

25 марта 2021 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ**



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

117218 г. Москва, ул. Кржижановского
д.13/2 оф. 414
тел. +7(495) 114 5034
info@spk-nsb.ru
www.spk-nsb.ru

В Секретариат
ТК 208 “Антитеррористическая
и охранная деятельность”

**Информационное сообщение для участников заседания ТК 208
“Антитеррористическая и охранная деятельность” 25 марта 2021 года.**

Уважаемые коллеги,

ООО “НАСТ ДЕЛЬТА” в составе СПК НСБ реализует формулу сопряжения охранных стандартов - <https://www.spk-nsb.ru/2019/11/16/k-voprosu-ob-otraslevoj-fragmentaczii-nsb/>, представленную Минтруда России. Сопряжение - это процесс интеграции профессиональных стандартов с национальными (ГОСТ Р). В рамках этой работы сентябре 2020 года СПК НСБ представил в НАРК проекты двенадцати охранных квалификаций (отраслевая рамка квалификаций - <https://www.spk-nsb.ru/workgroup/rabochaya-gruppa-po-razrabotke-proektov-kvalifikaczij/>).

Как заместитель Председателя СПК НСБ я уполномочен официально уведомить коллег об архивации в феврале 2021 года ПС “Работник по обеспечению охраны образовательных организаций” до его отмены Минтруда России - <https://www.spk-nsb.ru/2021/02/25/ekspertnoe-zaklyuchenie-spk-nsb-na-ps-rabotnik-po-obespecheniyu-ohrany-obrazovatelnyh-organizaczij/>. Экспертиза установила не соответствие данного ПС требованиям Минтруда России, что не дает оснований для его актуализации, а также и возможности выделения квалификации из данного фрагментированного ПС.

Исходя из этого, как член ТК 208 я вынужден поставить перед членами ТК 208 вопрос об актуализации уже разработанных и сопряжении еще разрабатываемых и уже включенных в ПНС 2021 национальных стандартов ГОСТ Р нашим комитетом. в связи с тем, что текущее состояние концепции формирования положений и редакции текстов стандартов ГОСТ Р не предоставляет данным стандартам правового поля для возможности их реализации на рынке труда, где определяющую роль играет требование ст. 57 ТК РФ “содержание трудового договора”.

Услуги и работы, как предмет стандартизации для охранных ГОСТ Р реализуются через квалифицированный труд, что закреплено в Трудовом Кодексе РФ. Любой стандарт на услуги или работы который не сопряжен с профессиональным стандартом изолирован от рынка труда и не имеет возможности быть реализованным на практике. Договоры, в том числе и трудовые заключаются на работы должны выполняться исключительно квалифицированными

работниками. Условия наличия квалифицированных исполнителей работ и услуг присутствуют в документах при проведении госзакупок. В настоящее время Роструд готовит ответ по вопросу ответственности сторон, заключивших договор с неквалифицированными работниками.

Подробное объяснение приведенных тезисов содержит прилагаемый к протоколу этого заседания инициированный мною отзыв Экспертной комиссии СПК НСБ о проведении исследования ценности документов ГОСТ Р "Охранная деятельность. Оказание охранных услуг, связанных защитой жизни и здоровья граждан" и "Обеспечение безопасности медицинских организаций. Оказание охранных услуг на объектах медицинских организаций. Общие требования". Мотивация обращения объясняется вышеизложенными причинами. На основании экспертного мнения я голосую "против" данных проектов в целом и прошу Секретариат приложить данный документ к протоколу сегодняшнего заседания Комитета.

Второе - обсуждения проектов стандартов.

В предлагаемой для обсуждения выписки из отчета по работе ТК 208 за 2020 год не отражен факт прошедших без замечаний от крупнейших российских объединений работодателей таких как ТПП, РСПП, госкорпораций как Газпром, Транснефть, Лукойл, Сбербанк, РЖД а также и Всероссийского Казачьего общества, и других организаций, процедуру общественно-профессионального обсуждения ГОСТ Р "Услуга охрannая" - <https://www.spk-nsb.ru/standard/standart-ohrannik/> и "Услуга инкассатора" - <https://www.spk-nsb.ru/standard/standart-inkassator/> и ГОСТ Р "Услуга телохранителя" - <https://www.spk-nsb.ru/standard/standart-telohranitel/> о которых руководство ТК 208 было проинформировано в июле 2020 года. В отчете ТК 208 подобных прямых ссылок на общественное обсуждение ранее представленных в ПНС 2021 ГОСТ Р не содержится. Фактически, ГОСТ Р, разрабатываемые в рамках работы ТК 208 не обсуждаются. По ним проводится заочное голосование, которое принимается руководством как "внутреннее обсуждение".

