

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ**



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

107113, г. Москва, ул. Сокольнический
вал, д.1 Б, строение 4, комната 1 (РМБ1)

sovetspknsb@mail.ru

www.spk-nsb.ru

**Протокол заочного заседания Совета по профессиональным квалификациям в
негосударственной сфере безопасности
№ 10 от 21 декабря 2020 года**

Форма проведения - онлайн
Принятие решений очное и по доверенностям.

Дата: «21» декабря 2020 года

Время: 14.00 – 15.00 (время московское)

Формат: видеоконференция

По списку членов СПК НСБ – 29

Выдано бюллетеней – 29

Получено бюллетеней – 22

Кворум есть. Заседание правомочно.

Отсутствие личных бюллетеней, поданный в Секретариат СПК НСБ
по участию в заседании СПК НСБ в течении 14 дней означает «воздержался»

Заседание ведёт Глухих В.К., председатель СПК НСБ.

Секретарём назначен Ананьев В.А., член СПК НСБ.

Повестка дня:

1. О распределении функциональных полномочий между членами СПК НСБ на период 2021 года и активизации работы по разработке профессиональных стандартов для субъектов НСБ.

Докладчик: Мартыненко В.И., первый заместитель председателя СПК

Не смотря на имеющиеся проблемы, наш коллектив настроен оптимистично. Коллеги не собираются опускать руки и продолжают свою общественную и коммерческую деятельность.

В целом 2020 год оказался для нас периодом важных событий, которые существенно изменили жизнь всего мира. Пандемия коронавируса стала испытанием. Мировые политика и экономика в кризисе. В ожидании информационно-технологической революции идёт перестроение международных отношений.

Правительство РФ, осознав жизненную необходимость нахождения России в числе лидеров технологически развитых стран, принимает значительные усилия по развитию информационно-технологической инфраструктуры, которая должна способствовать повышению эффективности управления государством, а также росту производительности труда в экономике. Проблема подготовки трудовых ресурсов приобретает всё большее значение.

Совет в этом направлении проделал большую работу. В соответствии с планом работы СПК НСБ разработаны и проходят процедуру согласования проекты профессиональных стандартов:

- «*Работник в области частной охранной деятельности*»;
- «*Телохранитель*»;
- «*Работник в области частной детективной деятельности*»;
- «*Инкассатор*»;
- «*Специалист по обеспечению безопасности объектов ТЭК*».

Актуальные проблемы общего характера

1. В соответствии с позицией Минтруда России применение профессиональных стандартов и проведение независимой оценки квалификации носят добровольный характер, в том числе и в области безопасности, в тоже время Федеральным законом «О независимой оценке квалификации» с 1 июля 2019 года установлен порядок проведения оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, который не предусматривает применение принципа добровольности.

2. Статья 15.3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» противоречит статье 76 Федерального закона «Об образовании», согласно которой содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность. Таким образом, Росгвардия не имеет права разрабатывать типовые программы профессионального обучения для работы в качестве частных детективов и типовые программы профессионального обучения для работы в качестве частных охранников.

3. Росгвардия ежегодно проводит периодические проверки частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств, которые противоречат законодательству в области образования, независимой оценки квалификации и тем самым препятствуют реализации государственной политики в области подготовки трудовых ресурсов.

Актуальные проблемы частного характера

1. Национальный совет при Президенте РФ по национальным квалификациям (НСПК) на основании заключения экспертов Национального агентства развития квалификаций (НАРК) не одобрил проект профессионального стандарта «Работник в области частной охранной деятельности», «Телохранитель». Ввиду этого Минтруда России отклонил указанные профстандарты. Однако выводы НСПК были основаны на субъективном, не системном толковании отдельных положений нормативно-правовых актов рабочей группой НАРК, замечания в них носят формальный, оценочный и субъективный характер, не связанный с содержанием профстандарта. Вследствие отсутствия в Минтруда России и НСПК механизмов апелляции, а также формального подхода Минтруда России к жалобе СПК НСБ, сроки внедрения профстандарта и организации независимой оценки квалификации в области частной охранной деятельности остаются неопределёнными. Таким образом, СПК НСБ был вынужден обратиться с иском в суд на бездействие Минтруда России. Суд первой инстанции не нашел законных юридических оснований для отклонения НСПК профстандарта «Телохранитель».

