

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

117218 г. Москва, ул. Кржижановского  
д.13/2 оф. 414  
тел. +7(495) 114 5034  
[info@spk-nsb.ru](mailto:info@spk-nsb.ru)  
[www.spk-nsb.ru](http://www.spk-nsb.ru)

**Экспертная Комиссия СПК НСБ**

16 сентября 2021 года

**Экспертное поручение**

В связи с поручением Председателя СПК НСБ от 16.09.2021 года по вопросу проведения экспертизы пакета документов, содержащих сведения по квалификации охранника поручаю членам Экспертной группы (далее – ЭГ СПК НСБ) из в состава членов Совета:

Сакуто Д.А. (г. Калининград), Петрова В.В. (г. Красноярск), Худякова А.Н. (г. Владивосток) в рамках своей компетенции до 21 сентября 2021 года включительно провести комиссионную экспертизу легитимности указанного пакета документов со следующими задачами :

1. установить правомерность наличия сведений о присвоении квалификации гражданину Саминскому С.В. АНО ДПО «Академинекс» при обстоятельствах, вытекающих из сути представленных документов;
2. чем профессиональный экзамен отчитается от квалификационного ;
3. является ли наименование указанной в документах квалификации фальшивым;
4. возможно ли заключение трудового договора по данному документу
5. соответствуют ли реквизиты данного документа действующему законодательству;
6. обязано ли ГУ ЛПП и ГК Росгвардии контролировать соблюдение своими линейными подразделениями соблюдение норм действующего законодательства.

В рамках поведения экспертизы пригласить для участия :

- специалистов-представителей ассоциаций “Девятичи” и “Альфа”, имеющих должности руководителей частных охранных организаций (отв. Щетинин Г.А.)
- представителей Центрального Совета учреждений по подготовке кадров российских охранно-сыскных структур <http://cs-nou.ru> (отв. Сакуто Д.А.)
- взять за основу ответ НАРК по наличию указанной квалификации в реестре профессиональных квалификаций - <https://nok-nark.ru/pk/list/> (отв. Татохин С.М.)

Для использования в процессе проведения экспертизы СПК НСБ предоставляет документы по профилю исследуемого вопроса.

### 1. Диплом АНО ДПО «Академинекс»



### 2. Свидетельство АНО ДПО «Академинекс»



### 3. Удостоверение частного охранника на имя охранника Саминского С.В.



Переписка ГУ ЛРР и ГК Росгвардии по предмету экспертизы



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Росгвардия)**

**Главное управление  
государственного контроля и  
лицензионно-разрешительной  
работы**

**Управление  
лицензионно-разрешительной работы**

1-й Автозаводский пр., 4, корп.1, Москва,  
115280

04.03.2019 № 9/1011  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения

Президенту  
Общероссийского отраслевого  
объединения работодателей в сфере  
охраны и безопасности «Федеральный  
координационный центр  
руководителей охранных структур»,  
члену Общественной палаты  
Российской Федерации

А.М. Козлову

Уважаемый Александр Михайлович!

Главным управлением государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в пределах компетенции рассмотрено Ваше обращение о разъяснении вопросов, касающихся необходимых документов о квалификации, предоставляемых для получения удостоверения частного охранника.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 7 части второй статьи 11.1 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон) не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника лица, не прошедшие профессионального обучения для работы в качестве частного охранника либо представившие документ о квалификации, присвоенной по результатам профессионального обучения для работы в качестве частного охранника, со дня выдачи которого прошло более пяти лет.

В свою очередь, согласно статьи 74 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон «Об образовании в Российской Федерации») профессиональное обучение завершается итоговой аттестацией в форме квалификационного экзамена.

Вход. № 122/1-18  
« 14 » 03 2019 г.  
подпись

Квалификационный экзамен проводится организацией, осуществляющей образовательную деятельность, для определения соответствия полученных знаний, умений и навыков программе профессионального обучения и установления на этой основе лицам, прошедшим профессиональное обучение, квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих.

