

14 сентября 2021 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

107113, г. Москва, ул. Сокольнический  
вал, д.1 Б, строение 4, комната 1 (РМБ1)  
sovet-pknsb@mail.ru  
www.spk-nsb.ru

Генеральному Директору  
Национального агентства по развитию квалификации  
г-ну Шадрину А.Е.

по вопросу проверки  
документов, имеющих признаки подделки,  
поступивших в СПК НСБ от  
Департамента оплаты труда,  
трудовых отношений и социального партнерства  
и действий сотрудников НАРК,  
имеющих признаки коррупциогенности

Уважаемый Артем Евгеньевич,

Настоящим информирую Вас о том, что 8 сентября 2021 года в режиме ВКС прошла Конференция субъектов Негосударственной Сферы Безопасности (НСБ), организованная Ассоциацией ветеранов органов госохраны «Девятичи» Международной ассоциацией ветеранов подразделения «Альфа» и Национальной ассоциацией телохранителей (НАСТ) России - <https://www.spk-nsb.ru/2021/09/08/konferencziya-spk-nsb-on-lajn-translyacziya/> .

В рамках исполнения Резолюции, по поручению Оргкомитета Конференции НСБ (приложение № 1) мне, заместителю Председателя СПК НСБ, Президенту НАСТ России Фонареву Дмитрию Николаевичу охранным сообществом доверено провести работу по согласованию с уполномоченными ФОИВ мер приведения государственного контроля федеральной охранной отрасли как в части надзора за исполнением лицензионных требований, так и в части соблюдения трудовых отношений в действующем правовом поле.

Конференция НСБ одобрила деятельность СПК НСБ И поручила СПК НСБ провести мероприятия по возвращению охранной отрасли в правовое поле через федеральную охранную стандартизацию.

13 июля 2021 года по инициативе Первого заместителя генерального директора НАРК г-жи Смирновой Ю.В. в режиме ВКС прошло трехстороннее совещание с участием СПК НСБ и СПК Антитеррор по вопросу обращения последнего в НСПК с просьбой о передаче

закрепленного за СПК НСБ ПС “Работник по обеспечению охраны образовательных организаций” СПК Антитеррор.

В ходе данного совещания под председательством г-жи Смирновой Ю.В. выяснилось, что данный вопрос между руководителями СПК не обсуждался и по ходу совещания, основания для передачи данного стандарта представителями СПК Антитеррор представлены не были. Единственным аргументом СПК Антитеррор в пользу их заявления стало то, что разработчик указанного ПС - СРО “Школа без Опасности” представленная в СПК Антитеррор ее руководителем г-ном Саминским С.В., “обучила более 35 000 охранников”. В крайне нелицеприятной и невоспитанной форме г-жа Смирнова Ю.В при организованной поддержке представителей СПК Антитеррор (формат ВКС дает подтверждение данного факта через аудио и видеозапись) прервала предоставленное ей же слово заместителя председателя СПК НСБ Фонарева Д.Н. который намеревался сообщить участникам совещания о следующем :

- с даты регистрации ПС “Работник по обеспечению охраны образовательных организаций” учебный центр СРО “Школа без Опасности” ввел в рыночный оборот выдачу документов содержащих сведения о присвоении квалификаций наименования которых копируют название ТФ, указанных в данном стандарте;

- реестр профессиональных квалификаций НАРК на сегодня не содержит ни одной охранной квалификации;

- ПС “Работник по обеспечению охраны образовательных организаций” – единственный охранный стандарт, утвержденный Минтруда России до образования СПК НСБ, остающийся крайне “кислотным” краеугольным элементом для субъектов охранного рынка, вовлеченных в закупку и реализацию охранных услуг по обеспечению охраны так как любая именно охранный квалификация по данному ПС противоречит методическим требованиям и НАРК, и Минтруда России;

- разработчик ПС г-н Саминский С.В., вместе с господами Аванесовым А.Г. (представитель уполномоченного ФОИВ - Росгвардии) и Козловым А.М. руководитель ФК РОСС (координационный совет при Росгвардии по вопросам частной охраны) в 2019 году после того, как коллеги по Совету им дали понять, что СПК НСБ не собирается участвовать в коррупционной деятельности, покинули СПК НСБ в специально созданный для них НСПК СПК Антитеррор;

- господин Аванесов А.Г. как представитель уполномоченного ФОИВ и член СПК Антитеррор официально считает, что **«квалификация, получаемая частными охранниками в ходе прохождения обучения и периодических проверок, соответствует действующему законодательству и не требует дополнительного подтверждения в рамках иных процедур»** Точно так же считает и член СПК Антитеррор Начальник ГУ ЛРР и ГК Росгвардии г-н Маликов А.А. (письма подтверждающие данный факт находятся в открытом доступе на сайте СПК НСБ);

