

6 октября 2019 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

107113, г. Москва, ул. Сокольнический
вал, д.1 Б, строение 4, комната 1 (РМБ1)
sovet-pknsb@mail.ru
www.spk-nsb.ru

Министру Просвещения Российской Федерации
г-ну Кравцову С.С.
Министру Науки и высшего образования Российской Федерации
г-ну Фалькову В.Н.

по вопросу ситуации с охраной образовательных организаций
и оказания охранных услуг вне правового поля

Информационное письмо

Уважаемые Сергей Сергеевич и Валерий Николаевич,

мое обращение к Президенту Российской Федерации от 01.10.2021 года как полномочного представителя Конференции НСБ - собрания профессионального охранного сообщества, продиктовано фактами деструктивного государственного контроля сферы трудовых отношений, образования и обучения и частной охранной деятельности. Именно в этом и заложена причина керченской, казанской и пермской трагедий и им подобных в ближайшем будущем, если на уровне руководства Правительства Российской Федерации не будут приняты адекватные ситуации меры. Решение проблемы силами судебной власти успеха не возымело.

Именно факты ущербного госконтроля и предложения по решению проблемы предоставленные мною Администрации Президента Российской Федерации в личном обращении были доведены до сведения руководства Отдела мобилизационной подготовки и гражданской обороны Минпросвещения России, чей ответ от 06.10. 2021 года за № 14-ПГ-МП -54461 я получил. Это не первый абсолютно беспредметный ответ, который лично я, как специалист по безопасности и ответственный разработчик охранных стандартов получаю от уполномоченных ФОИВ по вышеуказанному вопросу.

Данное письмо ставит целью проинформировать Вас, как руководителей двух системообразующих для государства министерств о ситуации с профессиональной точки зрения разработчиков охранных стандартов СПК НСБ, создавших в 2019 году необходимую правовую базу для нейтрализации этой реальной угрозы, обозначенной в Пр-919 п.2 поручения Президента Правительству Российской Федерации по вопросам "обеспечения внедрения единого подхода к обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности в общеобразовательных организациях".

Нижеприведенная информация предназначена для ответственных работников возглавляемых Вами министерств, в должностные обязанности которых входит решение указанного вопроса

В стране на сегодня нет квалифицированных охранников. В государственном реестре профессиональных квалификаций нет ни одной охранной квалификации. Исходя из этого, пункт 2 ст. 52 Федерального закона № 273-ФЗ Вашим министерствам выполнить невозможно. При этом, госзакупки на услуги по охране образовательных организаций в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ проходят регулярно. Не зная это ситуации уполномоченные ФОИВ не могут. Об этом и

6 октября 2019 года

проинформирован Президент Российской Федерации. Уполномоченный ФОИВ в области частной охраны - Росгвардия вопрос квалификации охранников трактует следующим образом : **«квалификация, получаемая частными охранниками в ходе прохождения обучения и периодических проверок, соответствует действующему законодательству и не требует дополнительного подтверждения в рамках иных процедур».**

Экспертиза СПК НСБ этого противоречивого заявления выявила следующие факты, касающиеся обучения частных охранников и наличия у них документов, с наличием сведений о присвоении квалификаций:

- факты присвоения квалификации частным охранникам подконтрольными ГУ ЛРР и ГК Росгвардии АНО ДПО;
- факты утверждения линейными подразделениями (ОЛРР) Росгвардии квалификаций на основании свидетельств о присвоении квалификации АНО ДПО и без таковых;
- отсутствие в лицензии на осуществление образовательной деятельности выдаваемых АНО ДПО самой услуги квалификации учащихся;
- отсутствие наименования присваиваемой охранной квалификации в государственном реестре;
- отсутствие в федеральном реестре профессионального стандарта, который является характеристикой указанной квалификации;
- нарушение ст. 57 ТК РФ в части заключения трудовых договоров с работниками, выполняющих услуги по обеспечению безопасности или охраны.

Таким образом, присвоение любой охранной (в т.ч. и по “безопасности”) квалификации для любого АНО ДПО либо иной образовательной организации высшего образования является незаконным видом деятельности, а сами квалификации - поддельными (фальшивыми). Таким образом, Госуслуга Росгвардии, регламентируемая госстандарт по выдаче, продлению или обмену, в данном случае Удостоверения частного охранника, оказывается гражданам вне правового поля. Ситуация известна и Минтруду России и Росгвардии, которые обманывая свое руководство, намеренно скрывают от Правительства Российской Федерации разницу между квалификационным и профессиональным экзаменом во имя сохранения ситуации на рынке охранного труда, имеющую очевидные признаки коррупциогенности. Именно эти “охранники” с фальшивыми документами сейчас оказывают оплачиваемые государством услуги не имея квалификации и не отвечая за результат своего труда.

