

14 сентября 2021 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



107113, г. Москва, ул. Сокольнический
вал, д.1 Б, строение 4, комната 1 (РМБ1)
sovet-pknsb@mail.ru
www.spk-nsb.ru

Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

Министру труда и социальной защиты
Российской Федерации
Члену Совета по противодействию коррупции
при Президенте Российской Федерации
г-ну Котякову А.О.

по вопросу встречной проверки
документов, имеющих признаки подделки,
поступивших в СПК НСБ от
Департамента оплаты труда,
трудовых отношений и социального партнерства

Уважаемый Антон Олегович,

Настоящим информирую Вас о том, что 8 сентября 2021 года в режиме ВКС прошла Конференция субъектов Негосударственной Сферы Безопасности (НСБ), организованная Ассоциацией ветеранов органов государственной охраны «Девятичи» Международной ассоциацией ветеранов подразделения «Альфа» и Национальной ассоциацией телохранителей (НАСТ) России - <https://www.spk-nsb.ru/2021/09/08/konferenciya-spk-nsb-on-lajn-translyacziya/>.

В рамках исполнения Резолюции, по поручению Оргкомитета Конференции НСБ (приложение № 1) мне, заместителю Председателя СПК НСБ, Президенту НАСТ России Фонареву Дмитрию Николаевичу охранным сообществом доверено провести работу по согласованию с уполномоченными ФОИВ мер приведения государственного контроля федеральной охранной отрасли как в части надзора за исполнением лицензионных требований, так и в части соблюдения трудовых отношений в действующем правовом поле.

Осуществляя свою работу под контролем Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства Минтруда России с 2018 года, СПК НСБ неоднократно вскрывал факты недобросовестного отношения руководства указанного Департамента к выполнению своих обязанностей по отношению именно к СПК НСБ, что стало предметом рассмотрения судебного иска в рамках административного судопроизводства. Практика целенаправленной блокировки работы СПК НСБ продолжается и в настоящее время, несмотря на то, что в стане нет ни одного

14 сентября 2021 года

квалифицированного специалиста по безопасности, что и явилось прямой причиной трагических событий в казанской школе. Своевременно утвержденные охранные стандарты, разработанные СПК НСБ и правовые методы их реализации были бы способны предотвратить эту трагедию.

Данная практика работы Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства Минтруда России приобретает коррупциогенный характер, что очевидно подтверждается складывающейся ситуацией.

Как следует из приложения к письму Минтруда России от 18.08.2021 года за № 14-З/И-997 за подписью ВРИО Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства С.Ю. Горбарца документа под наименованием "Акт проверки" следует, что в период с 20 июля по 16 августа 2021 года в отношении СПК НСБ была проведена плановая проверка уполномоченного ФОИВ.

В документе имеется отсылка на письмо от 6 июля 2021 года за № 14-З/10/В-8095 а адрес СПК НСБ, которое Совет не получал.

В течении указанного периода ни со стороны лиц, фигурирующих в документе, как осуществлявших проверку, ни со стороны Департамента, ни со стороны НАРК Совет никаких вопросов, замечаний, предложений по объяснению или консультации по пояснению целей, задач, форм, методов, способов, приемов процесса формирования целой системы ПС, разработанной и реализуемой Советом, утверждения и практической реализации стратегии СПК НСБ по федеральной стандартизации делегированной сферы ни в устной, ни в письменной форме не последовало.

Так как акт проверки не содержит сведений о руководителе данного контрольного мероприятия, мы вынуждены обратиться к руководителю ФОИВ от имени которого данный Акт был прислан в СПК НСБ. Так как приложенный к письму Департамента Акт проверки не содержит подписи представителя проверяемой организации, то такой документ, не закрепленный должными подписями имеет признаки фиктивности (подделки).

