

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

117218 г. Москва, ул. Кржижановского
д.13/2 оф. 414
тел. +7(495) 114 5034
info@spk-nsb.ru
www.spk-nsb.ru

ЭКСПЕРТНАЯ ГРУППА СПК НСБ ПО АКТУАЛИЗАЦИИ ОХРАННЫХ СТАНДАРТОВ И КВАЛИФИКАЦИИ

**Экспертное Заключение
в отношении пакета документов, содержащих сведения
по квалификации охранника**

По поручению Председателя СПК НСБ в период с 16 по 25 сентября 2021 года была проведена комиссионная экспертиза пакета документов, содержащих сведения по квалификации охранника. Члены Экспертной группы СПК НСБ (далее – ЭГ СПК НСБ)

- Сакуто Д.А. г. Калининград
- Петров В.В. г. Красноярск
- Худяков А.Н. г. Владивосток

в рамках своей компетенции провели комиссионную экспертизу легитимности указанного пакета документов по следующим вопросам:

- 1. Установить правомерность наличия сведений о присвоении квалификации гражданину Саминскому С.В. АНО ДПО «Академинекс» при обстоятельствах, вытекающих из сути представленных документов.**

Правомерность наличия сведений о присвоении квалификации гражданину Саминскому С.В. АНО ДПО «Академинекс» при обстоятельствах, вытекающих из сути представленных документов **не установлена**. Квалификация «Частный охранник 6 разряда», как и любая иная охранная в реестре профессиональных квалификаций не значится. Регламент утверждения квалификаций и практического прохождения профессионального экзамена отражен в ст. 5 и 7 закона № 238 –ФЗ «О независимой оценке квалификаций».

Согласно действующему законодательству, частная образовательная организация (ЧОУ) по итогам обучения слушателей не имеет права присваивать квалификацию, а контролирующий орган подтверждать наличие подобной квалификации у частного охранника. Это прерогатива Совета по профессиональным квалификациям (п.7 ст. 7 закон № 238-ФЗ), который утверждает результаты профессионального экзамена своим квалификационным удостоверением.

Исходя из письма ГУ ЛПР и ГК Росгвардии от 14.03.2019 года руководителю КЦ РОСС, г-ну Козлову А.М. руководитель управления Деревяшкин С.А. официально подтверждает возможность присвоения квалификации прошедшему обучение в ЧОУ гражданину, что противоречит действующему законодательству и не может служить основанием к действию руководства АНО ДПО «Академинекс» по присвоению квалификации.

В своем письме от 15.06.2021 года Зам. начальника ГУ ЛПР и ГК Росгвардии г-н Аванесов А.Г. вводит в заблуждение Правительство Российской Федерации, заявляя о том, что «квалификация, получаемая частными охранниками в ходе

прохождения обучения и периодических проверок, соответствует действующему законодательству и не требует дополнительного подтверждения в рамках иных процедур». Такое заявление полностью противоречит закону № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации». Отсюда следует вывод о том, что **наличие отметок Росгвардии в удостоверениях частных охранников переводит их в разряд (подложных) фальшивых и тем самым делает регламентную Госуслугу мошеннической.**

Наименования квалификаций утверждается НСПК особой процедурой под полным контролем НАРК и размещается последним на своем сайте.

2. Чем профессиональный экзамен отчитается от квалификационного

Статус и регламент проведения профессионального экзамена утвержден п.3 Постановления Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2016 года № 1204.

Статус и регламент проведения квалификационного экзамена в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" регламентирован ст. 74 .

3. Является ли наименование указанной в документах квалификации фальшивым;

Подложный (фальшивый) документ – это документ, содержащий преднамеренно искаженную информацию об определенных фактах. В данном случае во всех трех документах указана и утверждена несуществующая (фальшивая, подложная) квалификация.

В силу отсутствия наименования квалификации “Частный охранник 6 разряда” в реестре профессиональных квалификаций, сведения о такой квалификации и ее присвоении кому-либо, отраженные в документах АНО ДПО «Академинекс» соответственно также являются фальшивыми, то есть содержащие преднамеренно недостоверную информацию.

Наименования квалификаций разрабатываются СПК и утверждаются НСПК и находятся в открытом доступе на сайте НАРК. На запрос Экспертной Комиссии СПК НСБ о наличии указанного в документах наименования квалификации НАРК не ответило. Анализ содержания Реестра профессиональных квалификаций, проведенный ЭГ показал отсутствие указанного наименования и какой либо охранной квалификации.

