22 июля 2021 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ

СПК НСБ

107113, г. Москва, ул. Сокольнический вал, д.1 Б, строение 4, комната 1 (РМБ1)
sovet-pknsb@mail.ru
www.spk-nsb.ru

Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

Руководителю Росстандарта
г-у Шалаеву А.П.

по вопросу нарушений действующего
законодательства руководством
ТК 208 “Антитеррористическая и охранная деятельность”
и выхода из данной ситуации
без процесса досудебного урегулирования споров

Уважаемый Антон Павлович,

как официальный представитель СПК НСБ в ТК 208 “Антитеррористическая и охранная деятельность” я ставлю Вас, как руководителя уполномоченного ФОИВ осуществляющего функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования в известность о том, что деятельность руководства указанного комитета, входящего в структуру данного ФОИВ противоречит действующему законодательству по следующим пунктам :

ГОСТ Р 1.1 - 2020

п.п. г), д), е) п. 3.1.2 в части мониторинга закрепленных за ТК стандартов и оценки целесообразности их утверждения в качестве национальных стандартов, рассмотрения предложений об обновлении или отмене документов НСС, проведения экспертизы проектов и подготовки экспертных заключений на эти проекты. В этом состоят причины систематического нарушения **п. 6.2.1** в части достижения консенсуса при разработке проектов ГОСТ Р; п. 6.2.3.

Анализ фактов из делопроизводства СПК НСБ (https://www.spk-nsb.ru/2021/02/18/tk-208-antiterroristicheskaya-i-ohrannaya-deyatelnost/) указывает на деструктивную позицию руководства ТК 208 в отношении сопряжения охранных стандартов, выраженную келейностью принимаемых решений, в силу чего систематически нарушается и п. 2.1 “Положения о ТК 208” в части отсутствия координации с участниками процесса федеральной стандартизации. ТК 208 с момента образования не имеет своего официального сайта доступного для размещения мнений и результатов работы всех членов комитета. Подробно о нарушениях в работе ТК 208 я неоднократно информировал Вас в 2021 году письмами от 22.02, 26.03, 04.06 и подробно изложил ситуацию в Жалобе на Ваше имя от 27.04. 21 года. Как доказательство вышеприведенного я расцениваю факт того, что руководство ТК 208 проигнорировало прямое указание уполномоченного ФОИВ на рассмотрение ГОСТ Р “Услуга охранная”, “Услуга телохранителя” и “Услуга инкассатора” комитетом, что выразилось в решении заседания № 7 от 18.06.2021 года.

Если не выполняются федеральные законы, то ответственные за их исполнение чиновники либо не компетентны, либо коррумпированы. Этим принципом руководствовалась РОО ОСО в ходе своего общественного расследования 2019-2021 г.г. по охране детей в школах о чем я информировал Вас в письме от 04.06. 2021 года. Ответ на свое обращение в ТК 208 по вопросу механизма работы ГОСТ Р по охране образовательных организаций, в рамках подготовки слушаний Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, РОО ОСО не получила.

Так как отдельные члены ТК 208 являются лицами, ответственными за надзорную функцию ФОИВ (ГУ ЛРР и ГК Росгвардии) и коммерческую охранную деятельность, то ситуация с охранными стандартами в части вопросов по их формированию, применению и эффективности, в связи с последствиями казанской трагедии стала предметом общественного расследования РОО ОСО, по результатам которого ГУ МВД России по г. Москве и Московской области проводится доследственная проверка по признакам коррупции (заявление граждан от 03 июля 2021 года № 55979) где и фигурируют фамилии членов ТК 208, которые вышли из состава СПК НСБ еще в 2019 году. СПК НСБ вынужден вести переписку с РОО ОСО так как ПС “Работник по обеспечению охраны образовательных организаций” закреплен именно за нами, а разработчик этого стандарта являющийся членом СПК Антитеррор и ТК 208 - “СРО ассоциация “Школа без опасности”, по неизвестным причинам переписку с РОО ОСО прекратила.