В группы разработчиков и реализаций охранных ПС СПК НСБ, входят эксперты решавшие и решающие задачи федерального уровня не только в современной России, но и в СССР –старшие офицеры штаба 9 Управления КГБ СССР, Службы Безопасности Президента РФ, специалисты, имеющие мировые имена в безопасности, в настоящее время обеспечивающие безопасность и охрану руководителей и объектов как российских, так и зарубежных экономических структур. Совет возглавляет первый заместитель министра промышленности России, председатель Госкомитета по оборонным отраслям промышленности. Совет в полной мере компетентен и отдает себе отчет в понимании собственной роли и места на делегированном участке работы и мере ответственности за исполнение Указов Президента и постановлений Правительства Российской Федерации.

С целью достижения требуемого государством результата СПК НСБ считает себя вправе не только самостоятельно определять способы и методы формирования ПС, но знать какого уровня специалисты делегированы ФОИВ для проверки его деятельности и какими нормативными документами регламентировано данное контрольное мероприятие.

Совет всегда с должным уважением относился и продолжает относиться к решениям НСПК и дисциплинировано, в правовом поле исполняет Приказы уполномоченного ФОИВ. СПК НСБ включил в свой план данную проверку и назначил ответственного – заместителя Председателя СПК НСБ Фонарева Д.Н. и по его докладу был полностью готов к плановому мероприятию уполномоченного ФОИВ, чтобы в процессе очного общения с проверяющими специалистами совместно выяснить крайне важные методические и накопившиеся за четыре года работы административно-правовые вопросы, а равно позиции Минтруда России по реализации постановлений Правительства Российской Федерации. По факту проверки и ее результатах мы были проинформированы только по ее окончании, что дает нам право заявить о ее келейности (фиктивности). Ни один из подписантов, нам не известен и уровень их компетентности в вопросах обеспечения безопасности и сути оказания охранных услуг остается открытым.

Проведение по факту появления Акта с частичными атрибутами, данное мероприятие имеет признаки скрытой проверки, но оно не может быть санкционировано ни одним регламентом, кроме планов оперативных мероприятий, утвержденных особым порядком в правоохранительных органах, коим Минтруда России не является.

Как следствие вышеперечисленного акт, подписанный тремя сотрудниками Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства и сотрудником НАРК от 16 августа 2021 года содержит сведения не только искажающие действительность, но и противоречащие действующему законодательству.

Исходя из более чем четырехлетней практики работы СПК НСБ с Департаментом оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства у Совета есть достаточные основания полагать о преднамеренной фальсификации фактов и информации о деятельности Совета руководством Департамента о чем неоднократно за эти годы информировалось руководство министерства.

Со своей стороны СПК НСБ с благодарностью принимает объективные замечания ФОИВ и принимает меры к их рассмотрению и устранению неточностей в своей работе руководствуясь собственной стратегией выполнения задач, поставленных перед Советом Президентом Российской Федерации.

Данная инициатива Конференции НСБ представляет собой комплекс мероприятий по противодействию коррупции во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции» в сфере обеспечения государственной безопасности и включает инициативные обращения в :

- НАРК с целью проведения внутреннего расследования по факту появления поддельного решения НСПК в отношении ПС «Телохранитель» и попытки передачи закрепленного за СПК НСБ ПС «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций» СПК Антитеррор;
- НСПК по факту прекращения переписки Минтруда России и СПК НСБ по согласованию проектов ПС «Охранник» и «Инкассатор» и последующей за этим фактом проведения фиктивной проверки Минтруда России;

14 сентября 2021 года

- Правительство Российской Федерации по результатам реализации указанных инициатив;
- Рабочую группу президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции по мониторингу реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции по итогам своей работы.

