

Президенту Российской Федерации  
В.В. Путину  
от исполнительного директора Татохина С.М.  
Ассоциации образовательных организаций  
по подготовке охранников  
и обучению граждан безопасному обращению с оружием  
«Гражданский резерв».

*исх. № 14 - 2021 от 24.07.2021*

### **Обращение**

Уважаемый Владимир Владимирович в связи с тем, что на все обращения в Правительство РФ, вх. П-74631 от 27.05.2020 Письмо Аппарата Правительства от 7 июля 2020 г. № П4-39943, вх. П-149491 от 19.10.2020 г. Письмо Аппарата Правительства от 21 октября 2020 г. № П4-65457, вх. П-160962 от 10.11.2020 Письмо Аппарата Правительства от 12 ноября 2020 г. № П4-70762 и Прокуратуру РФ обращении в адрес Генеральной прокуратуры №-04/2020 от 17.07.2020 г., зарегистрировано за № ОЮЛ-29764-20/ о фактах создания коррупционной системы Управлением Лицензионно - Разрешительной Работы и Государственного контроля Росгвардии РФ.

Прокуратурой РФ и ГУЛРР и ГК нам были даны формальные ответы на наши заявления и обращения.

По этому, мы обращаемся к Вам с просьбой дать указание Следственному комитету РФ и ФСБ РФ проверить и разобраться в преднамеренно созданной ГУЛРР и ГК коррупционной схеме. (статья 210. Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней). статья 285. Злоупотребление должностными полномочиями – Уголовного кодекса РФ)

Суть коррупционных схем, содержится в самом механизме организации и проведении территориальными органами ГУЛРР и ГК периодических проверок работников охранных организаций (охранников) дающих им право заниматься данной трудовой деятельностью (приказ № 387 от 26.11.2019г) и проверок граждан, желающих иметь или имеющих гражданское оружие которые обязаны пройти проверку на наличие знаний и умений владением оружием согласно законодательству РФ.

Основа на чём построена коррупционная система при проведении данных проверок работников и граждан - это возможность бесконтрольно фальсифицировать результаты проводимых проверок.

Причиной этой возможности фальсификации при проведении периодических проверок работников охранных организаций является несоответствие ведомственного нормативного акта (приказа) регулирующего проведение данной проверки Федеральному закону от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии

коррупции», Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», приоритетное применение мер по предупреждению коррупции является одним из основных принципов противодействия коррупции в Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» коррупционными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Не соблюдение выше перечисленных законов в данном случае даёт возможность сотрудникам территориальных органов ГУЛРР и ГК Росгвардии, монетизировать свои служебные полномочия через создание коррупционных схем, которые основаны на фальсификации результатов проверочных сессий знаний и умений охранников и граждан.

Суть фальсификаций это возможность гарантированной сдачи таких проверок работниками охранных организаций и гражданами.

Данная возможность обеспечивается отсутствием со стороны государства надлежащего контроля.

Компьютерные программы, которые используются для прохождения экзаменационных сессий работниками и гражданами не имеют официального статуса. Отсутствует административный регламент использования таких компьютерных программ в целях осуществления государственных контрольных (надзорных) функций исполнительным органом власти (ГУЛРР и ГК).

Данные компьютерные программы обеспечивают возможность гарантированной сдачи проверки, так как имеют возможность бесконтрольно вносить нужный результат.

Администрирование компьютерных программ, которые используют территориальные органы ГУЛРР и ГК осуществляют частные юридические лица без заключения соответствующих договоров и условий, в обход законодательства РФ.

Коррупционные схемы имеют место во многих регионах нашей страны.

Данная проблема затрагивает порядка 5 миллионов граждан, порядка 700 тысяч работников охранных организаций и порядка 250 образовательных организаций которые должны обучать и поддерживать необходимый уровень навыков и знаний работников и граждан.

При наличии системной возможности фальсификации, ни работникам, ни гражданам нет необходимости иметь действительные знания и умения, проще заплатить посредникам за фальсификацию результата прохождения проверки и получить разрешение на работу охранником или приобрести оружие гражданином.

Отсутствие необходимых знаний и умений у работников охранных организаций порой приводит к трагическим результатам, как и отсутствие необходимых знаний у граждан. Нет сомнений, что данные проверки необходимы по многим причинам.

