

14 сентября 2021года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

107113, г. Москва, ул. Сокольнический
вал, д.1 Б, строение 4, комната 1 (РМБ1)
sovet-pknsb@mail.ru
www.spk-nsb.ru

Председателю СПК
Г-ну Шохину А.Н.

по вопросу встречной проверки
документов, имеющих признаки подделки,
поступивших в СПК НСБ от
Департамента оплаты труда,
трудовых отношений и социального партнерства,
деятельности НАРК, имеющей признаки коррупциогенности,
ситуации с утверждением охранных ПС и квалификаций

Уважаемый Александр Николаевич,

Настоящим информирую Вас о том, что 8 сентября 2021 года в режиме ВКС прошла Конференция субъектов Негосударственной Сферы Безопасности (НСБ), организованная Ассоциацией ветеранов органов государственной охраны «Девятичи», Международной ассоциацией ветеранов подразделения «Альфа» и Национальной ассоциацией телохранителей (НАСТ) России - <https://www.spk-nsb.ru/2021/09/08/konferenciya-spk-nsb-on-lajn-translyacziya/>. В рамках исполнения Резолюции, по поручению Оргкомитета Конференции НСБ (приложение № 1) мне, заместителю Председателя СПК НСБ, Президенту НАСТ России Фонареву Дмитрию Николаевичу охранным сообществом доверено провести работу по согласованию с уполномоченными ФОИВ мер приведения государственного контроля федеральной охранной отрасли как в части надзора за исполнением лицензионных требований, так и в части соблюдения трудовых отношений в действующем правовом поле.

Я обращаюсь к Вам именно в статусе уполномоченного лица от профессионального охрannого сообщества, в правовых интересах которого СПК НСБ формирует охранные стандарты и квалификации.

Осуществляя свою работу под контролем Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства Минтруда России с 2018 года, СПК НСБ неоднократно вскрывал факты недобросовестного отношения руководства указанного Департамента к выполнению своих обязанностей по отношению именно к СПК НСБ, что стало предметом рассмотрения судебного иска в рамках административного судопроизводства. Практика целенаправленной блокировки работы СПК НСБ продолжается и в настоящее время, несмотря на то, что в стане нет ни одного

квалифицированного специалиста по безопасности, что и явилось прямой причиной трагических событий в казанской школе. Своевременно утвержденные охранные стандарты, разработанные СПК НСБ и правовые методы их реализации были бы способны предотвратить эту трагедию.

Данная практика работы Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства Минтруда России приобретает коррупциогенный характер, что очевидно подтверждается складывающейся ситуацией. Конференция НСБ одобрила деятельность СПК НСБ за четыре года его работы, и выразив кредит доверия делегировала общественно-профессиональные полномочия провести мероприятия по возвращению охранной отрасли в правовое поле через федеральную охранную стандартизацию.

СПК НСБ работает в составе НСПК уже четыре года. В составе СПК НСБ организованы группы разработчиков и реализаций охранных ПС в которые, входят эксперты решавшие и решающие задачи федерального уровня не только в современной России, но и в СССР – это старшие офицеры штаба 9 Управления КГБ СССР, Службы Безопасности Президента РФ, специалисты, имеющие мировые имена в безопасности, в настоящее время обеспечивающие безопасность и охрану руководителей и объектов как российских, так и зарубежных экономических структур. Совет возглавляет первый заместитель министра промышленности России, председатель Госкомитета по оборонным отраслям промышленности. Совет в полной мере компетентен и отдает себе отчет в понимании собственной роли и места на делегированном участке работы и мере ответственности за исполнение Указов Президента и постановлений Правительства Российской Федерации.

Именно поэтому охранный сообщество обращается лично к Вам для объяснения своих инициатив, связанных с прямым применением Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции» в инициировании коррекции текста которого, своей перепиской с администрацией Президента и Правительством Российской Федерации ведущие эксперты в области обеспечения государственной безопасности принимали посильное участие.

Как, люди связанные с обеспечением государственной безопасности - процессом, который строго регламентирован законами, мы имеем опыт определения особенностей ситуации с точки зрения действующего законодательства. Если нарушается закон на страже которого мы работали в годы действительной службы и продолжаем работать сейчас как и вы, но уже в статусе СПК, то это значит, что тот, кто его нарушает либо не компетентен, либо коррумпирован.

В процессе переписки с Правительством Российской Федерации после массового расстрела детей и учителей в казанской школе СПК НСБ непосредственно отвечающего за ПС “Работник по обеспечению охраны образовательных организаций” пришлось объясняться с гражданами и общественными организациями почему в стране нет квалифицированных

охранников. Мы не считаем целесообразным скрывать или искажать факты того, что федеральный рынок труда за шесть лет квалифицирован лишь на 0,1 %... Эксперты охранного сообщества привели кабинету министров аргументы по причинам трагедии подобных казанской. Система ущербных стандартов не сработала. Общественность не вит в то, что вы возглавляете организацию с неумелыми или неопытными специалистами. И гражданам, и правительству, и каждому из нас понятно, что группа людей не может ошибаться или быть не компетентной. Это значит, что причина не в коллективе, а в коррупции ее малой части на уровне департаментов уполномоченных ФОИВ, осуществляющих госконтроль за лицензированием и трудовыми отношениями. Этот вывод сделала Конференция НСБ, которая выделив СПК НСБ кредит доверия делегировала полномочия по инициированию мероприятий в рамках вышеприведенного Указа Президента Российской Федерации.