2. Росгвардия на основании надуманного предлога отказалась от участия в работе СПК НСБ, а также участия в организации и проведении независимой оценки квалификации в области частной охранной и детективной деятельности, что осложняет СПК НСБ осуществление своих полномочий в соответствии с Федеральным законом № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» на общероссийском уровне.

Одновременно Росгвардия (в лице генерал-полковника Лебедева С.А. и Главного управления государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы) оказывает противодействие процедурам согласования профстандартов, разработанных в рамках СПК НСБ, что не позволяет реализовывать государственную политику в области независимой оценки квалификации.

3. За прошедший период, несмотря на проделанную работу, Совет не смог выполнить поставленные задачи по внедрению профессиональных стандартов для работников субъектов НСБ. К причинам данного итога можно отнести не только активное противодействие инициативам Совета со стороны некоторых государственных органов и общественных организаций, но и не эффективную работу членов СПК, а также саботирование этой работы со стороны ряда членов Совета. Вследствие этого необходимы изменения в деятельности Совета, которые позволили бы всем членам Совета проявить свои творческие и организационные способности, что обеспечит Совету возможность выполнить возложенные на него обязанности.

Об отчете о деятельности СПК НСБ за 2020 год и плане работы СПК НСБ на 2021 год.

Содокладчик: Фонарев Д.Н., заместитель председателя СПК

До 28 февраля 2021 года отчет о работе СПК НСБ за прошедший год будет представлен членам СПК НСБ.

Решением Председателя СПК НСБ план работы на 2021 год представлен для ознакомления в следующей редакции:

Плановые показатели деятельности Совета на 2021-2024 гг.

№ п/п	Показатель	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1.	Количество разработанных профессиональных стандартов, ед.	3	1	1	1
2.	Количество актуализированных профессиональных стандартов, ед.	1	-	-	-
3.	Количество утвержденных отраслевых рамок квалификаций, ед.	-	2	-	1
4.	Количество профессиональных стандартов, по которым разработаны наименования квалификаций и требования к квалификации для проведения независимой оценки квалификации, ед.	3	1	1	1
5.	Количество разработанных наименований квалификаций и требований к квалификации для проведения независимой оценки квалификации, ед.	12	1	1	1
6.	Количество актуализированных наименований квалификаций и требований к квалификации для проведения независимой оценки квалификации, ед.	-	1	1	1
7.	Количество утвержденных оценочных средств для проведения независимой оценки квалификации, ед.	4	1	1	1
8.	Количество организаций, наделенных полномочиями центров оценки квалификации,	10	-	-	-

	ед.				
9.	Количество мест проведения профессионального экзамена, ед.	50	2	2	2
10	Количество профессиональных стандартов, на соответствие требованиям которых проводится независимая оценка квалификации, ед.	3	4	4	4
11	Количество наименований квалификаций, на соответствие требованиям которых проводится независимая оценка квалификации, ед.	12	13	14	15
12	Количество проведенных профессиональных экзаменов, ед.	?	?	?	?
13	Количество организаций, наделенных полномочием на проведение профессионально-общественной аккредитации, ед.	1	1	1	1
14	Количество профессиональных стандартов, на соответствие требованиям которых проводится (может быть проведена) профессионально-общественная аккредитация образовательных программ, ед.	1	2	3	3

Концепция СПК НСБ по сопряжению охранных стандартов не предусматривает роста количества ПС. Для отраслевых целей достаточно 3 охранных стандарта и одной базовой программы обучения. Дополнительные (не охранные стандарты) могут быть приняты к разработке только по согласованию со смежными СПК. Количество соискателей охранных квалификаций в год по состоянию на январь 2021 года начинается от 1,2 млн. человек. Самозанятые не вооруженные специалисты по обеспечению безопасности (прим. 20% рынка труда) получают квалификацию на три года.

Выступили:

Татохин С.М., О проведении экспертизы ПС «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций»

В связи с запросом РОО ОСО по наличию квалификационных требований к охранникам школ необходимо провести экспертизу закрепленного за СПК НСБ ПС «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций».

Фонарев Д.Н., О представлении ПС «Охранник» в Минтруда России и включении в состав СПК НСБ Сысуна Алексея Станиславовича (г. Екатеринбург) представляющего НАСТ России для его работы в апелляционной комиссии СПК НСБ.

В связи с окончанием предварительного обсуждения ПС «Охранник» с работодателями, доработать пояснительную записку к проекту до марта 2021 года и подать его в установленном порядке на согласование в Минтруда России.

