



исх. # 06/01-20

*Министру
промышленности и торговли
Российской Федерации
г-ну Мантурову Д.В.*

*по вопросу неправомерного отказа
Федерального агентства "Росстандарт"
по апелляции на отказ о включении в план работы
ТК 208 проекта ГОСТ Р "Услуга телохранителя"*

**Жалоба
на административные нарушения со стороны Федерального агентства
"Росстандарт" по урегулированию спора в досудебном порядке**

Уважаемый Денис Валентинович,

Я, Фонарев Дмитрий Николаевич, являясь ответственным разработчиком проекта ГОСТ Р "Услуга телохранителя" а также профессиональных стандартов "Телохранитель" и "Инкассатор", как субъект административного права обращаюсь к Вам по причине отказа Федерального агентства "Росстандарт" как федерального органа исполнительной власти в сфере стандартизации моему законному требованию о внесении в план работы ТК 208 проекта ГОСТ Р "Услуга телохранителя". (Приложение № 1)

Данные административно-правовые отношения порождены следующими неправомерными с моей точки зрения имеющимися фактами и деструктивными действиями со стороны Росстандарта и исключительно руководства утвержденного Росстандартом Технического комитета № 208 "Охранная деятельность" (руководитель - Першуткин Н.И.) :

1. Игнорированием ответственными специалистами Росстандарта фактов, изложенных в моем Служебном обращении от 02.12.2019 года и Претензии от 16.12.2019 года на имя Руководителя Росстандарта г-на Абрамова А.В. (Приложения №2 и №3);
2. Отказом в рассмотрении апелляционной жалобы разработчика на действия руководства ТК 208 Управлением технического регулирования и стандартизации Росстандарта (приложение № 4)
3. Намеренное замалчивание как руководством ТК 208 "Охранная деятельность", так и специалистов Росстандарта факта наличия в классификаторе видов экономической деятельности (ОКВЭД) самого предмета стандартизации - услуги телохранителя, прямо указанной в группировке ОКВЭД 80.10, что согласно ст. 2 Федерального закона от 29.06.2015 N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" и было принято разработчиком как законное основание для разработки указанного проекта ГОСТ Р;

4. Нарушение руководством ТК 208 “Охранная деятельность” регламента его работы выразившемся в отказе разработчику в постановке вопроса о включении проекта ГОСТ Р “Услуга телохранителя” в план работы ТК 208 “Охранная деятельность” в предусмотренном заочном порядке при доминирующем позитивном в отношении данного проекта балансе голосов членов ТК 208 (на момент заявления разработчик получил всего 5 отрицательных отзывов при одном положительном от общего количества членов ТК 208 при 25 соглашающееся с позицией разработчика);

5. Введением в заблуждение руководство Росстандарта руководством ТК 208 “Охранная деятельность” представлением объективно необоснованного тезиса о правомерности применения положений Федерального закона N 2487-1 от 11.03.1992 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" к виду профессиональной деятельности (данное ВПД принято Минтрудом России за основу для разработки профессионального стандарта), а равно и услуге телохранителя, ввиду отсутствия указанных терминов в данном правовом акте с момента его вступления в силу в 1992 году по настоящее время при ответе на запрос Федерального агентства в их адрес по факту подачи апелляционной жалобе разработчиком проекта ГОСТ Р на действия руководства ТК 208 ;

6. Оставление руководством Росстандарта без внимания факта действия Федеральных законов от 27.11.2018 N 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)" и № 428-ФЗ от 15.12.2019 "О внесении изменений в Федеральный закон "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)", чья юрисдикция напрямую предусматривает оказание услуг по обеспечению безопасности в индивидуальном порядке (самозанятость) наличие и действие которых также подтверждает основание правомерности разработки проекта ГОСТ Р “Услуга телохранителя” ;

7. Практическом лишении меня возможности в установленном Федеральным законом №162 “О стандартизации в Российской Федерации” порядке продолжить конструктивную работу над проектом ГОСТ Р “Услуга телохранителя” в правовых рамках разработчика, так как любые изменения в первоначальный текст стандарта могут быть внесены исключительно через процедуру согласования с членами ТК только после включения его в план работы.

В соответствии с текущим законодательством указанные деяния имеют признаки административных правонарушений. Как гражданин Российской Федерации я вправе обжаловать данные действия и указанные решения ответственных лиц, послужившие основанием для нарушения моих конституционных прав на обеспечение условий для созидательного труда на

благо своей Родины в случае оставления моих правомерных претензий без внимания.

За время вышеуказанных рассмотрений (с 18 июня 2019 года) текст проекта стандарта требует корректировки в связи со вступлением в силу ряда нормативных актов, но это невозможно сделать ввиду указанной позиции руководства ТК 208. Сопрягаемый с ГОСТ Р профессиональный стандарт "Телохранитель" находится на стадии экспертизы НСПК и утверждения Минтруда России.

В связи с вышеизложенным, прошу Вас поручить :

- Национальному институту стандартов провести независимую экспертизу проекта ГОСТ Р "Услуга телохранителя" на его соответствие текущему законодательству и его предметности к сопряжению с ПС "Телохранитель" с целью принятия обоснованного решения по включению аутентичного текста указанного ГОСТ Р в ПНС;
- ответственным специалистам возглавляемого Вами министерства рассмотреть мою жалобу по существу и обязать Росстандарт своим решением включить проект ГОСТ Р "Услуга телохранителя" в план работы ТК 208 "Охранная деятельность" для его сопряжения с ПС "Телохранитель" и текущими изменениями в федеральном законодательстве в отношении самозанятых граждан (НПД)
- после внесения изменений в текст проекта ГОСТ Р "Услуга телохранителя" включить его в Программу Национальной Стандартизации (ПНС) как один из приоритетных для НСБ

Со своей стороны я готов дать дополнительные разъяснения специалистам Минпромторга России по тексту письма и ситуации складывающейся вокруг отраслевой стандартизации НСБ, если информация по адресу - <https://www.spk-nsb.ru/2019/11/28/telohraniteli-standarty-i-kvalifikacziya-antologiya/> не будет достаточно исчерпывающей.

Приложение № 1 - письмо Росстандарта от 13.01.2020 года исх. № 24-ОГ/03

Приложение № 2 - служебное обращение от 2 декабря 2019 года исх.№ 04/11-19

Приложение № 3 - претензия от 16 декабря 2019 года исх.№ 05/12-19

Приложение № 4 - письмо Росстандарта от 09.12. 2019 года исх.№ 22871-ИК/03



С уважением,

Руководитель рабочей группы СПК НСБ
по организации и проведению НОК
член ТК 208
Президент Национальной ассоциации
телохранителей (НАСТ) России
Дмитрий Н. Фонарев