

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



117218 г. Москва, ул. Кржижановского
д.13/2 оф. 414
тел. +7(495) 114 5034
info@spk-nsb.ru
www.spk-nsb.ru

Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

Экспертная Комиссия СПК НСБ

16 сентября 2021 года

Экспертное поручение

В связи с поручением Председателя СПК НСБ от 16.09.2021 года по вопросу проведения экспертизы пакета документов, содержащих сведения по квалификации охранника поручаю членам Экспертной группы (далее – ЭГ СПК НСБ) из в состава членов Совета:

Сакуто Д.А. (г. Калининград), Петрова В.В. (г. Красноярск), Худякова А.Н. (г. Владивосток) в рамках своей компетенции до 21 сентября 2021 года включительно провести комиссионную экспертизу легитимности указанного пакета документов со следующими задачами :

1. установить правомерность наличия сведений о присвоении квалификации гражданину Саминскому С.В. АНО ДПО «Академинекс» при обстоятельствах, вытекающих из сути представленных документов;
2. чем профессиональный экзамен отчитается от квалификационного ;
3. является ли наименование указанной в документах квалификации фальшивым;
4. возможно ли заключение трудового договора по данному документу
5. соответствуют ли реквизиты данного документа действующему законодательству;
6. обязано ли ГУ ЛПП и ГК Росгвардии контролировать соблюдение своими линейными подразделениями соблюдение норм действующего законодательства.

В рамках поведения экспертизы пригласить для участия :

- специалистов-представителей ассоциаций “Девятичи” и “Альфа”, имеющих должности руководителей частных охранных организаций (отв. Щетинин Г.А.)
- представителей Центрального Совета учреждений по подготовке кадров российских охранно-сыскных структур <http://cs-nou.ru> (отв. Сакуто Д.А.)
- взять за основу ответ НАРК по наличию указанной квалификации в реестре профессиональных квалификаций - <https://nok-nark.ru/pk/list/> (отв. Татохин С.М.)

Для использования в процессе проведения экспертизы СПК НСБ предоставляет документы по профилю исследуемого вопроса.

1. Диплом АНО ДПО «Академинекс»



2. Свидетельство АНО ДПО «Академинекс»



3. Удостоверение частного охранника на имя охранника Саминского С.В.

Переписка ГУ ЛРР и ГК Росгвардии по предмету экспертизы



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Росгвардия)**

**Главное управление
государственного контроля и
лицензионно-разрешительной
работы**

**Управление
лицензионно-разрешительной работы**

1-й Автозаводский пр., 4, корп.1, Москва,
115280

04.03.2019 № 9/1011
на № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Президенту
Общероссийского отраслевого
объединения работодателей в сфере
охраны и безопасности «Федеральный
координационный центр
руководителей охранных структур»,
члену Общественной палаты
Российской Федерации

А.М. Козлову

Уважаемый Александр Михайлович!

Главным управлением государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в пределах компетенции рассмотрено Ваше обращение о разъяснении вопросов, касающихся необходимых документов о квалификации, предоставляемых для получения удостоверения частного охранника.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 7 части второй статьи 11.1 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон) не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника лица, не прошедшие профессионального обучения для работы в качестве частного охранника либо представившие документ о квалификации, присвоенной по результатам профессионального обучения для работы в качестве частного охранника, со дня выдачи которого прошло более пяти лет.

В свою очередь, согласно статьи 74 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон «Об образовании в Российской Федерации») профессиональное обучение завершается итоговой аттестацией в форме квалификационного экзамена.

Вход. № 122/1-18
« 14 » 03 2019 г.
подпись

Квалификационный экзамен проводится организацией, осуществляющей образовательную деятельность, для определения соответствия полученных знаний, умений и навыков программе профессионального обучения и установления на этой основе лицам, прошедшим профессиональное обучение, квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих.