Профессиональное охранный сообщество тревожат свой коррупционностью три вопроса :

Почему Минтруда России и НАРК стремятся дискредитировать работу ведущих профильных экспертов фиктивными проверками и убеждают НСПК передать закрепленный за ними не соответствующий текущему законодательству ПС "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" в СПК Антитеррор, члены которого являются объектом пока еще общественного, но ярко выраженного антикоррупционного расследования и к которым есть конкретные вопросы не только у охранного сообщества, но и у правоохранительных органов от обсуждения которых в рамках Конференции НСБ они уклонились ?

Почему Минтруда России в течении двух лет целенаправленно блокирует работу по утверждению ПС "Охранник" и "Инкассатор" ?

Почему ПС "Телохранитель", признанный год назад судом не имеющим оснований для отклонения НСПК до сих пор не утвержден ?

На совещании 22 сентября 2021 Конференция НСБ предлагает НСПК включить эти вопросы в повестку дня. Данная инициатива профессионального охранного сообщества представляет собой комплекс мероприятий по противодействию коррупции во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции» в сфере обеспечения государственной безопасности и включает целевые обращения в :

- НАРК с целью проведения внутреннего расследования по факту появления поддельного решения НСПК в отношении ПС «Телохранитель» и попытки передачи закрепленного за СПК НСБ ПС «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций» СПК Антитеррор;
- Минтруда России по фактам действий и бездействий Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства, обладающим устойчивыми признаками коррупционности;

14 сентября 2021года

- Правительство Российской Федерации по результатам реализации указанных инициатив;
- Рабочую группу президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции по мониторингу реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции по итогам своей работы.

Конференция НСБ и СПК НСБ не наделены правами правоохранительных органов, чтобы доказывать наличие противоправных деяний и не суд, чтобы устанавливать меру ответственности виновных и причастных лиц.

Но мы вполне компетентны не только для формирования охранных ПС, но и для эффективной нейтрализации коррупционных угроз для выполнения сообществом НСПК Указов Президента и Постановлений Правительства Российской Федерации.

СПК НСБ со своей стороны просит Вас уделить особое личное внимание правовому прохождению порядка утверждения квалификации "Работник по обеспечению безопасности" для самозанятых граждан, оказывающих услуги в режиме НПД, разработанной Советом в рамках Национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" во исполнение для которого Минэкономразвития России был разработан и включен федеральный проект "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами", связанный с двумя госпрограммами со сроком реализации 15.10.2018 – 31.12.2024. (куратор проекта – Первый заместитель Председателя Правительства РФ Белоусов А.Р. (<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400433889/>)).

С уважением,



С уважением,
Президент НАСР России
Заместитель Председателя СПК НСБ
Фонарев Д.Н.

**Резолюция открытой всероссийской конференции НСБ
«Федеральная охранная стандартизация 2021»
(Конференция НСБ)**

Заслушав и обсудив доклады экспертов и сообщения специалистов по вопросам соблюдения действующего законодательства в области трудовых отношений в сфере частной охраны, Конференция НСБ считает, что охранная отрасль в целом функционирует вне правового поля. В России нет ни одного квалифицированного охранника и ни одной сертифицированной охранной организации. Как результат – под коррупциогенным давлением отрасль численностью более 600 000 охранников и более 700 000 не лицензированных граждан, устойчиво движется в теневой сектор экономики. Охранники не входят в список 50 приоритетных профессий России.

Основной причиной деградации данного вида профессиональной деятельности являются правовые коллизии и внеправовой государственный контроль. Действующее законодательство устанавливает, что квалификация работника подтверждается квалификационным удостоверением, утвержденным Советом по профессиональным квалификациям за которым закреплён данный вид профессиональной деятельности. Таковым является СПК НСБ, который разработал должные охранные стандарты. Закон «О ЧОД» не содержит отсылки к охранным квалификациям. Все текущие госзакупки охранных услуг (ФЗ-№ 44) проводятся вне правового поля, а федеральный бюджет распределяется уполномоченными лицами через теневые схемы на счета аффилированных с ними в преступные группы людей, которые и осуществляют саботаж реализации руководящих федеральных документов.

Из писем ГУ ЛЛР и ГК Росгвардии в Правительство РФ и СПК НСБ следует, что уполномоченный ФОИВ в области частной охраны считает, что «квалификация, получаемая частными охранниками в ходе прохождения обучения и периодических проверок, соответствует действующему законодательству и не требует дополнительного подтверждения в рамках иных процедур», что откровенно противоречит действующему законодательству и постановлению Правительства Российской Федерации о проведении профессиональных экзаменов и должно стать предметом внимания Правительства РФ.