- 35 000 охранников получивших “квалификации” из рук г-на Саминского С.В. с 1 июля 2019 года не являются квалифицированными работниками, но практика выдачи по факту поддельных квалификаций под контролем ГУ ЛПР и ГК Росгвардии – членов СПК Антитеррор не прекращается. Этот факт подтверждается отсутствием охранных квалификаций в реестре НАРК;

- охрана детей в школах стала предметом общественного расследования РОО ОСО, которая обратился в СПК НСБ с просьбой объяснить факт отсутствия квалифицированных охранников в школах. Член СПК Антитеррор Саминский А.В. после вопроса общественности о разнице между квалификационным и профессиональным экзаменом прекратил переписку и на данный вопрос был вынужден отвечать СПК НСБ;

- в целях установления аутентичности ПС “Работник по обеспечению охраны образовательных организаций” действующему законодательству, СПК НСБ за два месяца до казанской трагедии в феврале 2021 года провел его экспертизу и по 9 пунктам признал его не соответствующим эти требованиям. Экспертное заключение с 27 февраля 2021 года находится в открытом доступе и не было востребовано для встречной экспертизы ни одним из участников процесса;

- с середины 2019 года СПК НСБ начал проработку прорывной для рынка труда квалификации “Работник по обеспечению безопасности” на базе единственного утвержденного охранного стандарта, так как все три разработанных СПК НСБ ПС “Охранник”, “Инкассатор” и “Телохранитель” не получивших отрицательных заключений и прошедших общественно-профессиональные слушания заблокированы Минтрудом России на различных стадиях утверждения и согласования;

- на момент проведения совещания первичные документы по квалификации “Работник по обеспечению безопасности” коррелирующие с ПС “Работник по обеспечению охраны образовательных организаций” были поданы в НАРК. В настоящее время они согласованы и находятся на следующей стадии утверждения;

По результату совещания, проведенного г-жой Смирновой Ю.В., из НАРК в адрес СПК НСБ не было представлено никаких документов.

Данные факты могли быть скрыты от членов СПК Антитеррор его руководством, но по должности не могли быть не известны г-же Смирновой Ю.В. Но тем не менее, в документообороте НАРК появилось решение РГ по рассмотрению поступивших в НСПК обращений советов об отнесении к их ведению ВПД (ПС) от 27.08.2021 года с рекомендацией НСПК об исключении данного вида деятельности из ведения СПК НСБ.

В состав этой группы не только не вошли представители СПК НСБ, но и на ее заседание не была приглашена заинтересованная сторона, что противоречит не только здравому смыслу но и регламенту решения подобных вопросов.

18 августа 2021 года СПК НСБ был извещен, что в отношении его была проведена плановая проверка. При ознакомлении с актом данной проверки СПК НСБ установил, что по сути она не проводилась, так как СПК НСБ не принимал в ней участие, а сам акт подписанный членом НАРК Крощенко М.М. а также г-жами Лепетухиной Н.В., Живцовой Е.Н. и г-ном Абросимовым В.В., представляющих Департамент оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства содержит сведения не только искажающие действительность, но и противоречащие действующему законодательству.

По данному факту СПК НСБ обратился в Минтруда России с предложением в рамках п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 и утвержденного до 2024 года Национального плана противодействия коррупции организовать и провести совместную с СПК НСБ встречную проверку деятельности Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства по фактам мотивированного нарушения порядка и правил государственного контроля разработки и утверждения охранных стандартов на основании накопленных НСБ СПК фактов, и информации изложенной в данном обращении как внутреннем мероприятии министерства.

В частности, к фактам нарушающим действующее законодательство относится наличие фальшивого заключения НСПК в отношении ПС «Телохранитель» о котором прекрасно было осведомлено предыдущее руководство НАРК, которое по моему мнению и готовило именно поддельный документ, так как проект ПС «Телохранитель» ни в 2019, ни в 2020 году не проходил экспертизу НАРК, разработчик не получил уведомления о его отклонении, а сам поддельный документ «Заключение НСПК» появился на сайте НСПК через два месяца после решения Зеленоградского городского суда по иску разработчика к НСПК, признавшего, что у ответчика нет оснований для его отклонения. Руководство и Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства в лице г-жи Масловой М.С. и НАРК в лице бывшего гендиректора НАРК Лейбовича А.Н. и ныне действующего первого заместителя г-жи Смирновой Ю.В. прекрасно осведомлено о природе и фактах данного уголовно наказуемого правонарушения по факту которого в ГУ МВД по г.Москве 3 июля 2021 года зарегистрировано обращение граждан за № 55 979.