Как наглядный пример приведена ситуация с коррупционной системой в городе Москва. С помощью данной коррупционной схемы только за один год в теньвую зону

выводится как минимум порядка 250 миллионов рублей. В объёмах всей страны эта сумма составляет порядка двух миллиардов рублей. Всё это наносит вред государственности и гражданам нашей страны.

В приложенных материалах описана схема и механизмы противоправных действий территориального органа ГУЛРР и ГК города Москвы. Приложение №1.

Данная проблема имеет простое решение, которое определено государством - это цифровые платформы, которые внедряются государством и эффективно применяются в различных сферах. Достаточно перевести проведение контрольно – экзаменационные сессии, которые проводятся территориальными органами ГУЛРР и ГК в облачный сервис и весь коррупционный механизм, основанный на фальсификации результатов проверок, перестанет работать.

Также прошу Вас обратить внимание на незаконный механизм привлечения частных юридических лиц для материального обеспечения контрольно – надзорных функций территориальных органов исполнительной власти ГУЛРР и ГК Росгвардии РФ. Данный материал был представлен в обращениях в адрес Правительства РФ и Прокуратуры РФ и упоминается в начале обращения.

Уважаемый Владимир Владимирович прошу Вас дать указание информировать меня о решениях и результатах по моему обращению.

С уважением,

Исполнительный директор Ассоциации образовательных организаций по подготовке охранников и обучению граждан безопасному обращению с оружием “Гражданский резерв”, член Совета по Профессиональным квалификациям в Негосударственной сфере безопасности (СПК НСБ)

Татохин С.М.  
24 июля 2021 года  
Москва.

т. + 7 903 798 2227 эл.почта: tsm-s@mail.ru

Приложение № 1 к обращению  
Ассоциации образовательных организаций  
по подготовке охранников и обучению  
граждан безопасному обращению с оружием  
«Гражданский резерв».

от 21.07.2021 на имя Президента РФ

Инициатором, разработчиком и исполнителем приказа приказа № 387 «Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств» является – Главное управление лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля

Для создания механизма монетизации служебных полномочий (коррупции) используется вся широта правоприменения и усмотрительный характер данного приказа:

Пункт 14 Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 25.11.2019 № 387 "Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств" устанавливает, что «Проверка теоретических знаний частных охранников и работников осуществляется с использованием аппаратно-программного комплекса (далее – АПК) на основе вопросов, формируемых в карточках опроса» .

Система администрирования АПК как и программная платформа (программный продукт) не является, утвержденным каким либо государственным органом для использования, при проведении контрольных сессий при прохождении периодических проверок работниками охранных организаций.

С помощью не контролируемого администрирования программного продукта со стороны государства, применяемого в АПК, можно формировать как положительный, так и отрицательный результат проверки (возможность фальсификация) на усмотрение. Сотрудник компании, имеющий доступ к этой системе, может сформировать требуемый для владельца этой системы результат уже оплаченной контрольной сессии-«проверки», деньги за которую при любом результате не возвращаются.

Данный пункт приказа является основным механизмом монетизации служебных полномочий в коррупционной схеме при проведении проверок позволяющий фальсифицировать результаты по средствам аппаратно-программного комплекса.

Что в дальнейшем привело к созданию коррупционной схемы при организации и проведении периодических проверок проводимых территориальными органами ГУЛРР и ГК .

В качестве наглядного примера приводится действующая модель использования возможностей приказа № 387 территориальным органом ГУЛРР по Москве для создания коррупционной схемы при организации и проведении периодических проверок охранников.

Схема и механизм коррупционных действий при проведении периодической проверки Центром Лицензионной Разрешительной Работы Росгвардии г. Москвы. Для монетизации служебных полномочий организована коррупционная схема при проведении периодической проверки "гарантированная сдача".

### Схема фальсификации результатов периодических проверок частных охранников ГУ ЛРР и ГК Росгвардии



Для обеспечения данной схемы существует неформальный "центр" который фактически контролирует процесс монетизации проведения периодических проверок. В который входят, интернет портал [www.oxg-info.ru](http://www.oxg-info.ru), ряд посредников как правило в виде ИП и "ИТ помощники" от частного юр. лица - владельца компьютерной программы, которая применяется территориальным органом УЛРР при проведении проверок знаний работников охранных организаций.

Данная программа установлена во всех образовательных организациях, определённых территориальным органом УЛРР для проведения периодических проверок и является системой учёта количества прошедших по схеме "гарантированная сдача" охранников и основным механизмом фальсификации результатов проверок. Точно также эта схема работает в отношении и практических «экзаменов» для охранников.