4. Возможно ли заключение трудового договора по данному документу

Так как Реестр профессиональных квалификаций НАРК <https://nok-nark.ru/pk/list/> не содержит указанной в документах квалификации “Частный охранник 6 разряда”, то заключение трудового договора без нарушения требований ст. 57 ТК РФ невозможно.

5. Соответствуют ли реквизиты документов данного пакета действующему законодательству;

Свидетельство № АИ 220- 6/01 в отличие о Диплома – это документ об обучении, а не об образовании и его форма не является строго регламентированной. Все

реквизиты Свидетельства за исключением надписи о “присвоении квалификации” соответствуют действующим требованиям.

Свидетельство о присвоении квалификации частного охранника Серия № АИ 01962 является внутренним документом АНО ДПО «Академинекс», дублирующие данные Свидетельства № АИ 220- 6/01. Его необходимость законодательно не регламентирована.

Удостоверение частного охранника В№ 444 045 является действующим 22 –х страничным документом в полной мере соответствующему установленному образцу Приложения № 9 к Административному регламенту Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче удостоверения частного охранника, утвержденному приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 28.06.2019 N 228.

Так как в распоряжение ЭК СПК НСБ поступило изображение только первых двух страниц Удостоверения частного охранника, то по аналогии с типовыми документами, на страницах 5 и 6 должны содержаться сведения о присвоении квалификации и о профессиональной подготовке с отметками линейного подразделения (ОЛРР) Росгвардии.

Данные отметки проставляются на основании предъявляемых заявителем документов о профессиональной подготовке. Так как Росгвардия не имеет права присваивать квалификации, то ее представители утверждают сведения о присвоении квалификации образовательными учреждениями, которые так же не имеют на это права. Таким образом, **Госуслуга по выдаче или продлении удостоверения охранника Росгвардией выполняется в нарушении установленного Регламента.**

6. Обязано ли ГУ ЛРР и ГК Росгвардии контролировать соблюдение своими линейными подразделениями соблюдение норм действующего законодательства.

Контроль выполнения подчиненными приказов начальника в войсках не регламентируется, а имеет императивный (обязательный) порядок обеспечения, а выполнение преступных приказов без их последующего обжалования следует рассматривать как соучастие в преступной деятельности.

Приложения :

- 1.Пакет исследуемых документов
2. Ответ ГУ ЛРР и ГК Росгвардии по квалификационному экзамену
3. Переписка ГУ ЛРР и ГК Росгвардии по предмету экспертизы

1. Диплом АНО ДПО «Академинекс»



2. Свидетельство АНО ДПО «Академинекс» о присвоении квалификации

3. Удостоверение частного охранника на имя охранника Саминского С.В.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Росгвардия)**

**Главное управление
государственного контроля и
лицензионно-разрешительной
работы**

**Управление
лицензионно-разрешительной работы**

1-й Автозаводский пр., 4, корп.1, Москва,
115280

07.03.2019 № 9/1011
на № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Уважаемый Александр Михайлович!

Главным управлением государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в пределах компетенции рассмотрено Ваше обращение о разъяснении вопросов, касающихся необходимых документов о квалификации, предоставляемых для получения удостоверения частного охранника.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 7 части второй статьи 11.1 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон) не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника лица, не прошедшие профессионального обучения для работы в качестве частного охранника либо представившие документ о квалификации, присвоенной по результатам профессионального обучения для работы в качестве частного охранника, со дня выдачи которого прошло более пяти лет.

В свою очередь, согласно статьи 74 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон «Об образовании в Российской Федерации») профессиональное обучение завершается итоговой аттестацией в форме квалификационного экзамена.

Вход. № 122/1-18
« 14 » 03 2019 г.
подпись

Квалификационный экзамен проводится организацией, осуществляющей образовательную деятельность, для определения соответствия полученных знаний, умений и навыков программе профессионального обучения и установления на этой основе лицам, прошедшим профессиональное обучение, квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих.

