18 августа 2021 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ

СПК НСБ

107113, г. Москва, ул. Сокольнический вал, д.1 Б, строение 4, комната 1 (РМБ1)
sovet-pknsb@mail.ru
www.spk-nsb.ru

Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

Руководителю
Департамента региональной безопасности
и противодействия коррупции города Москвы

Хлебникову С.Д.

Уважаемый Сергей Дмитриевич,

в полном соответствии с содержанием и вектором направленности Вашего ответа от 23.06. 2021 года на мое обращение по вопросу коррупциогенной ситуации в сфере частной охранной деятельности в г. Москве 06.07.2021 года я получил ответ от Главного управления Росгвардии по г. Москве в котором сообщается, что Центр лицензионно-разрешительной работы считает что “сведения об обучении граждан СРО “Школа без опасности” и присвоении им соответствующих квалификаций частного охранника в Главное управление Росгвардии по г.Москве не поступали”, а вопросы охраной стандартизации “находятся вне их компетенции”. Данный ответ фактически противоречит задачам ГУ ЛРР и ГК Росгвардии, контролирующих частную охранную деятельность как профильное подразделение уполномоченного ФОИВ и с моей точки зрения не является предметным.

04.07. 2021 года я получил письмо от ГУ МВД России по г.Москве с извещением, что мое обращение 03.07.2021 года зарегистрировано в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях ГУ МВД России по г. Москве за № 55979. 12 июля 2021 года мною было дано официальное объяснение участковому инспектору УВД по ЗЕЛАО ГУ МВД России по г.Москве майору Калачев А.Ю. (направлено доп файлом) а также представлены мои пояснения (Приложения № 1) по сути заявления.

Согласно действующему законодательству ГУ МВД России по г. Москве обязано меня проинформировать по результатам рассмотрения моего обращения № 55979 до 3 августа. **Никакой дополнительной информации от данного ведомства в установленные сроки я не получил**. Предоставленные мною материалы исчерпывающе описывают факты прямого нарушения действующего законодательства а равно имеющие признаки коррупциогенности в руководстве ГУ ЛРР и ГК Росгвардии.

Довожу до Вашего сведения факт игнорирования данной проблемы Заместителем Председателя комитета Государственной Думы Российской Федерации г-ном Выборным А.Б.который (фракция “Единая Россия”) не счел обязательным отвечать на мое письмо от 07.05.21 года (направлено отдельным файлом) в прямую касающееся его личного участия в процессе федеральной охранной стандартизации, как Председателя комитета по безопасности предпринимательской деятельности ТПП РФ.

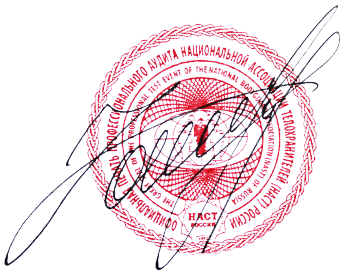
Данная ситуация в преддверии нового учебного года приобретает особую значимость в связи с поручением Президента Российской Федерации от 13 мая 2021 года. Пр-919 п.2 предписывающее “Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить внедрение единого подхода к обеспечению безопасности и антитеррористической защищённости в общеобразовательных организация” Доклад, исполнение до 1 августа 2021, не подготовлен. В зависимости от разрешения моего обращения я, как ответственный разработчик охранных стандартов должен буду представить Правительству Российской Федерации свое видение решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, прошу Вас :

- запросить ГУ МВД России по г. Москве результаты рассмотрения моего обращения и проинформировать Вас и заявителя о принятых решениях;

- при возможности передать представленные в данном обращении материалы в Следственный Комитет Российской Федерации как сообщение о фактах, имеющих признаки коррупции;

- взять на контроль данную ситуацию и проинформировать меня о принятом Вами решении в отношении данного обращения.



С уважением,

Заместитель Председателя СПК НСБ,
Президент Национальной ассоциации
телохранителей (НАСТ) России

Фонарев Д.Н.