В связи с вышеизложенным, прошу Вас

- в рамках п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 и утвержденного до 2024 года Национального плана противодействия коррупции организовать и провести совместную с СПК НСБ встречную проверку деятельности Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства по фактам мотивированного нарушения порядка и правил государственного контроля разработки и утверждения охранных стандартов на основании накопленных НСБ СПК фактов, и информации изложенной в данном обращении как внутреннем мероприятии министерства;
- результаты встречной проверки включить ее результаты в доклад Минтруда России по выполнению собственного плана противодействия коррупции федеральных органов исполнительной власти на текущий год с представлением в Правительство Российской Федерации;
- во избежание нарушения п.6 ст.8 Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" прошу Вас рассмотреть данный вопрос на уровне своего заместителя и не переадресовывать данное письмо в Департамент, чье действие рассматривается (обжалуется);

Все необходимые документы будут представлены СПК НСБ руководителю Комиссии по встречной проверке Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства Минтруда России по факту использования поддельных документов в отношении деятельности СПК НСБ.



С уважением,
Президент НАСТ России
Заместитель Председателя СПК НСБ
Фонарев Д.Н.

**Резолюция открытой всероссийской конференции НСБ
«Федеральная охранная стандартизация 2021»
(Конференция НСБ)**

Заслушав и обсудив доклады экспертов и сообщения специалистов по вопросам соблюдения действующего законодательства в области трудовых отношений в сфере частной охраны, Конференция НСБ считает, что охранная отрасль в целом функционирует вне правового поля. В России нет ни одного квалифицированного охранника и ни одной сертифицированной охранной организации. Как результат – под коррупциогенным давлением отрасль численностью более 600 000 охранников и более 700 000 не лицензированных граждан, устойчиво движется в теневой сектор экономики. Охранники не входят в список 50 приоритетных профессий России.

Основной причиной деградации данного вида профессиональной деятельности являются правовые коллизии и внеправовой государственный контроль. Действующее законодательство устанавливает, что квалификация работника подтверждается квалификационным удостоверением, утвержденным Советом по профессиональным квалификациям за которым закреплен данный вид профессиональной деятельности. Таковым является СПК НСБ, который разработал должные охранные стандарты. Закон «О ЧОД» не содержит отсылок к охранным квалификациям. Все текущие госзакупки охранных услуг (ФЗ-№ 44) проводятся вне правового поля, а федеральный бюджет распределяется уполномоченными лицами через теневые схемы на счета аффилированных с ними в преступные группы людей, которые и осуществляют саботаж реализации руководящих федеральных документов.

Из писем ГУ ЛЛР и ГК Росгвардии в Правительство РФ и СПК НСБ следует, что уполномоченный ФОИВ в области частной охраны считает, что **«квалификация, получаемая частными охранниками в ходе прохождения обучения и периодических проверок, соответствует действующему законодательству и не требует дополнительного подтверждения в рамках иных процедур»**, что откровенно противоречит действующему законодательству и постановлению Правительства Российской Федерации о проведении профессиональных экзаменов и должно стать предметом внимания Правительства РФ.

Подтверждением данного факта является изготовление и введение в рыночный оборот фальшивых квалификаций учебным центром СРО «Школа без Опасности» под контролем ГУ ЛЛР и ГК Росгвардии. Каждая российская школа охранников (ЧОУ), выдающая документы о квалификации нарушает статью 327 УК РФ. **В государственном реестре профессиональных квалификаций нет ни одной охранной (услуги с использованием оружия).** Расстрел детей и учителей в казанской школе – прямое следствие данной ситуации с охранными квалификациями.

Уполномоченные ФОИВ блокируют утверждение готовых к реализации охранных стандартов, таким образом лишая возможности

охранным организациям оказывать квалифицированные услуги и работать по справедливым рыночным ценам в законной конкурентной среде, защищать свои коммерческие интересы на основе профильных федеральных НПА. Как заказчики, так и исполнители охранных услуг лишены возможности участвовать в посильном решении задач развития страны, а работники охранных организаций и самозанятые граждане, оказывающие услуги по обеспечению безопасности не имеют социальных гарантии, предусмотренные Конституции РФ и действующим трудовым и социальным законодательством.

