

## **Состояние дел и проблематика разработки профессиональных стандартов (по профилю Росстандарта)**

В соответствии с пунктом 3.4 протокола Общественного совета (ОС) при Росстандарте от 16.12.2020 № 5 на заседании Комиссии по науке и образованию ОС при Росстандарте рассмотрена проблема отдельного подхода к разработке профессиональных стандартов и оценке квалификации «специалиста по стандартизации» для работы на предприятиях (организациях) и установления требований по квалификации и компетентности, а также процедурам их подтверждения, для «эксперта по стандартизации», осуществляющего работы по международной, межгосударственной и национальной стандартизации.

В ходе рассмотрения отмечено следующее.

В настоящее время в соответствии с федеральным законом № 238-ФЗ от 03 июля 2016г «О независимой оценке квалификации» (далее – закон № 238-ФЗ) разрабатываются профессиональные стандарты для специалистов по профилю Росстандарта (стандартизация, сертификация и т.д.), формируются контрольно-оценочные средства, создаются центры оценки квалификации специалистов. Вместе с тем, в системе Росстандарта в соответствии с принятыми международными подходами сформированы требования к экспертам по сертификации и стандартизации, созданы и функционируют системы подтверждения их квалификации и компетентности.

В статье 2 федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 г. «Об образовании в Российской Федерации» (далее-закон № 273-ФЗ) дается следующее определение понятия квалификация: «Квалификация - это уровень знаний, умений, навыков, характеризующий подготовленность к выполнению определенного вида профессиональной деятельности».

Очевидно, что, например, выпускники высших учебных заведений, имеющие присвоенную им по окончании ВУЗа квалификацию по диплому «Специалист по стандартизации и сертификации», ни в коей мере не могут осуществлять деятельность в Технических Комитетах по стандартизации (ТК) или Органах по сертификации продукции, услуг и процессов (систем менеджмента) в качестве экспертов по стандартизации или экспертов по подтверждению соответствия, поскольку не обладают необходимой компетентностью для осуществления этого вида деятельности.

Согласно части 8 статьи 60 закона № 273-ФЗ уровень профессионального образования и квалификации, которые указываются в документах об образовании и квалификации, выдаваемых лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, дают их обладателям право заниматься определенной профессиональной деятельностью. При этом в соответствии со ст.8 закона № 273-ФЗ вопрос о соответствии профессиональных характеристик конкретного специалиста требованиям к должности и его должностным обязанностям определяется работодателем самостоятельно. Проведение аттестационных мероприятий, проводимых внутри организации (в т.ч. органа по сертификации), регламентируется действующими федеральными и отраслевыми нормативными актами в сфере труда. Вместе с тем, в связи с развитием системы независимой оценки квалификации, в настоящее время определение степени соответствия сотрудника установленным должностным требованиям, отраженным, например, в должностной инструкции, может проводиться не только в форме аттестации сотрудников внутри органа по сертификации, но и в форме независимой оценки квалификации в соответствии с нормами федерального закона № 238-ФЗ от 03 июля 2016г «О независимой оценке квалификации».

Вместе с тем представляется, что осуществление независимой оценки квалификаций должно и впредь осуществляться на добровольной основе и быть доступной альтернативой аттестации работников внутри организации, как это и предусмотрено законом № 273-ФЗ.

Совершенно иным образом обстоит дело с подтверждением соответствия (сертификацией) персонала органов по сертификации и испытательных лабораторий с целью подтверждения его (персонала) компетентности. В соответствии с п.3.6. ГОСТ Р ИСО/МЭК 17024 «Национальный стандарт Российской Федерации. Оценка соответствия. Общие требования к органам, проводящим сертификацию персонала» «компетентность – это продемонстрированная способность применять знания и/или навыки...личные качества, определенные в схеме сертификации». Оценка профессиональной компетентности заявителей на сертификацию имеет перед собой цель подтвердить тот факт, что деятельность соответствующего специалиста органа по сертификации или испытательной лаборатории не несет в себе рисков, связанных с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

В действующем ГОСТ Р 56041-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Оценка соответствия. Требования к экспертам по сертификации продукции, услуг, процессов» установлены требования к компетентности экспертов по сертификации продукции, услуг, процессов. В ст. 4 этого документа профессиональная квалификация (образование и специальные знания) рассматривается лишь как одно из требований, предъявляемых к эксперту по сертификации.

В соответствии с пунктом 4.1.1.2 ГОСТ Р 1.1-2020 «Стандартизация в Российской Федерации. Технические комитеты по стандартизации и проектные технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности» «квалификацию кандидата в ответственные секретари ТК рекомендуется подтверждать наличием действующего сертификата соответствия требованиям, предъявляемым к экспертам по стандартизации и установленным в ГОСТ Р 1.17».