Подтверждением данного факта является изготовление и введение в рыночный оборот фальшивых квалификаций учебным центром СРО «Школа без Опасности» под контролем ГУ ЛЛР и ГК Росгвардии. Каждая российская школа охранников (ЧОУ), выдающая документы о квалификации нарушает статью 327 УК РФ. **В государственном реестре профессиональных квалификаций нет ни одной охранной (услуги с использованием оружия).** Расстрел детей и учителей в казанской школе – прямое следствие данной ситуации с охранными квалификациями.

Уполномоченные ФОИВ блокируют утверждение готовых к реализации охранных стандартов, таким образом лишая возможности охранным организациям оказывать квалифицированные услуги и работать

по справедливым рыночным ценам в законной конкурентной среде, защищать свои коммерческие интересы на основе профильных федеральных НПА. Как заказчики, так и исполнители охранных услуг лишены возможности участвовать в посильном решении задач развития страны, а работники охранных организаций и самозанятые граждане, оказывающие услуги по обеспечению безопасности не имеют социальных гарантии, предусмотренные Конституции РФ и действующим трудовым и социальным законодательством.

Факты, приведенные на Конференции НСБ не могут быть не известны как руководству ГУ ЛПР и ГК Росгвардии, которое к настоящему моменту продолжает не регламентированную практику поведения ежегодных платных “периодических проверок”, так и Минтруда России, которое по причине противоречия требований ГУ ЛПР и ГК Росгвардии и требований трудового законодательства вопреки порядку прекратило процесс согласования профессионального стандарта “Охранник” и “Инкассатор”.

Как следствие фиктивного государственного контроля в области частной охраны от мошеннических действий своих представителей государство, продолжает получать прямой ущерб. Сумма по сути принудительного изъятия денег у российских охранников с 2009 года составила не менее 39 млрд. рублей за 12 лет. Эти деньги также не легли и в государственный бюджет. По данному факту Верховный суд Российской Федерации отказывается принять к рассмотрению административный иск, считая его необоснованным, а периодические проверки, не имеющие федерального регламента - законными.

Сложившейся в НСБ ситуацией ее работники (с учетом самозанятых -около 2 млн. человек) не имея возможности самосовершенствования, отрезаны от социального лифта и путей повышения своего благосостояния, превращаются в наемных «неокрепостных». Любые инициативы самоорганизации охранных структур, отличные от уже сложившихся, пресекаются организованными в теневой картель с доминирующими в нем столичными организациями под прямым руководством так называемого ими же «регулятора».

Как показала практика последней декады, в структуре федеральной исполнительной власти нет экспертов должного уровня в области безопасности, способных провести экспертизу профильного правового поля. Противоречащий реалиям охранных бизнеса и трудовому законодательству закон «О ЧОД» стимулирует развитие коррупциогенной активности ответственных лиц на уровне департаментов федеральных органов исполнительной власти и служб в их составе.

Текущая политика государственного контроля разделила охранный сообщество на профессионалов и коллаборационистов. Организованные хулиганские действия группы сторонников сохранения беззакония в охранный отрасли пытавшихся сорвать конференцию перевели ее трансляцию в категорию «18+». Оргкомитет не считает должным публиковать данное видео в открытом доступе. Заинтересованные в просмотре, могут обратиться в адрес Оргкомитета на info@deviatichi.ru за ссылкой.

**Основываясь на выводах, сделанных в процессе открытого общественного обсуждения,
Конференция НСБ считает необходимым :**

- обратиться как к руководителям уполномоченных ФОИВ с просьбой способствовать устранению профильных правовых коллизий и возвращению охранной отрасли в правовое поле;
- проинформировать охранное сообщество и СМИ по результатам обсуждения действующего правового поля для частной охраны и хулиганской попытке противодействия проведения Конференции;
- обратиться в должные федеральные органы с просьбой провести служебные расследования по фактам незаконных действий подчиненных им департаментов и проинформировать Конференцию НСБ по принятым мерам восстановления законности государственного контроля в области частной охранной деятельности и профильных трудовых отношений;
- по итогам переписки с федеральными ФОИВ повести повторную Конференцию НСБ с повесткой дня о мерах, принятых ответственными лицами по материалам обращения Конференции НСБ ;
- выразить благодарность за высокопрофессиональную юридическую и фактологическую работу РОО ОСО в ходе проведения общественного расследования по вопросу охраны детей в школах и взять полученные результаты за основу аналитических справок для уполномоченных ФОИВ по отраслевому правовому состоянию ;
- выразить одобрение деятельности СПК НСБ и подтвердить кредит доверия цивилизованного охранного сообщества к процессу федеральной охранной стандартизации, проводимому его специалистами;
- Оргкомитету предоставить видеозапись Конференции только по авторизованным заявкам;
- поручить Оргкомитету Конференции НСБ подготовить и направить Резолюцию и обращения от имени Конференции НСБ в федеральные органы исполнительной и законодательной власти, заинтересованные общественные организации и СМИ в кратчайшие сроки.

Ответственный контролер-исполнитель решений Конференции НСБ
- ведущий специалист по федеральной безопасности – Президент НАСТ России Фонарев Д.Н.

Оргкомитет Конференции НСБ
9 сентября 2021года.
г. Москва.