



**МИНИСТЕРСТВО  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
И ТОРГОВЛИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, г. Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

04.06.2021 № ПГ-10-5677

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю Председателя совета по  
профессиональным квалификациям в  
негосударственной сфере безопасности

Фонареву Д.Н.

[nastrussia@gmail.com](mailto:nastrussia@gmail.com)

Департамент оборонно-промышленного  
комплекса Правительства  
Российской Федерации

О рассмотрении обращения

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 20 мая 2021 г. № П7-33162 Департамент государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений Минпромторга России совместно с Росстандартом рассмотрел Ваше обращение от 17 мая 2021 г. № б/н и в рамках компетенции сообщает.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее – Закон о стандартизации) разработка документов национальной системы стандартизации должна осуществляться в соответствии с основополагающими национальными стандартами Российской Федерации (далее – национальный стандарт).

Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок, приостановки действия и отмены национальных стандартов установлены в основополагающем национальном стандарте ГОСТ Р 1.2-2020 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации.

Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок отмены» (далее – ГОСТ Р 1.2-2020).

Для организации разработки национального стандарта соответствующая тема должна быть включена в программу национальной стандартизации, формируемую в соответствии с положениями основополагающего национального стандарта ГОСТ Р 1.14-2017 «Стандартизация в Российской Федерации. Программа национальной стандартизации. Требования к структуре, правила формирования, утверждения и контроля за реализацией».

При этом работы по формированию программы национальной стандартизации ведутся исключительно в цифровой среде с использованием федеральной государственной информационной системы Росстандарта (ФГИС «БЕРЕСТА»).

Ответственные секретари технических комитетов по стандартизации (далее – ТК) вносят одобренные соответствующим ТК предложения по разработке документов по стандартизации с указанием наименования документа, обоснования целесообразности его разработки, вида работ, информации о наличии российских или зарубежных аналогов, классификации объекта стандартизации, сроков разработки и предлагаемых источников финансирования.

При этом разработчик направляет первую редакцию проекта национального стандарта и пояснительную записку к нему в секретариат ТК, за которым закреплена соответствующая область деятельности или объект стандартизации.

Также, согласно пункту 4.3.1 ГОСТ Р 1.2-2020, требования и правила, устанавливаемые в национальном стандарте, не должны противоречить, в том числе, федеральным законам, актам Президента Российской Федерации, актам Правительства Российской Федерации, нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти; дублировать нормы законодательства Российской Федерации; изменять права участников гражданско-правовых отношений, установленные законодательством Российской Федерации или нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти; устанавливать ответственность организаций, должностных лиц

и отдельных работников за нарушение требований национального стандарта; дублировать требования и правила действующих национальных стандартов.

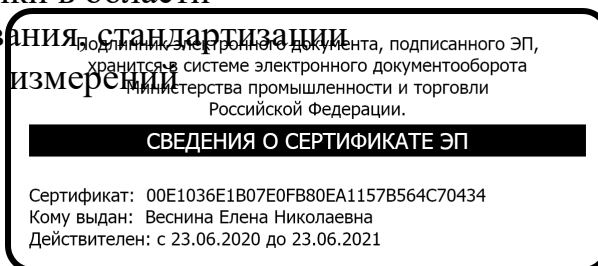
Росстандарт сообщил, что при поступлении согласованных профильным ТК 208 «Охранная деятельность» предложений по разработке проектов национальных стандартов ГОСТ Р «Услуга охранная», ГОСТ Р «Услуга телохранитель» и ГОСТ Р «Услуга инкассатора» обеспечит их включение в программу национальной стандартизации в установленном порядке.

