

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

101000, г. Москва, ул. Малая Лубянка,
д. 16/4, оф. 212
Тел. +7 (495) 114 50 34
soviet-pknsb@mail.ru
spk-nsb.ru

Генеральному Директору
ФГБУ ВНИИ Труда Минтруда России
Платыгину Д.Н.

по вопросу проведения консультаций
в отношении ПС “Охранник” и “Инкассатор”

Уважаемый Дмитрий Николаевич,

имея позитивный опыт работы со специалистами направления по развитию систем профессиональных квалификаций возглавляемого Вами ВНИИ Труда, я обращаюсь в Вам с просьбой назначить мне официальную консультацию с Директором по развитию систем профессиональных квалификаций ВНИИ Труда Волошиной Ириной Александровной в удобные для нее рабочий день и время в январе 2021 года по вопросу согласования макета ПС “Охранник” и “Инкассатор”. Необходимость официальных консультаций вызвана серьезной ситуацией вокруг разработки и утверждения именно охранных стандартов. На начало 2021 года в России нет ни одного охранного стандарта и, как следствие, ни одного квалифицированного работника в охранной области, где услуги и работы выполняются с использованием оружия.

9 января 2020 года СПК НСБ представил Минтруда России свое видение отраслевой стандартизации формулой сопряжения охранных стандартов, которая интегрирует в единую систему ПС и национальные стандарты ГОСТ Р. Для целей НСК в экономической отрасли №012 “Обеспечение безопасности” для более чем 2 млн. работников рабочая группа СПК НСБ обосновала необходимую достаточность трех охранных ПС “Телохранитель”, “Охранник” и “Инкассатор”. Для обеспечения данных ПС, СПК НСБ уже разработаны 12 охранных квалификаций, которые согласованы с НАРК и находятся в готовности к применению.

Проект ПС “Охранник” формируется по рекомендации НСПК после отклонения им в 25 октября 2019 года ПС “Работник в области частной охранной деятельности”. Содержание практически нового ПС кардинально изменено. В него включены ОТФ, общие как для всех организаций с особыми уставными задачами, так и самозанятых граждан, обеспечивающих безопасность в режиме налога на профессиональных доход.

С 11 сентября по 30 декабря 2020 года по проекту ПС “Охранник” разработчиком было организовано предварительное профессионально-общественное обсуждение - <https://www.spk-nsb.ru/standard/standart-ohrannik/> для крупнейших профильных работодателей и их объединений. Ни одного официального замечания в предусмотренном рекомендациями НИИ Труда для ПЗ к проекту ПС (приложение № 3) порядке в адрес разработчика представлено не было. Таким образом текст проекта ПС “Охранник” возражений со стороны работодателей не имеет. Частные мнения, поступившие в адрес СПК НСБ были учтены разработчиком в тексте ПС и являются предметом согласования со специалистами НИИ Труда Минтруда России.

Текущий проект ПС “Инкассатор” также является второй редакцией после замечаний Минтруда России, полученных разработчиком 5 февраля 2020 года. По итогам анализа замечаний СПК НСБ было принято решение по реформированию состава РГ на базе двух основных работодателей в данной сфере - Центробанк РФ и ПАО “Сбербанк”.

Предварительное профессионально-общественное обсуждение проекта ПС “Инкасатор” проводилось со 2 октября по 30 декабря 2020 года без замечаний - <https://www.spk-nsb.ru/standard/standart-inkassator/> . Текст проекта с учетом частных отзывов и мнений также нуждается в уточнении со специалистами НИИ Труда Минтруда России.

Дополнительная информация по ситуации с охранными стандартами как элементами Национальной Системы Стандартизации.

В отношении ПС “Телохранитель” ведется административное дело 2а-249/2020 на этапе кассационной жалобы ввиду того, что Минтруда России отказывается принимать во внимание решение Зеленоградского городского суда от 21 августа 2020 года, признавшего ПС “Телохранитель” “не имеющим оснований для отклонения”, ссылаясь на “Заключение НСПК”, в отношении наличия и оборота которого в Генпрокуратуру России 24 декабря 2020 года разработчиком было подано заявление о возбуждении уголовного дела по признакам предусмотренных как ст. 327 УК РФ. “Подделка, изготовление или оборот поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей или бланков“, так и по совокупности деяний ст. 286 УК РФ “Превышение должностных полномочий”, ст. 288 УК РФ “Присвоение полномочий должностного лица”, ст. 292 УК РФ. “Служебный подлог”. Особое значение факт оборота указанного документа приобретает в свете Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 г. N 19 “О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий”.

Наряду с этим, 16 декабря 2020 года Московский городской суд обязал Минпромторг России ответить разработчику федеральной формулы сопряжения охранных стандартов по вопросу проведения экспертиз сопрягаемых с ПС национальных ГОСТ Р “Услуга охранная”, “Услуга Инкасатора” и “Услуга телохранителя” на предмет соответствия действующему законодательству. Реальная проблема федеральных ФОИВ (Минтруда и Минпромторга России) в том, что Национальный институт стандартов, заявленный созданием Росстандартом в конце 2019 года, как юридическое лицо не работает. Его просто нет. **НИИ Труда Минтруда России является единственным учреждением, к которому может обратиться судебная власть по вопросу разработки, утверждения, соответствия текущему законодательству и другим вопросам в том числе актуальности (фрагментарности) тех или иных стандартов.**

Особенно это касается охранных стандартов где, как показала трехлетняя практика отсутствуют эксперты, способные к созданию профильных федеральных НПА на профессиональном уровне. Росгвардия, как уполномоченный ФОИВ в области частной охраны от работы над охранными ПС самоустранился и в составе СПК Антитеррор имеет предупреждение от Минтруда России за бездействие.

Дмитрий Николаевич, процесс утверждения охранных ПС в силу субъективных причин будет связан с судебным делопроизводством, поэтому все стадии формирования, обсуждения и экспертиз НСПК разработчик вынужден детально фиксировать. Это основная причина по которой я прошу Вас назначить мне консультацию у И.А. Волошиной., как у специалиста, чьему мнению я полностью доверяю.

Со своей стороны, как старший офицер штаба 9 Управления КГБ СССР, готов оказать необходимую помощь в экспертизе стандартов, имеющих в своем названии термины “безопасность” или “охрана”.



С уважением,

Заместитель Председателя СПК НСБ
Фонарев Д.Н.