



# РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

## КОМИССИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ

---

г. Москва Котельническая наб. д. 17 оф. 405. тел.: +7(495) 663-04-04 доб.: 11 – 94 e-mail: [kom.nsb-rspp@mail.ru](mailto:kom.nsb-rspp@mail.ru)

Исх. № 30/09/21-1

«30» сентября 2021г.

**Председателю Совета  
по профессиональным квалификациям  
в сфере антитеррористической защищенности  
и охраны объектов (территорий)  
А. П. Колмакову**

**Уважаемый Александр Петрович!**

Предоставленный проект наименования квалификации «Работник в области безопасности» (2 уровень квалификации) и требований к ней, разработчиками которого является Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности (далее - СПК СНБ), рассмотрен экспертами Комиссии РСПП по безопасности предпринимательской деятельности и негосударственной сфере безопасности.

Указанный проект квалификации и квалификационные требования к ней разработаны СПК НСБ к профессиональному стандарту «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», утвержденному приказом Минтруда России от 11 декабря 2015 г. № 1010н. Считаем предложение об утверждении проекта квалификации в настоящее время не целесообразным ввиду того, что указанный профессиональный стандарт утвержден и применяется работодателями более пяти лет и описывает характеристики объективно существующего и пользующегося спросом на рынке охранных услуг вида профессиональной деятельности – обеспечение охраны образовательных организаций. Вместе с тем, профстандарт ещё с 2019 года требует глубокой актуализации в рамках реализации новых требований федерального законодательства в части обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) с массовым пребыванием людей, что неоднократно декларировалось профессиональным сообществом, государственным регулятором отрасли, профсоюзами и образовательными учреждениями, реализующими уже с учетом новых требований законодательства образовательные программы дополнительного профессионального образования и повышения квалификации. Мероприятия по профилактике и противодействию террористическим угрозам на объектах массового пребывания людей абсолютно исключают на ближайшие десятилетия применение концепции, предложенной СПК НСБ относительно построения проекта квалификации с использованием императива Федерального закона от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Такой подход существенно нарушает нормы права,

установленные федеральным законодательством в сфере охранной деятельности, принятыми в соответствии с ним подзаконными актами и может нанести существенный вред построению системы национальной безопасности:

1. В соответствии с законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частный охранник - гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном [порядке](#) удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией.

Кроме того, статьей 3 указанного закона введен запрет на оказание охранных услуг физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного охранника или частной охранной организации.

Таким образом, участие граждан в статусе самозанятого по оказанию охранных услуг является незаконной, что попадает под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо уголовного преступления, предусмотренного частью 1 статьи 171 Уголовного кодекса Российской Федерации.

2. Федеральным законом от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» вопросы установления квалификационных требований по какой-либо квалификации не регулируются и его применение ограничено сферой налогов и сборов. Согласно положениям [части 7 статьи 2](#), [пункта 4 части 2 статьи 4](#) закона потенциальный плательщик НПД не может иметь работодателя и не может привлекать наемных работников по трудовым договорам.

3. Самозанятый гражданин, не имея правовой возможности получения статуса субъекта охранной деятельности, к обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов мест массового пребывания людей (в том числе объектов сферы просвещения, образования и науки) в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности и охраны объектов (территорий) допущен не будет (постановления Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272, от 2 августа 2019 г. № 1006, от 24 сентября 2019 г. № 1243 и от 7 ноября 2019 г. № 1421).

**С уважением,  
Член правления РСПП,  
Председатель Комиссии**



**Рогожкин Н. Е.**