

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



101000, г. Москва, ул. Малая Лубянка,  
д. 16/4, оф. 212  
Тел. +7 (495) 114 50 34  
sovet-pknsb@mail.ru  
spk-nsb.ru

Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

### Заключение СПК НСБ

на профессиональный стандарт "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций"

Экспертная группа СПК НСБ по актуализации профессиональных стандартов (далее ЭГ СПК НСБ) в составе Руководителя Экспертной Комиссии СПК НСБ Татохина С.М., членов СПК НСБ Корчагиной В.Ю., Сакуто Д.А., Петрова В.В, Худякова А.Н. и привлеченного специалиста, члена РГ СПК НСБ по формированию охранных стандартов Фонарева А.Н. по результатам проведенной по указанию Председателя СПК НСБ с 3 по 19 февраля 2021 года комиссионной экспертизы ценности закрепленного за СПК НСБ документа ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" установила:

1. По первой экспертной задаче в части установления причины отсутствия квалификационных требований к процедуре НОК для соискателей на соответствие требований ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" определено что :

Рассматриваемый ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" был утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 11 декабря 2015 г. N 1010н рег. № 683 и отнесен к ведению СПК НСБ Решением НСПК от 24 мая 2019 года Протокол № 36 (п.п.4.2 п.4).

В соответствии с п.п. б) части 4 Положения о СПК НСБ сформированного на основании Приказа Минтруда России от 19.12.2016 № 758н к его ведению отнесены как разработка, так и актуализация (экспертиза) ПС. При этом, СПК НСБ не является ответственной организацией-разработчиком данного стандарта. Из текста исследуемого НПА следует, что ответственной организацией–разработчиком ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" является СРО "Школа без опасности".

С 16 августа 2018 года, в состав СПК НСБ был включен ответственный разработчик ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" Президент СРО "Школа без опасности" г-н Саминский С.В., **которым в распоряжение СПК НСБ не были предоставлены проекты квалификаций для обсуждения и согласования с НАРК с целью их должного утверждения и последующего формирования квалификационных требований.** Также, разработчиком стандарта в СПК НСБ никаких инициатив по созданию профильной рабочей группы, а равно актуализации ПС, формированию как квалификаций, так и квалификационных требований для должной реализации ПС, не проводилось.

Специалисты СПК НСБ неоднократно указывали разработчику на отсутствие проектов квалификаций, фрагментарность данного стандарта и как следствие, его текущее несоответствие требованиям Минтруда России, указанными в "Методических рекомендациях по формированию содержания профессиональных стандартов (изд. ФГБУ

«НИИ Труда и соцзащиты» 2016 г.) которые были приняты после утверждения Минтруда России данного ПС.

Таким образом, **работы по формированию квалификационных требований по данному стандарту с момента его утверждения Минтруда России 11 декабря 2015 года никем не проводились.** После закрепления данного ПС за СПК НСБ вопрос актуализации данного ПС не поднимался.

С 2018 года на основании данных постоянно проводимого СПК НСБ мониторинга профильного (охранного) рынка труда, как запросов, так и вакансий на замещение должностей по квалификации «работник по обеспечению охраны образовательных организаций» не выявлено.

2. По второй экспертной задаче в части определения возможности формирования квалификаций на основе утвержденного Минтруда России текста ПС установлено что:

Экспертиза ПС осуществляется в порядке, предусмотренном для разработки проектов квалификации. В соответствии с действующими рекомендациями, обсуждение проектов квалификаций проводится одновременно с обсуждением проекта профессионального стандарта. В случае с рассматриваемым ПС это невозможно.

Проекты квалификаций прикладываются к проекту профессионального стандарта в форме таблицы-приложения и/или в виде ссылки на место размещения приложения на информационном ресурсе. Для экспертизы ПС на предмет формирования на его основе квалификационных требований предполагается существенное изучение его содержания и оценка целесообразности изменения состава ТФ.

При формировании ПС разработчик использовал положения действующего Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17.04.2009 года № 199 «О внесении изменения в единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих, выпуск 1», где описывается характеристика работ рабочего - охранника и требования к профессиональной подготовке в зависимости от возможности использования специальных средств, гражданского и служебного оружия на основании которых работникам присваивается профессия как род трудовой деятельности, но не квалификация. **Мнение, что охранники получают квалификацию при прохождении обучения в ЧОУ в действующем правовом поле ошибочно, так как квалификация должна соответствовать утвержденному ПС который, в соответствии со ст. 195.1 ТК РФ является характеристикой квалификации. Таким образом, любая квалификация должна формироваться на основе ПС, а не учебных программ. Указанный ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" данным положениям не соответствует.**