Суть схемы состоит в следующем: работник охранной организации, который хочет пройти периодическую проверку с положительным результатом “гарантированная сдача” должен зарегистрироваться на интернет портале [www.oxg-info.ru](http://www.oxg-info.ru), и оплатить услугу по подбору образовательного учреждения для проведения консультаций или тренировочных занятий по договору оферты, перевести денежные средства на указанный счет посредника (ИП) сумму от 6000 до 8400 рублей в зависимости от разряда, на который претендует охранник.

Информация о поступлении денежных средств на счёт посредника, передаётся IT помощникам, которые обслуживают компьютерную программу и формируют необходимые результаты прохождения проверки. Данные IT помощники, как правило, сопровождают проведение проверок для корректировки результатов (возможна и удалённая корректировка данных). Далее посредники переводят образовательным организациям отобранных УЛРР для обеспечения проведения периодических проверок от 1600 до 2400 рублей за одного охранника в качестве оплаты «за консультации или тренировки».

Информационная услуга (посредническая услуга) оплачиваемая работником охраны или организацией имеет одинаковую структурность, условия и стоимость договора. Как и договора между порталом, посредником (ИП) и образовательными организациями о проведения консультаций или тренировочных занятий с работниками охраны. Оплата посреднической услуги и является платой за гарантированное прохождение проверки.

Для проведения периодических проверок координационным советом ГУЛРР Москвы были отобраны ограниченное количество образовательных учреждений (порядка восьми) которые согласились предоставлять находящуюся у них материально – техническую базу на “безвозмездной основе” и условиях определённых руководством ГУЛРР Москвы и неформальным “центром”.

Интернет портал, и компьютерная программа не являются официально принятыми, каким либо государственным органом для использования при проведении контрольных сессий знаний охранников (периодической проверки). Это механизм сбора денежных средств за фальсификацию результатов периодических проверок, проводимых ГУЛРР по Москве. А информационная услуга предоставляемая интернет порталом является фиктивной и служит прикрытием для монетизации контрольной функции ГУЛРР и ГК.

Вывод наличных денежных средств через данную схему только в Москве составляет порядка 250 миллионов в год. В том или ином виде система фальсификации результатов периодических проверок проводимых УЛРР действует по всей стране.

Для устранения возможности фальсификации и создание коррупционных схем при проведении периодической проверки работников охранных организаций и проверки граждан на знания и умения обращения с оружием необходимо:

Передать оценку знаний теоретической части проверки - занятия по средствам компьютерной программы тестирования, независимому техническому IT исполнителю (облачный сервис), при применении цифровых технологий и практическая часть (проверки – занятия) может подлежать независимому контролю через независимого технического IT исполнителя. Технический IT исполнитель и

компьютерная программа для тестирования знаний должны быть надлежащим образом аккредитованы.

Данные организационно - технические требования, исключают возможность, каким либо образом повлиять на контрольный результат (проверки – занятий), нивелируется сама возможность фальсификации результата. Технический отчёт результатов (проверки - занятий) отправляется независимым, техническим ИТ исполнителем в территориальные подразделения УЛРР для принятия решения, о продлении разрешения, работнику на охранную деятельность или гражданину на владение оружием. Представители территориального органа ГУЛРР и ГК должны осуществлять общий контроль, за регламентом проведения проверок работников и граждан.

В случае принятия предлагаемого механизма, практически полностью блокируется возможность применения коррупционных схем и возможность монетизации данного процесса. Объекты материально – технического обеспечения периодических проверок работников и граждан, должны выполнять только организационно – административную роль.

Проведение периодических проверок профессиональных знаний и умений работников охранных организаций в большей своей части схож с целями реализации Федерального закона № 238 от 03.07.2016 «О независимой оценке квалификации» регламентирующие, непосредственный процесс реализации федеральной политики в области государственной стандартизации в сферах экономической деятельности (№ 012 – Обеспечение безопасности в соответствии с реестром Минтруда РФ), через процедуру независимой оценки квалификаций - НОК при участии Национального агентства по развитию квалификаций (НАРК) как исполнительного органа Национального совета при Президенте РФ во исполнение Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в соответствии с требованиями Федеральных законов №162 от 29.06.2015 «О стандартизации в Российской Федерации».

По сути, процедура независимой оценки квалификации является механизмом контроля, за профессиональными знаниями и умениями работников охранных организаций.

Татохин С.М.