (общего, универсального) в сфере охранной деятельности.

**Председатель СПК НГК**



**И.А. Матлашов**