Пояснения
в рамках опроса по обращению в ГУ МВД России по г. Москве рег. № 55979

Заявитель Фонарев Дмитрий Николаевич
Адрес места жительства : 124536, г. Москва, Зеленоград, корп. 503, кв. 30
Паспорт № 4507 291067
ОВД ПВО Матушкино-Савелки гор. Москвы выдан 10.09 2004 года

В отношении фактов, изложенных мною в обращении от 16.06.2021 года в Департамент региональной безопасности и противодействию коррупции г. Москвы в отношении коррупционных действий неустановленной группы лиц, **нарушающих :**

Федеральные законы :

- Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. No 390-ФЗ «О безопасности»;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. No 172-ФЗ «О стратегическом планировании»;
- Федеральный закон от 3 июля 2016 г. No 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»;
- Федеральный закон от 29 июня 2015 г. No 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. No 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» пункт 2 статья 52 - "*право на занятие должностей (осуществляющих вспомогательные функции), предусмотренных пунктом 1 указанной статьи, имеют лица, отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам*" - согласно которой сотрудники, обеспечивающие охрану в образовательных организациях, должны отвечать квалификационным требованиям;
- Трудовой Кодекс РФ п. 8 ст. 57 "Содержание трудового договора" указывающий " - *трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы). Если в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской*

Федерации, или соответствующим положениям профессиональных стандартов»;

- ГОСТ Р 1.1 - 2020 "Стандартизация в Российской Федерации. Технические комитеты по стандартизации и проектные технические комитеты";

блокирующих выполнение :

- Указа Президента Российской Федераци от 02.07.2021 "О стратегии национальной безопасности Российской Федерации";

- Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части поручения Правительству Российской Федерации в части «*об увеличении к 2020 году числа высококвалифицированных работников, с тем чтобы оно составляло не менее трети от числа квалифицированных работников*»;

- Указа Президента Российской Федерации п. 13. от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», предписывающий "*Правительству Российской Федерации при реализации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации национального проекта в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы обеспечить в 2024 году благоприятные условия осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством создания нового режима налогообложения...*";

- Постановления Правительства РФ от 22 января 2013 г. N 23 "О правилах разработки и утверждения профессиональных стандартов";

- Постановления Правительства РФ от 27 июня 2016 г. N 584 "Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности";

- Постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)";

- Постановления Правительства РФ от 13 января 2017 г. N 8 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)";

намеренно способствующих внесению в правовое поле (юридический оборот) фрагментированных национальных и профессиональных стандартов для сохранения и создания условий, позволяющих использовать служебное положение в личных корыстных интересах :

- ГОСТ Р 58485-2019 «Оказание охранных услуг объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных организаций. Общие требования.» - внесен в Программу Национальой Стандартизации;

- Профессиональный Стандарт (ПС) "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 11 декабря 2015 г. N 1010н рег. № 683

Действия неустановленной группы лиц кроме указанных НПА также нарушают права как потребителей охранных услуг, так и работников их оказывающих в части оказания услуг квалифицированными работниками, гаратнирующими должное качество оказания услуг (работ) согласно Федеральному закону от 07.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей" и создают неустранимые препятствия для должной реализации
Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" . Показательным эпизодом результата коррупционного сговора служит ситуация с охраной образовательных организаций таких как Казанская школа № 175.

Обеспокоенная отсутствием порядка, установленного действующим законодательством и гарантиями государства дял обеспечения охраны детей в школах общественная организация РОО ОСО начала обственное расследование в рамках которого обратилась в СПК НСБ за которым закреплен ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" с вопосами разъяснения механизмов работы охранных стандартов. В мои должностные обязанности входит формирование и реализация ПС, в том числе и единственного утвержденного охранного стандарта. Учитывая запрос общественной организации за два месяца до расстрела детей и учителей в школе Казани, СПК НСБ провел экспертизу данного ПС и признал его не соответствующим не только требованиям Минтруда России, но и действующему законодательству.
На вопрос РОО ОСО о том, как определить квалификации работников частных охранных организаций обеспечивающих охрану школ СПК НСБ констатировал факт того, что в Российской Федерации нет ни одной охранной квалификации по причинам, расследование которых находится в компетенции федеальных следственных органов.

Учитывая то, что уполномоченным ФОИВ в области частной охранной деятельности является Росгвардия России, (ГУ ЛРР и ГК), то по вопросам

практической блокировки работы СПК НСБ (создано 6 охранных стандартов и разработаны 12 охранных квалификаций и квалификационые требования к ним) мною, Фонаевым Дмитрием Николаевичем, выполняющим обязанности Заместителя Председателя Совета по Профессиональным Квалификациям в Негосударственной Сфере Безопасности (СПК НСБ) с 2019 года была организована предметная переписка по фактам, имеющим признаки коррупционных действий и бездействий с :

- Администрацией Президента Российской Федерации
- Правительством Российской Федерации
- Комитетом Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции
- Генеральной Прокуратурой Российской Федерации
- Минфином России
- Минюстом России
- Минтруда России
- Минпромторгом России
- Росгвардией России
- Росстандартом
- Национальным советом при Президенте Российской Федерации по развитию квалификаций (НСПК)
- Национальным агентством по развитию квалификации (НАРК)
- Департаментом безопасности и противодействию коррупции мэрии г. Москвы
- Российской общественной организацией “Общественный Совет Отцов” (РОО ОСО)

Сопутствующими обстоятельствами к причинам подачи мною обращения служать факты того, что :

Утверждение Минтруда России в 2019 году пилотного охранного ПС “Телохранитель” разработчиком которого я являюсь, при его должной реализации позволило бы избежать трагедий, подобных казанской.