Кроме того, статьей 60 Закона «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что лицам, успешно прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы об образовании и (или) о квалификации, образцы которых самостоятельно устанавливаются организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Исходя из приведенных законоположений в системной взаимосвязи с Правилами выдачи и продления территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации срока действия удостоверения частного охранника, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587, для получения удостоверения граждан представляет в территориальный орган Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по месту жительства либо по месту нахождения охранной организации, в том числе копию документа о квалификации, присвоенной по результатам профессионального обучения для работы в качестве частного охранника, образец которого самостоятельно устанавливается организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Начальник



С.А. Деревяшкин



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Росгвардия)**

**Главное управление
государственного контроля и
лицензионно-разрешительной
работы**

1-й Автозаводский пр., 4, корп.1, Москва,
115280

15.06.2021 № 3-16-161490
на № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Фонареву Д.Н.

nastrussia@gmail.com

В соответствии с письмом Департамента по обеспечению деятельности административных органов Правительства Российской Федерации от 21 мая 2021 г. № П4-33451 Ваше обращение по вопросам профессиональных и национальных стандартов, в том числе в сфере охранных услуг (далее – обращение), рассмотрено.

По результатам рассмотрения обращения сообщается следующее.

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, отраженной в постановлении от 29 июня 2012 г. № 16-П и в определении от 14 января 2003 г. № 32-О, частная охранный деятельность сопряжена с повышенной опасностью для жизни и здоровья граждан (тех, кто занимается такой деятельностью, тех, в чьих интересах она осуществляется, и иных граждан), и при этом могут затрагиваться конституционные права и свободы, а также иные права и законные интересы физических и юридических лиц.

Соответственно, Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон) определен особый механизм профессионального обучения для граждан, претендующих на получение статуса частного охранника, на основании разработанных и утвержденных Росгвардией по согласованию с Минпросвещения России типовых программ профессионального обучения для работы в качестве частных охранников (приказ Росгвардии от 30 ноября 2019 г. № 396).

При этом частью первой статьи 11¹ Закона помимо обязательного прохождения гражданином, претендующим на приобретение правового статуса частного охранника, профессионального обучения в образовательных организациях, предусмотрено повышение квалификации частными охранниками один раз в пять лет.

Также для частных охранников в соответствии с частью третьей статьи 16 Закона в целях проверки их знаний и умений, полученных в ходе соответствующего обучения, установлена обязанность ежегодного прохождения периодических проверок на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств (далее – периодические проверки), содержание, порядок и сроки проведения которых определены Росгвардией в приказе от 25 ноября 2019 г. № 387.

Таким образом, с учетом особенностей правового регулирования трудовых отношений частных охранников получаемая ими в ходе прохождения обучения и периодических проверок квалификация соответствует действующему законодательству и не требует дополнительного подтверждения в рамках иных процедур, в том числе независимой оценки квалификации.

Кроме того, отмечаем, что Закон содержит прямой запрет физическим лицам, не получившим в установленном порядке удостоверение частного охранника, личную карточку охранника и не заключившим трудовой договор с частной охранной организацией, осуществлять функции частного охранника.

В этой связи деятельность самозанятых граждан по оказанию охранных услуг является незаконной и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 20.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дополнительно информируем, что в настоящее время требования к антитеррористической защищенности различных объектов образования регламентированы постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» и от 7 ноября 2019 г. № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которыми определен широкий перечень мероприятий по обеспечению безопасности образовательных организаций, в том числе физической и технической охраны, а также субъекты, уполномоченные на ее осуществление.

Соответственно, неукоснительное соблюдение указанных требований правообладателями (собственниками) объектов образования позволит обеспечить необходимый уровень безопасности таких объектов.

Относительно обозначенных в обращении проектов профессиональных и национальных стандартов отмечаем, что данные проекты являлись предметом неоднократного рассмотрения как Росгвардии, так и профильных комитетов Росстандарта и не были поддержаны в связи с тем, что их положения противоречили действующему законодательству в сфере частной охранной деятельности.

Также следует учесть, что законодательством в сфере независимой оценки квалификации и технического регулирования не установлены требования по сопряжению профессиональных и национальных стандартов, поскольку они имеют разную правовую природу и направленность.

Заместитель начальника управления
лицензионно-разрешительной работы

А.Г. Аванесов

Экспертиза проводилась в период с 19 по 20 сентября 2021 года.

Приглашенные для участия в проведении экспертизы представители ассоциаций "Девятичи" и "Альфа", имеющих должности руководителей частных охранных организаций, а также Центрального Совета учреждений по подготовке кадров российских охранно-сыскных структур от участия в экспертизе самоустранились.

По вопросу наличия указанной квалификации в реестре профессиональных квалификаций <https://nok-nark.ru/pk/list/> Национальное Агентство по Развитию Квалфикаций предоставить официальный ответ отказалось.

Руководитель Экспертной Комиссии СПК НСБ
Татохин С.М.

г. Москва, 22 сентября 2021 года.