Уровни квалификаций утверждены Приказом Минтруда России от 12.04.2013 N 148н "Об утверждении уровней квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов" и и служат категориальными параметрами при разработке профессиональных стандартов для описания трудовых функций, требований к образованию и обучению работников. **Квалификационные требования являются основой для паспорта оценочных средств, который применяется для проведения процедуры НОК. В соответствии с Федеральным законом от 03 июля 2016 года № 238-ФЗ "О независимой оценке квалификации" квалификация подтверждается только квалификационным удостоверением, утверждаемым, в случае с охранными квалификациями, СПК НСБ строго по итогам процедуры НОК.**

Соблюсти данный порядок с утвержденным в 2015 году ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" не представляется возможным. Ошибочная трактовка разработчиком норм и требований действующего на момент утверждения ПС законодательства, привела к его юридической и практической недееспособности, что доказал и факт отсутствия попыток его актуализации самим разработчиком ПС.

3. По третьей экспертной задаче в части целесообразности актуализации данного ПС установлено что :

Согласно “Методическим рекомендациям по разработке проектов квалификаций, на соответствие которым проводится независимая оценка квалификации” (Москва, АНО «Национальное агентство развития квалификаций», 2020), актуализация профессионального стандарта представляет собой его **утверждение в новой редакции либо его отмену**, что происходит в связи с изменениями профессиональной деятельности, законодательства, а также с учетом результатов практики применения профессионального стандарта.

Руководствуясь данными рекомендациями ЭК СПК НСБ установила, что **с момента регистрации ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" в течении 6 лет не имел практики применения** в силу указанных в п. 1 настоящего Заключения причин.

Как следует из текста ПС, указанное разработчиком ВПД – “Обеспечение охраны образовательных организаций” как таковым отдельно выделяемым видом охранной деятельности, как и например, “охрана медицинских учреждений” или “охрана банка”, не является. Охрана, как вооруженная услуга или работа являясь реактивной (нейтрализующей атаку или нападение) функцией осуществляется в рамках более широкой функции обеспечения безопасности, как функции превентивной (прогностической, упредительной). **Охрана как ВПД выделяется из более широкого ВПД обеспечения безопасности исключительно по причине вооружения работника на его трудовом месте – посту. Поэтому, в профессиональном “штабном” обороте принято отличать эти функции и устанавливать в документах, что охрана – осуществляется, а безопасность обеспечивается.**

ВПД “обеспечение безопасности” как правило (но не обязательно, в зависимости от цели, задач и способов организации работ), включает в себя вооруженную охрану. При этом, именно как ВПД, охранная услуга (работа) и обеспечение безопасности как процесс, технологически не зависят от форм и особенностей охраняемого объекта. Работники-охранники используют одни и те же навыки, знания и умения для охраны любого объекта порой в течении одного наступления в рабочее время. Данный тезис основывается на анализе **ст. 3 Федерального закона от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации"**, указывающей только на охранные услуги без ссылок на описание охраняемых объектов.

По своей сути деление общего на узкие (частичные) ВПД представляет собой фрагментарность, которая приводит не только к профессиональной деформации базового (сквозного для всей отрасли) ВПД, но и заставляет обладателя квалификации при смене охраняемого объекта (рабочего места) каждый раз на возмездной и невозвратной основе проходить НОК по количеству подобных “стандартов” привязанных разработчиками к конкретным объектам.

**При возможной актуализации данного ПС с учетом рыночной практики и требований текущего законодательства, его текст необходимо приводить к общепринятым профессиональным терминам, используемым в описании каждой ТФ, что не представляется целесообразным по причине их универсальности, позволяющей работнику осуществлять свои ТФ на любом охраняемом объекте а не только для охраны образовательных учреждений или организаций.**

ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" по сути **это узкая (фрагментарная) должностная характеристика, должности работников, чья деятельность отнесена к категории вспомогательных функций, и по этой причине она не отвечает общим требованиям к формированию универсального для ВПД охранного ПС**, изложенными в "Методических рекомендациях НИИ Труда Минтруда РФ" издание 2016 года стр. 5 в части :

*"- ПС разрабатываются на ВИД ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, а НЕ НА ДОЛЖНОСТИ РАБОТНИКОВ (оригинальный шрифт – прим. РГ СПК НСБ) той или иной области профессиональной деятельности. ВПД для целей разработки ПС определяется как совокупность обобщенных трудовых функций, имеющих близкий характер и/или результаты и/или условия труда (Методические рекомендации, утв. приказом Минтруда России № 170н от 29.04.2013).*