Однако, Минтруда России в нарушение п. 15 Постановления Правительства от 22 января 2013 года № 23 “О правилах разработки и утверждения профессиональных стандартов” уклонилось от утверждения прошедшего все должные процедуры ПС “Телохранитель”. В настоящее время Минтруда России также блокирует прхождение согласование ПС “Охранник” и”Инкассатор”.

Также считаю необходимым сообщить о проходящих в настоящее время слушании в Верховном Суде Российской Федерации деле № АКПИ21-366 о признании частично не действующими пунктов Порядка проведеняи периодических проверок Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации, результаты которого имеют прямое отношение к вопосу, о коррупции со стороны ГУ ЛРР и ГК Росгвардии, указанной в моем обращении.

После расстрела детей в казанской школе, как эксперт по федеральной охранной стандартизации и ответственный в СПК НСБ по реализации ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" в связи с подготовкой РОО ОСО слушаний Омбудсменом при Президенте Российской

Федерации по правам ребенка по теме охраны детей в школах я был приглашен к совместной работе над данным мероприятием. Мое обращение в Департаментом безопасности и противодействию коррупции мэрии Москвы было продиктовано исключительно служебной необходимостью проверки имеющихся у меня фактов, имеющих признаки коррупции.
Я должен предоставить достоверные сведения о состоянии федеральной охранной стандартизации не только уководству СПК НСБ и Омбудсмену по правам ребенка, но и Администрации Президента и аппарату Правительства Российской Федерации, в переписке с которыми я нахожусь в настоящее время по вопросу разработки единых мер обеспечения безопасности детей в школах в преддверии нового учебного года по поручению Президента Российской Федерации Пр-919 п.2.

Основаниями для сочтения действий и бездействия федеральных должностных лиц и слидарных с ними руководителей общественных организаций, как имеющих признаки коррупционных, служат следующие факты :

вопреки тебованиям действующего законодательства :

- абсолютное отсутвие в Российской Федерации квалифицированных работников с сфере безопасности, охранников, а равно и руководства организаций с особыми уставными задачами (ФГУП "Охрана" Росгвардии, ФГУП "РЖД охрана", , ФГУП ГЦСС и другие, ПАО Сбербанк, Центробанк, Газпром, Роснефть, Росатом и другие), частных охранных предприятий, в том числе участвующих в процедуре госзакупок и оказывающих охранные услуги;

- самоустранение ГУ ЛРР и ГК Росгвардии от работы в СПК НСБ над профессиональными охранными квалификациями;

- неспособность или нежелание создавать должные стандарты в рамках работы руководства ГУ ЛРР и ГК Росгвардии в СПК Антитеррори ТК 208 "Антитеррористическая и охранная деятельность";

- деструктивная позиция ГУ ЛРР и ГК Росгвардии в отношении самозанятых граждан, оказывающих услуги по обеспечению безопасности в режиме налога на профессиональную деятельность;

- блокировка Минтруда России и Росстандартом шести сопрягаемых охранных стандартов, на основании позиции ГУ ЛРР и ГК Росгвардии;

- наличие устойчивой (с 2016 года) практики оказания охранных услуг по охране детей в школах города Москвы на основании фиктивных документов о квалификации работников, подтверждаемой позицией ГУ ЛРР и ГК Росгвардии;

- подмена понятий "квалификационный " и "профессиональный" экзамен СРО "Школа безопасности", выдающей своим членам документы собственного Учебного центра профессиональной квалификации , которые под контролем ГУ ЛРР и ГК Росгвардии позиционируются как

квалификационные свидетельства, необходимые для полученяи госконтракта на охрану школ (Департамент образования и науки г. Москвы выделяет на эти цели примерно от 5 млрд. руб на каждые 3 года) ;

- задокументированные неоднократные попытки ГУ ЛРР и ГК Росгвардии и СРО "Школа без опасности" передать ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций", закрепленный за СПК НСБ СПК Антитеррор, куда входит руководство ГУ ЛРР и ГК Росгвардии в целях сокрытия фактов выдачи фиктивных документов о квалификации охранников участвующих в охране московских школ;