Эта серьезная ситуация с проверкой результатов общественного расследования Департаментом региональной безопасности и противодействию коррупции мэрии г. Москвы по ситуации, связанной с реализацией охранных стандартов возникла в силу того, что вопросы по регламенту взаимодействия с СПК НСБ руководство ТК 208 не поднимало, отрицая всякую связь между ГОСТ Р и ПС как неразрывными элементами НСС и утверждая, что все охранники в России квалифицированы (официальное письмо УЛРР и ГК Росгвардии от 15.06.2021 года), не смотря на то, что ни одного утвержденного наименования охранной квалификаций в стране не существует. К сожалению, но уполномоченные ФОИВ - Росстандарт, Минтруда России и НАРК являются вовлеченными сторонами данной проверки.

В период общественного расследования, с 11.09. по 30.12 2020 года при общественном обсуждении ГОСТ Р “Услуга охранная”, “Услуга телохранителя” и “Услуга инкассатора” с ведущими российскими работодателями и их объединениями на сайте СПК НСБ - https://www.spk-nsb.ru/standard/ctandart-ohrannik/ члены ТК 208, имеющие свои сетевые ресурсы guardinfo.online.ru (ФКЦ РОС), nas-rf.ru (СРО Ассоциация “Школа без Опасности”) от обсуждения самоустранились. ТК 208 не желал, и на сегодняшний день не желая открытости обсуждений и проведения экспертиз проектов ГОСТ Р, от обсуждения указанных стандартов, размещенных по очевидным причинам на станице СПК НСБ, не имея обоснованной позиции, но продолжая считать их “противоречащим действующему законодательству”, устранился. От федеральных монополий и объединений работодателей (ТПП РФ, РСПП РФ) стандарты не получили ни одного замечания.

Приведенные факты, с моей точки зрения, доказывают тупиковость ситуации при которой ТК 208 игнорируя не только НПА и наличие указаний ФОИВ, но и здравый смысл, блокирует альтернативные существующим, но априори должные проекты ГОСТ Р, что на примере казанский трагедии разрушает комплексные решения государственных задач. Профильные ГОСТ Р и ПС, разработанные членом ТК 208 СРО Ассоциация “Школа без опасности” в Казани не сработали. Именно по этим причинам руководство ТК 208 имитируя административную активность в течении двух лет блокирует направленные к нему на рассмотрение ГОСТ Р “Услуга охранная”, “Услуга телохранителя” и “Услуга инкассатора”. По заявлению общественности о действиях, имеющих признаки коррупционных, сейчас и проверяют правоохранительные органы, в том числе и эти факты пока имеющие признаки лишь деструктивной деятельности ТК 208.

Основываясь на п. 4.4 ГОСТ Р 1.1 - 2020 СПК НСБ видит решение данной ситуации в создание Росстандартом проектного технического комитета (ПТК) “Негосударственная Сфера Безопасности” на базе СПК НСБ с предельно широкой специализацией - стандартизация услуг и работ по обеспечению безопасности.

При создании ПТК № ХХХ “НСБ” в соответствии с п. 4.4.1 ГОСТ Р 1.1 - 2020 , необходимо учитывать, что “безопасность” является более широким понятием чем “охрана”, а антитеррористическая деятельность, являясь прерогативой ФСБ России, в принципе не подлежит стандартизации. Антитеррористическая защищенность, как перечень мер, регламентируемая Постановлениями Правительства Российской Федерации также не является ни видом профессиональной деятельности, ни предметом стандартизации. Учитывая эти факты, с профессиональной точки зрения, деятельность ТК 208 в области “антитеррор” не имеет ни перспектив, ни здравого смысла.