*- ПС должен дать актуальную и объективную характеристику деятельности, составляющей конкретный ВПД вне зависимости от того, в каких организациях (малых/средних/крупных; частных/государственных; расположенных на западе/востоке/севере/юге страны) он реализуется, и от того, как сформировано штатное расписание (проведено разделение труда) в конкретных организациях. Можно говорить о том, что в ПС представлена «модель» (типовое описание) ВПД, раскрывающая его ключевой (основной) набор трудовых функций. При формировании модели ВПД необходимо «нивелировать» специфические ТФ, действия, умения и знания, содержание которых может отличаться в разных организациях. Таким образом, в ПС конкретный работник может полностью себя и не «увидеть» или «увидеть» чуть больше, чем он делает, умеет, знает, т. к. он выполняет реальную деятельность (работу по должности), которая отличается от модели деятельности."*

В своем письме от 25.01.2021 №12-ПГ-МП-64160 Минпросвещения России отмечает, что «...согласно п.2 статьи 52 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» право на занятие должностей (осуществляющих вспомогательные функции), предусмотренных пунктом 1 указанной статьи, имеют лица, отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках и (или) профессиональным стандартам. Соответственно, сотрудники, обеспечивающие охрану в образовательных организациях, должны отвечать квалификационным требованиям». Данная статья приводится в редакции от 08.12.2020 года.

**ЭК СПК НСБ установлено, что утвержденный в 2015 году указанный ПС не учитывает положения следующих НПА (в хронологическом порядке):**

-Методическим рекомендации по формированию содержания профессиональных стандартов (изд. ФГБУ «НИИ Труда и соцзащиты 2016 г.);

-Постановлению Правительства РФ от 27 июня 2016 г. N 584 "Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности";

-Федеральному закону от 03 июля 2016 года № 238-ФЗ "О независимой оценке квалификации";

-Приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 декабря 2016 г. N 726н "Об утверждении Положения о разработке наименований квалификаций и требований к квалификации, на соответствие которым проводится независимая оценка квалификации";

-Федеральному закону от 27 ноября 2018 N 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход"

-Указам Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» ;

-Постановлению Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)";

-Плану мероприятий ("дорожной карте") по развитию стандартизации РФ до 2027 года (письмо Правительства от 15.11.2019 года № ДК-П7-9914;

-Методическим рекомендациям по разработке проектов квалификаций, на соответствие которым проводится независимая оценка квалификаций (НАРК, 2020 год);

Таким образом, утвержденный в 2015 году ПС не может отражать действующие требования профильных руководящих НПА и иных федеральных документов. Актуализация данного ПС не представляется должной в силу его абсолютной архаичности и крайней фрагментарности.

### **Выводы и рекомендации экспертной комиссии СПК НСБ**

В следствие очевидного бездействия со стороны разработчика, обязательные требования к квалификации, необходимые для выполнения определенной трудовой функции, установленные Трудовым кодексом, (статья 195.3 ТК РФ), а равно и п.2 ст. 52 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» за пять лет после принятия ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" разработаны не были.

В конкретной ситуации изначально не актуальный для рынка труда морально устаревший и профессионально неприемлемый ПС актуализировать не имеет практического смысла. Отмена данного ПС нивелирует вопросы общественности и рынка труда в отношении наличия квалификационных требований к охранникам образовательных и не только организаций.

**В настоящем виде ПС не учитывает и требований действующего законодательства, в части обеспечения потребностей профильного (охранного) рынка труда вопреки требованиям Минтруда России и подлежит архивации.**

Для решения текущих проблем,ЭК рекомендует СПК НСБ ходатайствовать перед Минтруда, Минздравом, Минпромторгом, Минпросвещения России, Рострудом, Росстандартом, и НСПК о приоритетном прохождении предусмотренных текущим законодательством процедур утверждения проекта ПС "Охранник", разработанного СПК НСБ и сопрягаемом с ним ГОСТ Р "Охранные услуги" в связи с актуальностью их наличия на федеральном рынке труда и наличием перечня охранных квалификаций, квалификационных требований сформированных на его основе.

Исходя из фактического объединения двух профильных ПС, Экспертная Комиссия рекомендует СПК НСБ перевести ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" в категорию ПС не подлежащих актуализации с присвоением ему статуса "В архиве" и через НСПК ходатайствовать перед Минтруда России о его отмене с уведомлением о своем решении всех заинтересованных сторон и участников процесса федеральной охранной стандартизации.

Примечания :

*1. Пояснительная записка в отношении отменяемого ПС экспертной группой не предусматривается;*

*2. Для проведения экспертизы ценности документа был использован официальный текст ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" из приложения к копии приказа Минтруда от 11 декабря 2015 г. N 1010н.*

Секретарь экспертной комиссии СПК НСБ,  
Руководитель РГ СПК НБ по формированию квалификаций



Сакуто Д.А.

Руководитель экспертной комиссии СПК НСБ



Татохин С.М.

г.г. Санкт-Петербург, Красноярск, Владивосток, Калининград, Москва  
24 февраля 2021 года