

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

107113, г. Москва, ул. Сокольнический
вал, д.1 Б, строение 4, комната 1 (РМБ1)
sovet-pknsb@mail.ru
www.spk-nsb.ru

Председателю Временной комиссии
Национального совета при Президенте Российской Федерации
по профессиональным квалификациям
по безопасности в профессиональной деятельности,
связанной с повышенными рисками

г-ну Прокопову Ф.Т.

Уважаемый Федор Тимофеевич,

в связи с поступлением в СПК НСБ запроса о предоставлении информации по нормативным имеющимся в наличии и работе НПА, касающихся вопросов соответствия работниками требованиям готовности к работе по профессиям и видам работ, связанным с повышенными рисками причинения вреда третьим лицам, а также с предложениями о направлении представителя от СПК для включения в состав Временной комиссии НСПК сообщая следующее :

в рамках компетенции СПК НСБ находятся 3 охранных ПС и 8 квалификаций имеющих прямое отношение к производству работ и оказанию услуг работниками, связанные с повышенными рисками причинения вреда третьим лицам. Данный тезис основа на положении Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и ст. 1079 ГК РФ "Ответственность за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих".

Охранные ПС регламентируют деятельность, связанную с использованием физической силы, спецсредств, служебного (частные охранники) и боевого ручного (огнестрельное) оружия, в том числе автоматического (инкассаторы).

Спецсредства и огнестрельное оружие, которое разрешено к использованию работникам организаций с особыми уставными задачами, ст. 1079 ГК РФ впрямую отнесены к источникам повышенной опасности. Квалифицированное применение приемов физической силы (нейтрализация атакующих, нападающих), по мнению СПК НСБ, с момента его целевого приложения к объекту также относится к источнику повышенной опасности. Также к таким источникам относится и гражданское оружие во всем его многообразии (ст. 3 Федерального закона "Об оружии" от 13.12.1996 N 150-ФЗ). Однако, в компетенцию СПК НСБ не входит создание и работа с НПА, предусматривающих использование работниками данной категории вооружения.

НПА (охранные/вооруженные ПС), связанные с повышенными рисками причинения вреда третьим лицам, входящие в компетенцию СПК НСБ :

- **ПС "Охранник"** - квалификации "Охранник", "Старший охранник";
- **ПС "Инкассатор"** - квалификации "Инкассатор", "Инкассатор-водитель", "Старший инкассатор";
- **ПС "Телохранитель"** - квалификации "Телохранитель", "Телохранитель - водитель", "Телохранитель-прикрепленный".

4 декабря 2021 года

Все указанные квалификации на рабочем месте (посту) предусматривают для работника как использование, так и применение физической силы, спецсредств, служебного оружия, в том числе автоматического. При осуществлении ТФ, которые предусмотрены ПС для работников организаций с особыми уставными задачами (например, ФСБ, ФСО, Росгвардии, МВД, Фельдсвязь, ведомственная охрана федеральных министерств и ведомств,, ГЦСС, РЖД, Росинкас, Сбер, СБП госкорпораций охранные ФГУП и т.д.в т.ч. частные охранники) исключительно для нейтрализации угроз (действия по тревогам) риск причинения ущерба третьим лицам, их жизни и здоровью, имуществу, а также зданиям, сооружениям, механизмам и конструкциям, находится на критической отметке.

С учетом вышеприведенного и опираясь на практический опыт работы в структурах именно госбезопасности, СПК НСБ разработало квалификационные требования к профессиональным экзаменам (НОК и аттестация), предусматривающее обоснованные статистическими данными практические нормативы применения оружия к соискателям как охранных квалификаций, так и охранных аттестаций вне зависимости от ведомственной принадлежности или социального статуса работника (сотрудника). Соискатели охранных квалификаций проходят теоретический тест (50 вопросов на знание правовой базы и протоколов постовых действий в сложной обстановке), практический экзамен по стрельбе из табельного (предусмотренного для работы) оружия (2 стандартных упражнения) и практически оказывают первую помощь пострадавшим (обработка ран, фиксация травм и сердечно-легочная реанимация) .

Наличие квалификационного свидетельства вполне достаточно для возложения на работника личной ответственности за выполнение работ или оказание услуг, предусмотренной соответствующими статьями как ГК РФ, так и УК РФ. Отсутствие квалификации у работника накладывает ответственность на его работодателя (руководителя). Таким образом, наличие охранной квалификации является обязательным условием для заключения трудового договора на работы и услуги, предусматривающие использование работником физической силы, табельных (закрепленных) спецсредств и оружия.

Наличие квалификации для работника также имеет критическое значение при экспертной (судебной) оценке последствий выполнения им работ (оказания услуг) на основаниях статей Федерального закона РФ от 07.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей", так как оружие находится у работника на основании п.2 ч 1. ст. 1079 ГК РФ.

СПК НСБ готово предоставить всю необходимую помощь и консультации руководству и членам Временной комиссии НСПК через своего представителя - руководителя РГ СПК НСБ по формированию квалификаций и экспертизе ФГОС - Д.А. Сакуто.



С уважением,

Заместитель Председателя СПК НСБ
Фонарев Д.Н.