Кроме того, статьей 60 Закона «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что лицам, успешно прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы об образовании и (или) о квалификации, образцы которых самостоятельно устанавливаются организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Исходя из приведенных законоположений в системной взаимосвязи с Правилами выдачи и продления территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации срока действия удостоверения частного охранника, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587, для получения удостоверения гражданин представляет в территориальный орган Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по месту жительства либо по месту нахождения охранной организации, в том числе копию документа о квалификации, присвоенной по результатам профессионального обучения для работы в качестве частного охранника, образец которого самостоятельно устанавливается организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Начальник



С.А. Деревяшкин



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Росгвардия)**

**Главное управление  
государственного контроля и  
лицензионно-разрешительной  
работы**

1-й Автозаводский пр., 4, корп.1, Москва,  
115280

15.06.2021 № 3-16-161490

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения

Фонареву Д.Н.

nastrussia@gmail.com

В соответствии с письмом Департамента по обеспечению деятельности административных органов Правительства Российской Федерации от 21 мая 2021 г. № П4-33451 Ваше обращение по вопросам профессиональных и национальных стандартов, в том числе в сфере охранных услуг (далее – обращение), рассмотрено.

По результатам рассмотрения обращения сообщается следующее.

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, отраженной в постановлении от 29 июня 2012 г. № 16-П и в определении от 14 января 2003 г. № 32-О, частная охранная деятельность сопряжена с повышенной опасностью для жизни и здоровья граждан (тех, кто занимается такой деятельностью, тех, в чьих интересах она осуществляется, и иных граждан), и при этом могут затрагиваться конституционные права и свободы, а также иные права и законные интересы физических и юридических лиц.

Соответственно, Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон) определен особый механизм профессионального обучения для граждан, претендующих на получение статуса частного охранника, на основании разработанных и утвержденных Росгвардией по согласованию с Минпросвещения России типовых программ профессионального обучения для работы в качестве частных охранников (приказ Росгвардии от 30 ноября 2019 г. № 396).

При этом частью первой статьи 11<sup>1</sup> Закона помимо обязательного прохождения гражданином, претендующим на приобретение правового статуса частного охранника, профессионального обучения в образовательных организациях, предусмотрено повышение квалификации частными охранниками один раз в пять лет.



Также для частных охранников в соответствии с частью третьей статьи 16 Закона в целях проверки их знаний и умений, полученных в ходе соответствующего обучения, установлена обязанность ежегодного прохождения периодических проверок на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств (далее – периодические проверки), содержание, порядок и сроки проведения которых определены Росгвардией в приказе от 25 ноября 2019 г. № 387.

Таким образом, с учетом особенностей правового регулирования трудовых отношений частных охранников получаемая ими в ходе прохождения обучения и периодических проверок квалификация соответствует действующему законодательству и не требует дополнительного подтверждения в рамках иных процедур, в том числе независимой оценки квалификации.

Кроме того, отмечаем, что Закон содержит прямой запрет физическим лицам, не получившим в установленном порядке удостоверение частного охранника, личную карточку охранника и не заключившим трудовой договор с частной охранной организацией, осуществлять функции частного охранника.

В этой связи деятельность самозанятых граждан по оказанию охранных услуг является незаконной и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 20.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дополнительно информируем, что в настоящее время требования к антитеррористической защищенности различных объектов образования регламентированы постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» и от 7 ноября 2019 г. № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которыми определен широкий перечень мероприятий по обеспечению безопасности образовательных организаций, в том числе физической и технической охраны, а также субъекты, уполномоченные на ее осуществление.

Соответственно, неукоснительное соблюдение указанных требований правообладателями (собственниками) объектов образования позволит обеспечить необходимый уровень безопасности таких объектов.

Относительно обозначенных в обращении проектов профессиональных и национальных стандартов отмечаем, что данные проекты являлись предметом неоднократного рассмотрения как Росгвардии, так и профильных комитетов Росстандарта и не были поддержаны в связи с тем, что их положения противоречили действующему законодательству в сфере частной охранной деятельности.

Также следует учесть, что законодательством в сфере независимой оценки квалификации и технического регулирования не установлены требования по сопряжению профессиональных и национальных стандартов, поскольку они имеют разную правовую природу и направленность.

Заместитель начальника управления  
лицензионно-разрешительной работы



А.Г. Аванесов

Эксперты имеют право проводить многосторонние консультации, а так же привлекать сторонних специалистов и запрашивать все необходимые документы как через Секретариат СПК НСБ, так и у сторонних организаций от имени ЭК СПК НСБ.

**Срок представления экспертного мнения до 25 сентября 2021 года.**

Секретарем ЭК СПК НСБ назначается руководитель РГ СПК НСБ по формированию квалификаций - Сакуто Д.А.



Руководитель Экспертной Комиссии СПК НСБ  
Татохин С.М.

г. Москва, 16 сентября 2021 года.