Кроме того, статьей 60 Закона «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что лицам, успешно прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы об образовании и (или) о квалификации, образцы которых самостоятельно устанавливаются организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Исходя из приведенных законоположений в системной взаимосвязи с Правилами выдачи и продления территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации срока действия удостоверения частного охранника, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587, для получения удостоверения гражданин представляет в территориальный орган Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по месту жительства либо по месту нахождения охранной организации, в том числе копию документа о квалификации, присвоенной по результатам профессионального обучения для работы в качестве частного охранника, образец которого самостоятельно устанавливается организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Начальник



С.А. Деревяшкин



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Росгвардия)**

**Главное управление
государственного контроля и
лицензионно-разрешительной
работы**

1-й Автозаводский пр., 4, корп.1, Москва,
115280

15.06.2021 № 3-16-161490

на № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Фонареву Д.Н.

nastrussia@gmail.com

В соответствии с письмом Департамента по обеспечению деятельности административных органов Правительства Российской Федерации от 21 мая 2021 г. № П4-33451 Ваше обращение по вопросам профессиональных и национальных стандартов, в том числе в сфере охранных услуг (далее – обращение), рассмотрено.

По результатам рассмотрения обращения сообщается следующее.

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, отраженной в постановлении от 29 июня 2012 г. № 16-П и в определении от 14 января 2003 г. № 32-О, частная охранная деятельность сопряжена с повышенной опасностью для жизни и здоровья граждан (тех, кто занимается такой деятельностью, тех, в чьих интересах она осуществляется, и иных граждан), и при этом могут затрагиваться конституционные права и свободы, а также иные права и законные интересы физических и юридических лиц.

Соответственно, Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон) определен особый механизм профессионального обучения для граждан, претендующих на получение статуса частного охранника, на основании разработанных и утвержденных Росгвардией по согласованию с Минпросвещения России типовых программ профессионального обучения для работы в качестве частных охранников (приказ Росгвардии от 30 ноября 2019 г. № 396).

При этом частью первой статьи 11¹ Закона помимо обязательного прохождения гражданином, претендующим на приобретение правового статуса частного охранника, профессионального обучения в образовательных организациях, предусмотрено повышение квалификации частными охранниками один раз в пять лет.

Также для частных охранников в соответствии с частью третьей статьи 16 Закона в целях проверки их знаний и умений, полученных в ходе соответствующего обучения, установлена обязанность ежегодного прохождения периодических проверок на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств (далее – периодические проверки), содержание, порядок и сроки проведения которых определены Росгвардией в приказе от 25 ноября 2019 г. № 387.

Таким образом, с учетом особенностей правового регулирования трудовых отношений частных охранников получаемая ими в ходе прохождения обучения и периодических проверок квалификация соответствует действующему законодательству и не требует дополнительного подтверждения в рамках иных процедур, в том числе независимой оценки квалификации.

Кроме того, отмечаем, что Закон содержит прямой запрет физическим лицам, не получившим в установленном порядке удостоверение частного охранника, личную карточку охранника и не заключившим трудовой договор с частной охранной организацией, осуществлять функции частного охранника.

В этой связи деятельность самозанятых граждан по оказанию охранных услуг является незаконной и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 20.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дополнительно информируем, что в настоящее время требования к антитеррористической защищенности различных объектов образования регламентированы постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» и от 7 ноября 2019 г. № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которыми определен широкий перечень мероприятий по обеспечению безопасности образовательных организаций, в том числе физической и технической охраны, а также субъекты, уполномоченные на ее осуществление.

Соответственно, неукоснительное соблюдение указанных требований правообладателями (собственниками) объектов образования позволит обеспечить необходимый уровень безопасности таких объектов.

Относительно обозначенных в обращении проектов профессиональных и национальных стандартов отмечаем, что данные проекты являлись предметом неоднократного рассмотрения как Росгвардии, так и профильных комитетов Росстандарта и не были поддержаны в связи с тем, что их положения противоречили действующему законодательству в сфере частной охранной деятельности.

Также следует учесть, что законодательством в сфере независимой оценки квалификации и технического регулирования не установлены требования по сопряжению профессиональных и национальных стандартов, поскольку они имеют разную правовую природу и направленность.

Заместитель начальника управления
лицензионно-разрешительной работы



А.Г. Аванесов

Эксперты имеют право проводить многосторонние консультации, а так же привлекать сторонних специалистов и запрашивать все необходимые документы как через Секретариат СПК НСБ, так и у сторонних организаций от имени ЭК СПК НСБ.

Срок представления экспертного мнения до 25 сентября 2021 года.

Секретарем ЭК СПК НСБ назначается руководитель РГ СПК НСБ по формированию квалификаций - Сакуто Д.А.



Руководитель Экспертной Комиссии СПК НСБ
Татохин С.М.

г. Москва, 16 сентября 2021 года.