Имея богатую практику работы с обсуждениями проектов стандартов, учитывая требования действующего законодательства и понимая значимость данной процедуры, СПК НСБ разместил ГОСТ Р "Охранная деятельность. Оказание охранных услуг, связанных защитой жизни и здоровья граждан" - <https://www.spk-nsb.ru/2021/03/11/obsuzhdenie-gost-r-okazanie-ohrannyh-uslug-po-zashhite-zhizni-i-zdorovya-grazhdan/> который также размещен РГ СПК НСБ для открыто обсуждения на сайте Московского клуба телохранителей "Серые тени"- http://gsclub.pro/2021/03/17/gost-r-okhannaya-deyatelnost/?fbclid=IwAR0LXSteOS4bUYuPRGHHhcN_mA3RDuiCFUdtBx6acPKKjVPoVUfGUf2Y2zw и а сайте СПК НСБ - <https://www.spk-nsb.ru/2021/03/11/obsuzhdenie-gost-r-okazanie-ohrannyh-uslug-po-zashhite-zhizni-i-zdorovya-grazhdan/>.

Общественное обсуждение проектов ГОСТ Р организовывается разработчиками формулы сопряжения охранных стандартов на официальном сайте СПК НСБ по причине отсутствия у ТК 208 своего официального сайта, что противоречит не только п.п. 3.1.1, 4.1.4, 4.2.1, 4.5.5 ГОСТ Р 1.1 - 2020, но и п.п. 5 и 10 ст. 4 Федерального закона от 29 июня 2015 г. N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации". В отчете также не указывается о том, что данные сопрягаемые с ПС проекты стандартов рассматривались на заседаниях ТК 208 и по ним были приняты какие-либо решения. Таким образом, руководство ТК 208

скрыло факт их разработки от членов комитета, ограничившись письмом разработчику. Данный факт подтверждает тезис о том, что отсутствие официального сайта не дает возможности ТК 208 вести свою работу открыто и эффективно, оставляя ее в узких келейных рамках, что и приводит к концептуальным ошибкам в выборе предметов стандартизации. Новости и частные странички на сторонних сайтах, указанные в п.2.9 отчета - это способ сокрытия альтернативных взглядов и решений на деятельность ТК 208.

Исходя из вышеизложенного я вынужден поставить вопрос перед базовой для ТК 208 организацией, ФГУП "Стандартинформ", который к сегодняшнему заседанию практически дезорганизовал работу Секретариата ТК 208 и перед руководством комитета о том, **где, когда и каким образом я, как член Комитета могу официально опубликовать результаты своей работы в ТК 208 ?** Система "Береста" которая только что вводится Росстандартом для координации своей деятельности такой возможности не дает.

Также я ставлю перед руководством ТК 208 вопрос о способе обеспечения деятельности (финансирования) ТК 208 в порядке, предусмотренном ГОСТ Р 1.1 - 2020. с целью обеспечения деятельности Секретариата, и создания доступного для размещения каждым членом комитета необходимой для его работы информации, официального сайта ТК 208.

Фактически я не могу разместить на официальном сайте ТК 208 текст отказа его руководства от включения в план ПНС на 2021 год трех сопрягаемых с ПС охранных ГОСТ Р который был оформлен письмом заместителя ТК 208 от 21.07.2020 за № 58/ТК208 - <https://www.spk-nsb.ru/2021/02/18/tk-208-antiterroristicheskaya-i-ohrannaya-deyatelnost/> для вынесения причин этой ситуации на открытое обсуждение членам ТК 208, что также прямо нарушает п.5 ст.4 Федерального закона от 29 июня 2015 г. N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации".

По выписке отчета работы ТК 208 за 2020 год :

в п.2.2 в отношении окончательных редакций ГОСТ Р фигурирует устойчивое выражение о прохождении данными текстами "широкое общественное обсуждение на сайте Росстандарта". На официальном сайте Росстандарта <https://www.gost.ru/portal/gost//home/standarts> нет ни раздела, ни страниц, предназначенных для общественного обсуждения в принципе. Во избежании обвинений всего ТК 208 в нарушении действующего законодательства и подлоге я прошу разработчиков указанных ГОСТ Р через откорректированный протокол предоставить сроки прохождения общественного обсуждения и конкретные ссылки на страницы указанного сайта о которых упоминается в отчете.

п.2.2.3 отсылает к проекту ГОСТ Р «Оказание услуг, связанных с проведением стрельб и умением обращаться с оружием. Общие требования. Участие в проведении периодических проверок», который также "прошел согласование внутри ТК 208". НАСТ-ДЕЛЬТА такого проекта не получало. Прошу предоставить текст указанного проекта для ознакомления.

в п.2.6 частично отражена работа членов ТК 208 - разработчиков проектов ГОСТ Р "Услуга телохранителя" ООО "НАСТ ДЕЛЬТА" и Ассоциации "Девятичи", который является предметом судебного разбирательства административного дела 2а -0178/2020 по иску разработчиков к Минпромторгу России. Удовлетворение иска в апелляционной инстанции сводится к тому, что Минпромторг России

должен ответить истцу на вопросы о возможности проведения экспертизы охранных ГОСТ Р “Услуга телохранителя”, “Услуга охранная”, “Услуга инкассатора” и концепции стратегии работы ТК 208, которая позволит реализовывать на рынке труда создаваемые им НПА.

