

20 октября 2021 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ**



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

107113, г. Москва, ул. Сокольнический
вал, д.1 Б, строение 4, комната 1 (РМБ1)
sovet-pknsb@mail.ru
www.spk-nsb.ru

Директору Департамента управления делами
Министерства науки и высшего образования
Российской Федерации
Каныгину Д.В.

Уважаемый Дмитрий Валерьевич,

в Вашем лице СПК НСБ выражает глубокую признательность уполномоченному ФОИВ за искреннюю озабоченность в вопросах возвращения госконтроля за охранной деятельностью, как вспомогательной в компетенции Минобрнауки России функции, в правовое поле, выраженной в Вашем письме от 15.10.2021 года № МН-23/1678.

Данное письмо было направлено в наш адрес в связи с обращением СПК НСБ от 07.10.2021 года № 108965-вх (второй адрес - Минпросвещения России) по ситуации с оказанием охранных услуг для образовательных организаций, в котором была дана характеристика действующего правового поля и вскрыты причины невозможности выполнения требований п. 2-3 ст. 52 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 N 273-ФЗ уполномоченными ФОИВ (Минобрнауки и Минпросвещения России) в части заключения трудовых договоров на охрану образовательных учреждений с организациями с особыми уставными задачами по причине отсутствия в их составе квалифицированных работников. Данная ситуация для заказчика и исполнителя охранных услуг является тупиковой, так как действующем правовом поле охранные квалификации по факту (<https://nok-nark.ru/pk/list/>) отсутствуют.

Настоящим доводим до Вашего сведения, что в соответствии с Федеральными законами "О независимой оценке квалификации" от 03.07.2016 N 238-ФЗ и "О стандартизации в Российской Федерации" от 29.06.2015 N 162-ФЗ должны охранные квалификации на основе профессиональных стандартов (ПС) и ГОСТ Р разработаны СПК НСБ и механизм их реализации через профессиональные экзамены готов для практического применения на любых охраняемых объектах. Причины бездействия Минтруда России в отношении утверждения охранных ПС в настоящее время являются предметом проверки Следственного Комитета Российской Федерации после нашего письменного обращения в Администрацию Президента Российской Федерации.

Обращаясь к уполномоченными ФОИВ за содействием по введению в рыночный оборот охранных квалификаций мы рассчитываем на прямое информирование уполномоченными ФОИВ Правительства России по данной ситуации с постановкой вопроса об утверждении охранных квалификаций в приоритетном порядке для скорейшего восстановления возможности функции госконтроля в правовом поле во избежание повторений трагедий, подобных керченской, казанской и пермской.

Отсутствие в федеральном правовом поле охранных квалификаций фактически лишает целый ряд уполномоченных ФОИВ возможности осуществлять должный контроль (надзор) за ситуацией как по охране образовательных организаций, а также и иных макро и

20 октября 2021года

микроструктурных объектов федеральной экономики, подлежащих физической охране как за счет бюджетных средств, так и за счет субъектов предпринимательской деятельности.

В текущей ситуации уполномоченные ФОИВ в области обучения и образования несут ответственность за несвойственные для их вида профессиональной деятельности трудовые функции и следовательно, не предусмотренные законодательством обязанности. Квалифицированные руководители образовательных организаций не имеют и не могут иметь в своих трудовых договорах охранных трудовых функций, но при этом, несут ответственность как за безопасность граждан находящихся на вверенных им для руководства объектах, так и за состояние самих объектов. Защищать жизнь и здоровье граждан, а равно и охранять объекты, педагогов и руководителей образовательных организаций не обучают и профессиональных экзаменов не принимают. Предмет, умения и навыки охраны объекта в программу их должностных аттестаций не входит. Поэтому обязанность отвечать именно за охрану, как функцию противодействия проявлениям угроз, в отношении профессорско-преподавательского состава образовательных организаций является беспредметной и навязанной.

Согласно принципам обеспечения безопасности на объектах любого уровня, ответственность за безопасность охраняемого объекта несет организация с особыми уставными задачами, взявшая его под охрану и получающая оплату своих услуг из федеральных фондов. Администрация охраняемого объекта отвечает исключительно за контрольные, но никак не охранные функции и только в пределах своей компетенции. Сложившаяся в силу отсутствия федеральных охранных НПА (стандартов) ситуация противоречит не только этому принципу, но и здравому смыслу.

В связи с вышеизложенным, мы надеемся на значимую долю Вашего содействия в решении общей для государственных органов исполнительной власти задачи, через постановку вопроса Минобрнауки России перед Правительством Российской Федерации об утверждении охранных квалификации и их практической реализации в области охраны образовательных организаций в рамках действующего законодательства.

Со своей стороны СПК НСБ готов провести все необходимые консультации и оказать практическую помощь специалистам Минобрнауки России в составлении совместных (при необходимости) предметных обращений как в Национальный совет при Президенте российской Федерации по профессиональным квалификациям (НСПК - Председатель Шохин А.Н.), так и к Председателю Правительства Российской Федерации.



С уважением,
Заместитель Председателя
СПК НСБ

Фонарев Д.Н.