Одновременно сообщаем, что в соответствии с пунктом 1 статьи 26 Закона о стандартизации документы национальной системы стандартизации применяются на добровольной основе одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции (товаров, работ, услуг), если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Дополнительно направляем позицию Росгвардии, представленную письмом от 3 июня 2021 г. № 3-16-158933, по вопросу рассмотрения проектов профессиональных и национальных стандартов, в том числе в сфере охранных услуг (письмо прилагается).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель директора Департамента  
государственной политики в области  
технического регулирования, стандартизации  
и обеспечения единства измерений



Е.Н. Веснина



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Росгвардия)**

**Главное управление  
государственного контроля и  
лицензионно-разрешительной  
работы**

1-й Автозаводский пр., 4, корп.1, Москва,  
115280

03.06.2021 № 3-16-158933

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения

Директору Департамента  
государственной политики  
в области технического  
регулирующего, стандартизации  
и обеспечения единства измерений  
Минпромторга России

В.А. Бурмистрову

Уважаемый Вячеслав Александрович!

Главным управлением государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в соответствии с письмом Департамента оборонно-промышленного комплекса Правительства Российской Федерации от 20 мая 2021 г. № П7-33162 рассмотрено в пределах компетенции обращение Фонарева Д.Н. по вопросам профессиональных и национальных стандартов, в том числе в сфере охранных услуг (далее – обращение).

По результатам рассмотрения обращения сообщается следующее.

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, отраженной в постановлении от 29 июня 2012 г. № 16-П и в определении от 14 января 2003 г. № 32-О, частная охранная деятельность сопряжена с повышенной опасностью для жизни и здоровья граждан (тех, кто занимается такой деятельностью, тех, в чьих интересах она осуществляется, и иных граждан), и при этом могут затрагиваться конституционные права и свободы, а также иные права и законные интересы физических и юридических лиц.

Соответственно, Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон) определен особый механизм профессионального обучения для граждан, претендующих на получение статуса частного охранника, на основании разработанных и утвержденных Росгвардией по согласованию с Минпросвещения России типовых программ профессионального обучения для работы в качестве частных охранников (приказ Росгвардии от 30 ноября 2019 г. № 396).

При этом частью первой статьи 11<sup>1</sup> Закона помимо обязательного прохождения гражданином, претендующим на приобретение правового статуса частного охранника, профессионального обучения в образовательных организациях, предусмотрено повышение квалификации частными охранниками один раз в пять лет.

Также для частных охранников в соответствии с частью третьей статьи 16 Закона в целях проверки их знаний и умений, полученных в ходе соответствующего обучения, установлена обязанность ежегодного прохождения периодических проверок на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств (далее – периодические проверки), содержание, порядок и сроки проведения которых определены Росгвардией в приказе от 25 ноября 2019 г. № 387.

Таким образом, квалификация, получаемая частными охранниками в ходе прохождения обучения и периодических проверок, соответствует действующему законодательству и не требует дополнительного подтверждения в рамках иных процедур.

Кроме того, отмечаем, что Закон содержит прямой запрет физическим лицам, не получившим в установленном порядке удостоверение частного охранника, личную карточку охранника и не заключившим трудовой договор с частной охранной организацией, осуществлять функции частного охранника.

В этой связи деятельность самозанятых граждан по оказанию охранных услуг является незаконной и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 20.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дополнительно информируем, что в настоящее время требования к антитеррористической защищенности различных объектов образования регламентированы постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» и от 7 ноября 2019 г. № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которыми определен широкий перечень мероприятий по обеспечению безопасности образовательных организаций, в том числе физической и технической охраны, а также субъекты, уполномоченные на ее осуществление.

Соответственно, неукоснительное соблюдение указанных требований правообладателями (собственниками) объектов образования позволит обеспечить необходимый уровень безопасности таких объектов.

Относительно обозначенных в обращении проектов профессиональных и национальных стандартов отмечаем, что данные проекты являлись предметом неоднократного рассмотрения как Росгвардии, так и профильных комитетов Росстандарта и не были поддержаны в связи с тем, что их положения противоречили действующему законодательству в сфере частной охранной деятельности.

Также следует учесть, что законодательством в сфере независимой оценки квалификации и технического регулирования не установлены требования по сопряжению профессиональных и национальных стандартов, поскольку они имеют разную правовую природу и направленность.

С уважением,

Начальник

А.А. Маликов