Исходя из практики более чем четырехлетней практики работы СПК НСБ под контролем Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства Минтруда России у Совета есть достаточные основания полагать о преднамеренной фальсификации фактов и ложной информации о деятельности Совета руководством Департамента о чем неоднократно информировалось руководство министерства.

Данное письмо является частью инициированной Конференцией НСБ инициативы, которая представляет собой комплекс мероприятий по противодействию коррупции во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021года № 478 «О Национальном плане

14 сентября 2021 года

противодействия коррупции» в сфере обеспечения государственной безопасности и включает обращения в :

- Минтруда России по фактам действий и бездействий Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства, обладающим признаками коррупциогенности;
- НСПК по факту прекращения переписки Минтруда России и СПК НСБ по согласованию проектов ПС «Охранник» и «Инкассатор» и последующей за этим фактом проведения фиктивной проверки Минтруда России;
- Правительство Российской Федерации по результатам реализации указанных инициатив;
- Рабочую группу президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции по мониторингу реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции по итогам своей работы.

СПК НСБ в полной мере отдает себе отчет в том, что права собственника в НАРК осуществляет Минтруда России и независимость решений НАРК ничем не гарантирована, но тем не менее просим Вас :

- провести служебное расследование по фактам действий и бездействий Первого заместителя генерального директора НАРК г-жи Смирновой Ю.В. в отношении ее роли и места в вопросе организации мероприятий по организации процесса и формированию рекомендации НСПК об исключении вида деятельности из ведения СПК НСБ;
- предоставить в распоряжение СПК НСБ все документы, касающиеся работы НАРК с проектом ПС «Телохранитель»;
- объяснить появление фальшивого заключения НСПК на ПС «Телохранитель» на сайте Национального Совета, которое он не смог предоставить в суде.

В дополнение сообщаем, что со своей стороны **СПК НСБ просит Вас о личной встрече со своим представителем в удобное для Вас время** для предметного обсуждения сложившейся ситуации и готово предоставить все необходимые документы в подтверждение вышеизложенного.



С уважением,  
Президент НАСТ России  
Заместитель Председателя СПК НСБ  
Фонарев Д.Н.

**Резолюция открытой всероссийской конференции НСБ  
«Федеральная охранная стандартизация 2021»  
(Конференция НСБ)**

Заслушав и обсудив доклады экспертов и сообщения специалистов по вопросам соблюдения действующего законодательства в области трудовых отношений в сфере частной охраны, Конференция НСБ считает, что охранная отрасль в целом функционирует вне правового поля. В России нет ни одного квалифицированного охранника и ни одной сертифицированной охранной организации. Как результат – под коррупциогенным давлением отрасль численностью более 600 000 охранников и более 700 000 не лицензированных граждан, устойчиво движется в теневой сектор экономики. Охранники не входят в список 50 приоритетных профессий России.

**Основной причиной деградации данного вида профессиональной деятельности являются правовые коллизии и внеправовой государственный контроль.** Действующее законодательство устанавливает, что квалификация работника подтверждается квалификационным удостоверением, утвержденным Советом по профессиональным квалификациям за которым закреплен данный вид профессиональной деятельности. Таковым является СПК НСБ, который разработал должные охранные стандарты. Закон «О ЧОД» не содержит отсылок к охранным квалификациям. Все текущие госзакупки охранных услуг (ФЗ-№ 44) проводятся вне правового поля, а федеральный бюджет распределяется уполномоченными лицами через теневые схемы на счета аффилированных с ними в преступные группы людей, которые и осуществляют саботаж реализации руководящих федеральных документов.

Из писем ГУ ЛЛР и ГК Росгвардии в Правительство РФ и СПК НСБ следует, что уполномоченный ФОИВ в области частной охраны считает, что «квалификация, получаемая частными охранниками в ходе прохождения обучения и периодических проверок, соответствует действующему законодательству и не требует дополнительного подтверждения в рамках иных процедур», что откровенно противоречит действующему законодательству и постановлению Правительства Российской Федерации о проведении профессиональных экзаменов и должно стать предметом внимания Правительства РФ.

Подтверждением данного факта является изготовление и введение в рыночный оборот фальшивых квалификаций учебным центром СРО «Школа без Опасности» под контролем ГУ ЛЛР и ГК Росгвардии. Каждая российская школа охранников (ЧОУ), выдающая документы о квалификации нарушает статью 327 УК РФ. В государственном реестре профессиональных квалификаций нет ни одной охранной (услуги с использованием оружия). Расстрел детей и учителей в казанской школе – прямое следствие данной ситуации с охранными квалификациями.