По факту, ответчик - министерство молчит, оставляя истцу право как требовать ответа через судебных приставов, так и через Контрольное управление Президента Российской Федерации. Данная проблема вышла за рамки компетенции ТК 208 и ее решение будет формироваться на уровне уполномоченного ФОИВ.

Абсолютно не внушает надежды и информация о том, что Национальный институт стандартов будет создан на базе ФГУП “Стандартинформ” к 1 августа 2021 года. Как показала судебная практика, специалистов федерального уровня по вопросам стандартизации нет ни в Росстандарте, ни Минпромторге, ни в Минтруда России. Процедура коллегиальной экспертизы любого стандарта как НПА основанная на голосовании членами организации, а не экспертами, которая практикуется в НАРК или любом ТК - ущербна, что доказано на практике утверждения именно охранных стандартов. Первая профессионально организованная Экспертная комиссия СПК НСБ проведя экспертизу ПС “Работник по обеспечению охраны образовательных организаций” создала прецедент и почему бы ТК 208 также не создать свою Экспертную комиссию по охранным ГОСТ Р, если вышестоящие инстанции не располагают должным экспертным ресурсом ?

Третий вопрос - антитеррористическая деятельность (АТЗ).

Сама по себе АТЗ - это синтез технических требований и список мероприятий, охранных решений, применяющийся в технологии обеспечения безопасности объектов. АТЗ - это не услуга, а регламентируемые более чем сорока четырьмя НПА мероприятия (работы, действия, регламенты в том числе и охранные). АТЗ - это не вид профессиональной деятельности на который можно создать ПС. АТЗ, как и гражданская оборона - это охранная функция и наряду с умениями и знаниями она полностью учтена текстами уже сформированных сопрягаемых охранных стандартов.

В охранной иерархии Специалист по “антитеррористической защищенности” или “гражданской обороне” не может быть ни по должности, ни по квалификации выше руководителя охранной организации (службы безопасности), в чье обучение и трудовые функции уже заложены знания, умения и главное, ответственность за вверенный под его руководство объект. Если директор школы по закону Об Образовании в РФ” несет полную ответственность за безопасность детей, то каковы его трудовые функции по трудовому договору и какая ответственность у “специалиста по антитеррористической защищенности “ этой школы ?

Прежде чем что-то разрабатывать или принимать к рассмотрению в области АТЗ и “гражданской обороны”, коллегам необходимо получить от СПК Антитеррор или СПК МЧС список квалификаций для работников, которые эти работы будут выполнять. Без этого десятки ГОСТ Р по АТЗ и смежной с ним по мысли “гражданской обороной” просто станут макулатурой по причине наличия более общего для этой сферы стандарта “Услуга охранная”. Без квалификаций ни один ГОСТ Р не имеет точки приложения на рынке труда.

По сути, здесь необходима профессиональная экспертиза с постановкой экспертных задач и привлечением не доморощенных, а именно профессиональных экспертов со стажем профильной работы от 25 лет, имеющих конкретные результаты в формировании профильных НПА.

Четвертый вопрос - Секретариат ТК 208.

Отсутствие ответственного Секретаря ТК 208, как ключевого административно-управленческого специалиста без которого нас оставили, практически парализует деятельность комитета. Без обеспечения должного оборота огромного количества документов, делопроизводство, координация между членами и работа сайта комитета (который еще нужно создать) обратится в хаос в котором нам просто невозможно работать ввиду очевидной служебной халатности чиновников базовой организации.

Так как ТК 208 создан на базе ФГУП “Стандартинформ”, который, как базовая организация обязан обеспечить работу и сайта и Секретариата, то зная заранее о сокращении его штатной единицы, руководство “Стандартинформа” должно было сегодня довести до нас порядок и сроки решения данной проблемы. Ответственный секретарь ТК 208 - должность не оплачиваемая, так как это по сути “общественная нагрузка” одного из сотрудников базовой организации. И найти ответственного человека, который безвозмездно возьмет на себя ответственность за должный документооборот, в данный момент это проблема ФГУП “Стандартинформ”. Если такого человека не будет, то стоит вопрос о смене базовой организации, что предусмотрено регламентом для комитетов Росстандарта.

Я предлагаю поставить вопрос перед руководством ФГУП “Стандартинформ” о сохранении должности предыдущего ответственного Секретаря ТК 208 за Кривоносом Максимом Игоревичем с рекомендацией его включения в штат Национального института стандартов в качестве эксперта-представителя от ТК 208 по охраняемым ГОСТ Р, что станет весьма существенным ресурсом для нашего комитета в его будущей работе.

В связи с вышеизложенным, я прошу Секретариат привести отчет о работе ТК 208 в соответствие с действительностью и представить его в полном виде членам обновленного комитета для голосования в установленном порядке.

С уважением и просьбой о включении данного документа в протокол совещания и официальной рассылкой копии всем членам ТК 208.



член ТК 208 “Антитеррористическая и
охранная деятельность”
Заместитель Председателя СПК НСБ
Фонарев Д.Н.