В связи с готовностью СПК НСБ к проведению НОК необходимо значительно усилить административно-инспекторский аппарат Совета. Для реализации этого включить в Состав СПК НСБ Сысуна Алексея Станиславовича (г. Екатеринбург) представляющего НАСТ России.

Решение:

1. До 15 февраля 2021 года подготовить план работы Совета на 2021 год.
Отв. Мартыненко В.И.; Перцев А.А.; Фонарев Д.Н.; Ананьев В.А.

2. В целях оптимизации деятельности Совета и планирования мероприятий на 2021 годы членам рабочих групп подготовить свои предложения по развитию деятельности

Совета, руководителям рабочих групп обобщить полученные предложения и направить их в адрес Председателя Совета – до 25 января 2021 года-

Ответственные – Мартыненко В.И., Ананьев В.А.

3. Подготовить отчет и план работы СПК НСБ на 2021 год до 15 февраля 2021 года.

4. До 30 марта 2021 года направить информационные письма от имени Совета в адрес региональных Общественных палат, комитетов и комиссий ТПП по безопасности, в которых информировать их о нашей деятельности, а также при необходимости осуществить их консультацию по вопросам работы с субъектами НСБ.

Ответственные – Мартыненко В.И., Ананьев В.А.

5. Провести совещание СПК НСБ с повесткой дня «О закреплении постоянных обязанностей за членами Совета» до июня 2021года.

Отв. Мартыненко В.И.

6. Создать экспертную комиссию и провести экспертизу закрепленного за СПК НСБ ПС «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций» в феврале 2021 года.

Отв.– Татохин С.М., Ананьев В.А., Шестаков В.И.

7. Представить в Минтруда проект ПС «Охранник» до 10 марта 2021 года.

Отв. – Фонарев Д.Н.

8. Вопрос о включении в состав СПК НСБ Сысуна Алексея Станиславовича (г. Екатеринбург), представляющего НАСТ России для работы в Апелляционной комиссии СПК НСБ, рассмотреть на очередном заседании СПК НСБ.

Отв. – Фонарев Д.Н.

Голосовали:

За – 22	Против – 0	Воздержались – 7
----------------	-------------------	-------------------------

2. Организационные вопросы.

Слушали: сообщение **Ананьева Д.Н.**, секретаря СПК НСБ, «**О членстве Озерова В.А. в составе СПК НСБ**».

Выступили:

Глухих В.К., председатель СПК НСБ,

Мартыненко В.И., заместитель председателя СПК НСБ.

Решение:

В соответствии с заявлением Озерова В.А. удовлетворить его просьбу о выходе из состава СПК НСБ;

направить в адрес Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям обращение об исключении из состава Совета по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности **Озерова Виктора Алексеевича**.

Голосовали:

За – 22	Против – 0	Воздержались – 7
---------	------------	------------------

3. Разное.

Слушали: объявления и замечания по порядку проведения заседания СПК НСБ.

Решение:

- поручить А.М. Данилову проинформировать СПК НСБ о ситуации с анонимным письмом в отношении проекта ПС «Охранник»;
- ввести должность члена СПК НСБ (или рабочую группу) по связям с охранным сообществом и отдельно по взаимодействию со СМИ (пресс-секретарь СПК НСБ);
- внести в Положение о СПК НСБ пункт об исключении членов Совета из его состава по причине их бездействия, а равно деструктивной деятельности;
- поручить Секретариату уточнить список членов СПК НСБ на официальном сайте НАРК;
- начать разработку оценочных средств и разработать план создания и организации работы ЦОКов;
- Отв.– Татохин С.М., Ананьев В.А., Шестаков В.И., Фонарев Д.Н.
- провести совещание СПК НСБ, где , определить тактику действий по реализации плана на 2021 год;
- определить порядок ведения и наполнения сайта СПК;
- Отв.– Перцев А.А., Фонарев Д.Н., Ананьев В.А.
- осуществлять планирование работы СПК на год, а РГ – на полгода;
- заседание СПК проводить 1 раз в квартал, совещание РГ, членов СПК ежемесячно или по мере необходимости;

За - 19	Против - 0	Воздержались - 10
---------	------------	-------------------

Председатель Глухих В.К.



г. Москва
исп. Ананьев В.А., Перцев А.А.