Уполномоченные ФОИВ блокируют утверждение готовых к реализации охранных стандартов, таким образом лишая возможности охранными организациям оказывать квалифицированные услуги и работать

по справедливым рыночным ценам в законной конкурентной среде, защищать свои коммерческие интересы на основе профильных федеральных НПА. Как заказчики, так и исполнители охранных услуг лишены возможности участвовать в посильном решении задач развития страны, а работники охранных организаций и самозанятые граждане, оказывающие услуги по обеспечению безопасности не имеют социальных гарантии, предусмотренные Конституции РФ и действующим трудовым и социальным законодательством.

Факты, приведенные на Конференции НСБ не могут быть не известны как руководству ГУ ЛПР и ГК Росгвардии, которое к настоящему моменту продолжает не регламентированную практику поведения ежегодных платных “периодических проверок”, так и Минтруда России, которое по причине противоречия требований ГУ ЛПР и ГК Росгвардии и требований трудового законодательства вопреки порядку прекратило процесс согласования профессионального стандарта “Охранник” и “Инкассатор”.

Как следствие фиктивного государственного контроля в области частной охраны от мошеннических действий своих представителей государство, продолжает получать прямой ущерб. Сумма по сути принудительного изъятия денег у российских охранников с 2009 года составила не менее 39 млрд. рублей за 12 лет. Эти деньги также не легли и в государственный бюджет. По данному факту Верховный суд Российской Федерации отказывается принять к рассмотрению административный иск, считая его необоснованным, а периодические проверки, не имеющие федерального регламента - законными.

Сложившейся в НСБ ситуацией ее работники (с учетом самозанятых -около 2 млн. человек) не имея возможности самосовершенствования, отрезаны от социального лифта и путей повышения своего благосостояния, превращаются в наемных «неокрепостных». Любые инициативы самоорганизации охранных структур, отличные от уже сложившихся, пресекаются организованными в теневой картель с доминирующими в нем столичными организациями под прямым руководством так называемого ими же «регулятора».

Как показала практика последней декады, в структуре федеральной исполнительной власти нет экспертов должного уровня в области безопасности, способных провести экспертизу профильного правового поля. Противоречащий реалиям охранных бизнеса и трудовому законодательству закон «О ЧОД» стимулирует развитие коррупциогенной активности ответственных лиц на уровне департаментов федеральных органов исполнительной власти и служб в их составе.

Текущая политика государственного контроля разделила охранный сообщество на профессионалов и коллаборационистов. Организованные хулиганские действия группы сторонников сохранения беззакония в охранный отрасли пытавшихся сорвать конференцию перевели ее трансляцию в категорию «18+». Оргкомитет не считает должным публиковать данное видео в открытом доступе. Заинтересованные в просмотре, могут обратиться в адрес Оргкомитета на [info@deviatichi.ru](mailto:info@deviatichi.ru) за ссылкой.

**Основываясь на выводах, сделанных в процессе открытого общественного обсуждения,**

**Конференция НСБ считает необходимым :**

- обратиться как к руководителям уполномоченных ФОИВ с просьбой способствовать устранению профильных правовых коллизий и возвращению охранной отрасли в правовое поле;
- проинформировать охранное сообщество и СМИ по результатам обсуждения действующего правового поля для частной охраны и хулиганской попытке противодействия проведения Конференции;
- обратиться в должные федеральные органы с просьбой провести служебные расследования по фактам незаконных действий подчиненных им департаментов и проинформировать Конференцию НСБ по принятым мерам восстановления законности государственного контроля в области частной охранной деятельности и профильных трудовых отношений;
- по итогам переписки с федеральными ФОИВ повести повторную Конференцию НСБ с повесткой дня о мерах, принятых ответственными лицами по материалам обращения Конференции НСБ ;
- выразить благодарность за высокопрофессиональную юридическую и фактологическую работу РОО ОСО в ходе проведения общественного расследования по вопросу охраны детей в школах и взять полученные результаты за основу аналитических справок для уполномоченных ФОИВ по отраслевому правовому состоянию ;
- выразить одобрение деятельности СПК НСБ и подтвердить кредит доверия цивилизованного охранного сообщества к процессу федеральной охранной стандартизации, проводимому его специалистами;
- Оргкомитету предоставить видеозапись Конференции только по авторизованным заявкам;
- поручить Оргкомитету Конференции НСБ подготовить и направить Резолюцию и обращения от имени Конференции НСБ в федеральные органы исполнительной и законодательной власти, заинтересованные общественные организации и СМИ в кратчайшие сроки.

Ответственный контролер-исполнитель решений Конференции НСБ  
- ведущий специалист по федеральной безопасности – Президент НАСТ  
России Фонарев Д.Н.

Оргкомитет Конференции НСБ  
9 сентября 2021года.  
г. Москва.