В соответствии с пунктом 3.1 ГОСТ Р 1.17-2017 «Стандартизация в Российской Федерации. Эксперт по стандартизации. Общие требования» эксперт по стандартизации: Специалист, который владеет знаниями и опытом для проведения работ в области стандартизации и квалификация которого подтверждена в рамках добровольных систем сертификации».

В соответствии с пунктом 4.1 ГОСТ Р 1.17-2017 4.1 Основными видами деятельности эксперта по стандартизации являются: экспертиза проектов стандартов всех уровней\* и изменений к ним, причем речь идет о работах по стандартизации на национальном, межгосударственном и международном уровнях, а также на уровне организаций; экспертиза проектов ТУ и изменений к ним; нормоконтроль проектов национальных и межгосударственных стандартов и изменений к ним; участие в работах по разработке, изменению, отмене, подготовке к утверждению, применению стандартов и технических условий; участие в работе межгосударственного и (или) национального технического комитета по стандартизации или проектного технического комитета по стандартизации; - проведение консультаций и иной разъяснительной работы по применению и содержанию документов по стандартизации и др.

В соответствии с пунктом 5.1-5.3 ГОСТ Р 1.17-2017 Кандидат в эксперты должен обладать необходимой компетентностью для выполнения указанных в разделе 4 функций и иметь высшее профессиональное образование, подтвержденное документом государственного образца. Кандидат в эксперты должен иметь предшествующий стаж практической работы в сфере стандартизации не менее трех лет. Кандидат в эксперты должен пройти специальную подготовку в области стандартизации.

Требования к компетенции эксперта по стандартизации установлены в разделе 6 ГОСТ Р 1.17-2017. Требования к профессиональным навыкам эксперта по стандартизации установлены в разделе 7 ГОСТ Р 1.17-2017.

В настоящее время добровольное подтверждение квалификации и компетентности экспертов по профилю Росстандарта (эксперты по стандартизации, эксперты по сертификации, специалисты-

метрологи) осуществляется в рамках добровольных систем сертификации, созданных Академией стандартизации, сертификации и метрологии (АСМС), ФГУП «Стандартинформ», ФГУП «ВНИИМС», Метрологической академией, Регистром системы сертификации персонала (РСПП). Также Росаккредитацией аккредитован ряд органов по сертификации персонала в соответствии с ГОСТ Р ИСО/МЭК 17024.

В ряде случаев требования к экспертам в области отдельных форм технического регулирования установлены на законодательном уровне, например, в отношении экспертов по аккредитации.

В соответствии с федеральным законом «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» введено понятие «эксперт по аккредитации» (физическое лицо, аттестованное в установленном порядке национальным органом по аккредитации, привлекаемое указанным органом для организации и проведения экспертизы соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации в определенной области аккредитации и включенное в реестр экспертов по аккредитации).

Также законом введены понятия технического эксперта по аккредитации и эксперта-аудитора в области обязательной сертификации.

### **Предлагается принять следующие решения Комиссии по науке и образованию ОС при Росстандарте для представления на заседании ОС при Росстандарте:**

1. В результате анализа требований к экспертам по стандартизации, сертификации и метрологии выявлено, что независимая оценка квалификаций специалистов и сертификация персонала в области технического регулирования (стандартизации и сертификации) – это два различных процесса, имеющих разные цели и задачи, а также способы подтверждения (аналитическая записка прилагается).

2. Рекомендовать Росстандарту направить предложения в Минтруд России и Национальный совет при Президенте РФ по профессиональным квалификациям для повышения качества подготовки профессиональных стандартов рассмотреть вопрос о нормоконтроле проектов профессиональных стандартов в части соответствия действующим основополагающим государственным и межгосударственным стандартам.

3. Рекомендовать Росстандарту сформировать и направить в Минтруд России и Национальный совет при Президенте РФ по профессиональным квалификациям для учета при планировании и подготовке профессиональных стандартов предложения по разделению сфер:

- независимой оценки квалификации специалистов по стандартизации и сертификации предприятий (организаций) – профессиональные стандарты;
- подтверждения компетентности экспертов по стандартизации и сертификации – процедура сертификации.

4. Рекомендовать Росстандарту подготовить и внести изменения в федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» в части введения в него определения эксперта по стандартизации, а также установления требований к экспертам по стандартизации, их прав и обязанностей.

5. Рекомендовать Росстандарту с привлечением Метрологической академии проработать вопрос разделения сфер независимой оценки квалификации и подтверждения компетентности специалистов по метрологии.