Этот тезис также доказывает практика работ по “антитеррористической“ направленности в различных общественно-государственных областях сотрудничества : “исчезновение” в структуре Росстандарта ТК “Антитеррористическая деятельность" и наличие в структуре НСПК СПК Антитеррор, куда входят члены ТК 208, который два года не в состоянии создать ни одного профессионального стандарта по тем же вышеуказанным объективным причинам. Рыночная востребованность “специалиста по антитеррористической защищенности” - https://rabota.yandex.ru/rossiya/vakansii/?text=антитеррористическая%20защищенность в стране составляет 23 человека, в шести из которых нуждаются работодатели из Москвы. В России потребность в этих “специалистах” меньше, чем состав всего СПК Антитеррор… Характерным примером последствий руководства ТК 208 исключительно с позиций ГУ ЛРР и ГК Росгвардии и игнорирования наличия национальной стратегии стандартизации, является утверждение Росстандартом ПС 7 июля 2021 года ГОСТ Р 59588-2021 “по обеспечению безопасности медицинских организаций”. Профессиональный стандарт с таким-же названием был отклонен Минтруда России в 2018 году…

Таким образом, готовые ко включению в ПНС ГОСТ Р “Услуга охранная”, “Услуга телохранителя” и “Услуга инкассатора”, в 2020 году прошедшие общественно-профессиональное обсуждение без замечаний, станут необходимо-достаточными основаниями для создания ПТК ХХХ “НСБ”, который не только “введет” их в ПНС на 2022 год, но и обеспечит им механизм практической реализации через сопряжение с охранными ПС , находящимися на утверждении в Минтруда России. Особым пунктом аргументации СПК НСБ по вопросу создания ПТК ХХХ “НСБ” является факт подачи 15 июля 2021 года пакета документов на утверждение в НАРК квалификации “Работник по обеспечению безопасности” для самозанятых граждан - https://www.spk-nsb.ru/2021/07/14/kvalifikacziya-rabotnik-po-obespecheniyu-bezopasnosti/ . Данный налоговый режим для граждан не требует лицензирования и не относится к охранной деятельности. Создавать отдельный ПС и ГОСТ Р не представляется возможным так как услуги по обеспечению безопасности оказываются гражданами в натуральном виде. В своем письме уполномоченный ФОИВ - Минфин России указал на отсутствие ограничений для граждан оказывающих данную услугу.

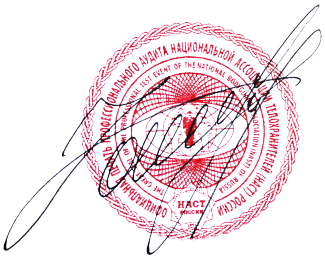
Практика сопряжения работ ТК и СПК в полных составах существует. Так многие члены ТК 208 входят в СПК № 035 Антитеррор, а ТК № 364 “Сварки и родственные процессы” в полном составе представляет одноименный СПК № 001 в области сварки.

Создание ПТК ХХХ “НСБ” решит проблему формирования НСС не только охранными ГОСТ Р, но и спрягаемыми с ними квалификациями, что позволит проводить сертификацию услуг и работ, а также защитить интересы работников и потребителей работ и услуг в данной области в полном соответствии с задачами федеральной стандартизации.

На основании вышеизложенного прошу Вас :

- рассмотреть вопрос о создании на базе СПК НСБ проектного технического комитета (ПТК) “НСБ”, за которым будет закреплено три готовых к включению в ПНС ГОСТ Р “Услуга охранная”, “Услуга телохранителя” и “Услуга инкассатора”, сопрягаемые с соответствующими им профессиональными стандартами и информировать СПК НСБ о возможности использовать п. 4.4.3 ГОСТ Р 1.1-2020;
- назначить экспертизу Национального института стандартизации ГОСТ Р “Услуга охранная”, “Услуга телохранителя” и “Услуга инкассатора” для выявления пунктов их актуализации экспертами СПК НСБ и ФГБУ “РСТ”;

Альтернативным решением может служить включение указанных ГОСТ Р в ПНС на 2022 год через открытую экспертизу и заключение уполномоченного ФОИВ.



С уважением,
представитель СПК НСБ в ТК 208 “Антитеррористичсекая и охранная деятельность”
Заместитель Председателя СПК НСБ
Фонарев Д.Н.