- блокировка рассмотрения альтернативных фрагментарным стандартам охранных ГОСТ Р "Услуга охранная", "Услуга инкассатора" и "Услуга телохранителя" в рамках работы ТК 208 "Антитеррористическая и охранная деятельность" Росстандарта куда входит руководстов ГУ ЛРР и ГК Росгвардии, где я являюсь членом и представителем СПК НСБ а также разработчиком указанных альтернативных ГОСТ Р;

а также :

- принципиальная позиция ГУ ЛРР и ГК Росгвардии в отношении наличия квалификаций у охранников и работников организаций с особыми уставными задачами, которая не подтверждается федеральным реестром НАРК и как следствие, допущение выдачи фальшивых документов содержащих не существующие охранные квалификации всеми российскими частными образовательными организациями;

- отрицания ГУ ЛРР и ГК Росгвардии необходимости сопряжения профессиональных и национальных стандартов во избежание систематизации и передачи контроля трудовых отношений в правовых рамках,установленных действующим законодательством в Минтруда России, а также систематизации охранной части Национальной системы стандартизации (НСС);

- долгосрочное наличие периодических проверок ГУ ЛРР и ГК Росгвардии в отношении охранников за счет проверяемых, ежегодный объем которых по стране составляет 4 800 000 000 рублей. (600 000 лицензиатов со средней по стране ценой за проверку в 8 000 рублей);

Содержательная часть :

Исходя из анализа вышеприведенных фактов, на основании опыта более чем тридцатилетней постовой работы в рыночных условиях, целевой трехлетней работы по формированию профессиональных и национальных стандартов, квалификационных требований, я ответственно указываю на ситуацию, при которой под негласным лидерством руководства ГУ ЛРР и ГК Росгвардии (Маликов А.А. и Аванесов" А.Г.) сформировалась устойчивая группа единомышленников "регулятора" по противодействию в реализации фодеральных планов по стандартизации, что неоднократно приводило к трагедиям, подобным кемеровской, крымской, казанской.

Пояснения Фонарева Д.Н. по обращению № 55979

К данной группе "единомышленников регулятора" в первую очередь относятся руководство Комитета по безопасности предпринимательской деятельности ТПП РФ (депутат ГД РФ от "Единой России" Выборный А.Б. и его заместитель Данилов А.М.) координационного центра ФКЦ РОСС (Козлов А.Н.), СРО "Школа без опасности" (Саминский С.В.), НИЦ "Безопасность" (Климочкин О.В.), ТК 208 "Антитеррористическая и охранная деятельность" (Першуткин Н.И.), СПК Антитеррор (Колмаков А.П.).

Используя административно распорядительный служебный потенциал в интересах сохранения ситуации и путей для личного обогащения в ущерб интересам государства преступная группа с участием вышеуказанных граждан вовлекла в свою противоправную деятельность руководство НСПК (Шохин А.Н. и Прокопов Ф.Т.), Департамента труда, трудовых отношений и социального партнерства Минтруда России (Маслова М.С.), НАРК (бывший руководитель Лейбович А.Н.), Росстандарта (бывший руководитель Абрамов А.В.) **которые совместными координированными действиями и бездействиями в течении трех лет препятствовали, и в настоящий момент продолжают блокировать реализации федеральных целей и задач, отраженных в вышеуказанных НПА по сути практикуя латентный саботаж федеральной политики.**

По моему мнению данные факты имеют основания быть проверенными на наличие именно коррупционных интересов, деяний и бездействий в интересах неустановленной группы лиц, так как руководители указанных организаций имеют практически неограниченные возможности влияния на ответственных федеральных чиновников, регулирующих распределение бюджетных средств как на госзаказы, так и на общие цели федеральной стандартизации.

Учитывая ситуацию, в мае 2020 года в Зеленоградский районный суд мною были поданы судебные иски на НСПК и Минпромторг России по вопросам утверждения охранных стандартов, В ходе судебных разбирательств по делу 2а-049/2020к НСПК суд вынес решение об отсутствии оснований для отклонения ПС «Телохранитель». Это переводит заключение НСПК по данному ПС в разряд фальшивых. О чем я в декабре 2020 года проинформировал Генеральную Прокуратуру в части проверки фактов по признакам совершения уголовного преступления неустановленной группой лиц.

В настоящее время данное заявление фигурирует в жалобе на отказ Зеленоградского городского суда о возбуждении административного делопроизводства по моему иску к Минтруда России.

Всю переписку с вышеуказанными федеральными и общественными организациями, а также материалы административных судопроизводств, заявления в Генеральную Прокуратуру РФ и профильные служебные документы я готов оперативно предоставить МВД России в рамках проверки фактов, отраженных в моем обращении №55979.

Фонарев Д.Н. 12 июля 2021года.

Принял. Участковый инспектор Зеленоградского ОМВД Калачев А.Ю.

7