Факты, приведенные на Конференции НСБ не могут быть не известны как руководству ГУ ЛПП и ГК Росгвардии, которое к настоящему моменту продолжает не регламентированную практику поведения ежегодных платных “периодических проверок”, так и Минтруда России, которое по причине противоречия требований ГУ ЛПП и ГК Росгвардии и требований трудового законодательства вопреки порядку прекратило процесс согласования профессионального стандарта “Охранник” и “Инкассатор”.

Как следствие фиктивного государственного контроля в области частной охраны от мошеннических действий своих представителей государство, продолжает получать прямой ущерб. Сумма по сути принудительного изъятия денег у российских охранников с 2009 года составила не менее 39 млрд. рублей за 12 лет. Эти деньги также не легли и в государственный бюджет. По данному факту Верховный суд Российской Федерации отказывается принять к рассмотрению административный иск, считая его необоснованным, а периодические проверки, не имеющие федерального регламента - законными.

Сложившейся в НСБ ситуацией ее работники (с учетом самозанятых -около 2 млн. человек) не имея возможности самосовершенствования, отрезаны от социального лифта и путей повышения своего благосостояния, превращаются в наемных «неокрепостных». Любые инициативы самоорганизации охранных структур, отличные от уже сложившихся, пресекаются организованными в теневой картель с доминирующими в нем столичными организациями под прямым руководством так называемого ими же «регулятора».

Как показала практика последней декады, в структуре федеральной исполнительной власти нет экспертов должного уровня в области безопасности, способных провести экспертизу профильного правового поля. Противоречащий реалиям охрannого бизнеса и трудовому законодательству закон «О ЧОД» стимулирует развитие коррупциогенной активности ответственных лиц на уровне департаментов федеральных органов исполнительной власти и служб в их составе.

Текущая политика государственного контроля разделила охрannое сообщество на профессионалов и коллаборационистов. Организованные хулиганские действия группы сторонников сохранения беззакония в охрannой отрасли пытавшихся сорвать конференцию перевели ее трансляцию в категорию «18+». Оргкомитет не считает должным публиковать данное видео в открытом доступе. Заинтересованные в просмотре, могут обратиться в адрес Оргкомитета на info@deviatichi.ru за ссылкой.

Основываясь на выводах, сделанных в процессе открытого общественного обсуждения,

Конференция НСБ считает необходимым :

- обратиться как к руководителям уполномоченных ФОИВ с просьбой способствовать устранению профильных правовых коллизий и возвращению охранной отрасли в правовое поле;
- проинформировать охранное сообщество и СМИ по результатам обсуждения действующего правового поля для частной охраны и хулиганской попытке противодействия проведения Конференции;
- обратиться в должные федеральные органы с просьбой провести служебные расследования по фактам незаконных действий подчиненных им департаментов и проинформировать Конференцию НСБ по принятым мерам восстановления законности государственного контроля в области частной охранной деятельности и профильных трудовых отношений;
- по итогам переписки с федеральными ФОИВ повести повторную Конференцию НСБ с повесткой дня о мерах, принятых ответственными лицами по материалам обращения Конференции НСБ ;
- выразить благодарность за высокопрофессиональную юридическую и фактологическую работу РОО ОСО в ходе проведения общественного расследования по вопросу охраны детей в школах и взять полученные результаты за основу аналитических справок для уполномоченных ФОИВ по отраслевому правовому состоянию ;
- выразить одобрение деятельности СПК НСБ и подтвердить кредит доверия цивилизованного охранного сообщества к процессу федеральной охранной стандартизации, проводимому его специалистами;
- Оргкомитету предоставить видеозапись Конференции только по авторизованным заявкам;
- поручить Оргкомитету Конференции НСБ подготовить и направить Резолюцию и обращения от имени Конференции НСБ в федеральные органы исполнительной и законодательной власти, заинтересованные общественные организации и СМИ в кратчайшие сроки.

Ответственный контролер-исполнитель решений Конференции НСБ
- ведущий специалист по федеральной безопасности – Президент НАСТ
России Фонарев Д.Н.

Оргкомитет Конференции НСБ
9 сентября 2021года.
г. Москва.