Квалификация работника с 1 июля 2019 года подтверждается исключительно в рамках Федерального закона № 238 “О независимой оценке квалификации”, согласно которому она подтверждается только квалификационным удостоверением, утверждаемым Советом по профессиональным квалификациям. Для квалификаций для работников безопасности и охраны таковым Советом является СПК НСБ. Единственная государственная гарантия обеспечения единого подхода к данной проблеме - это утверждения охранных стандартов. Данные стандарты с 2019 года совместно блокированы Минтрудом России и ГУ ЛРР и ГК Росгвардии по причине по понятным причинам.

9 сентября 2021 года Национальное агентство по развитию квалификаций (НАРК) должно было разослать в Ваш адрес проект наименования охранной квалификации “Работник в области безопасности”, разработанной СПК НСБ в рамках федерального проекта “Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами”, связанный с двумя госпрограммами со сроком реализации 15.10.2018 – 31.12.2024.(куратор проекта – Первый заместитель Председателя Правительства РФ Белоусов А.Р. Мы надеемся, что данный документ поступил к вам своевременно.

Квалификация “Работник в области безопасности” имеет 2 квалификационный уровень и не предусматривает для работника использования оружия, спецсредств или физической силы, что позволяет образовательному учреждению 4 категории

6 октября 2019 года

антитеррористической категории (АТЗ) заключать договора по охране с самозанятыми гражданами. При этом, объекты АТЗ 1-3 уровня должны охраняться либо частными охранными организациями (охранниками) или работками профильного ФГУП, которые должны также соответствовать требованиям пункта 2 ст. 52 Федерального закона № 273-ФЗ. Для данной квалификации действующее законодательство ограничений не предусматривает. Таким образом после утверждения данной квалификации образовательные организации вправе требовать от исполнителей охранных услуг квалификационные свидетельства с необходимо-достаточной квалификацией.

Сами по себе требования АТЗ представляют собой технический регламент с возложением обязанностей на директора, в случае с Вашими министерствами, образовательного учреждения, что с точки зрения профессиональной логики специалистов по обеспечению безопасности является нонсенсом. Директор, например школы, не является специалистом в области безопасности или охраны. Его этому не учили и в его трудовых функциях (согласно профессиональному стандарту) функции охраны или руководством группы охраны не значатся. Он не сдавал профессиональный экзамен по данной дисциплине.

В практике госохраны ответственность за состояние охраняемого объекта несет тот, кто брал его под охрану. В рассматриваемом случае - это та охранный организация, которая не только в соответствии сохранным ГОСТ Р взяла под охрану школу или университет, но и получает за это деньги. Отношения между руководителем образовательной и охранный организациями прописаны в ГОСТ Р "Услуга охранный" или могут быть прописаны во внутреннем стандарте организации - СТО.

Таким образом, все вопросы по обеспечению безопасности образовательных и не только организаций решаются исключительно в правовом поле после утверждения охранных стандартов Минтруда России. **Квалификация "Работник в области безопасности" планируется утверждением Национальным Советом при Президенте Российской Федерации по развитию квалификаций (Председатель - Шохин А.Н.) на своем заседании 8 декабря 2021 года.** Имея существенный опыт работы с ФОИВ мы имеем достаточные основания полагать, что данная процедура может встретить существенное противодействие со стороны Минтруда России и Росгвардии.

Мы надеемся, что подобные приоритетные для страны вопросы должны решаться исключительно в правовом поле и в связи с этим, мы просим Минпросвещения и Минобрнауки Науки России:

- оказать должное содействие по практическому введению в рыночный оборот охранных профессиональных стандартов и квалификаций в рамках решаемых ими государственных задач по обеспечению безопасности образовательных организаций .

Со своей стороны я готов ответить на любые вопросы и предоставить все необходимые документы, провести консультации для ответственных специалистов возглавляемых Вами министерств по профильным вопросам, если возникнет потребность в таковых по указанному адресу для официального запроса.

Ответа на данное информационное письмо не требуется.



С уважением,
Заместитель Председателя
СПК НСБ

Фонарев Д.Н.