

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-16109/2020

о нарушении антимонопольного законодательства

«09» февраля 2021 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела по борьбе с картелями Московского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела по борьбе с картелями Московского УФАС России <...> (далее — Комиссия), рассмотрев дело по признакам нарушения №077/01/11-16109/2020 по признакам нарушения ООО ЧОП «МАРС» ИНН 5035036261 ОГРН 1075035001018 (место нахождения: 142800, Московская обл., г. Ступино, ул. Чайковского, д. 5А, оф. 102), ООО ЧОП «СОБР» ИНН 7706143317 ОГРН 1037739105359 (место нахождения: 142300, Московская обл., г. Чехов, ул. Весенняя, д. 18, кв. 003), ООО ЧОО «Евро-Альянс» ИНН 5045048474 ОГРН 1105045002391 (место нахождения: 142800, Московская обл., г. Ступино, ул. Маяковского, д. 7, оф. 24А) и ООО ЧОП «Щит» ИНН 5009073718 ОГРН 1105009001206 (место нахождения: 115304, г. Москва, ул. Каспийская, д. 22, корп. 1, стр. 5, эт. 3, пом. 7, комн. 18, оф. 14А) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии на заседании представителя ООО ЧОП «Собр» по доверенности №1/21 от 11.01.2021 <...>, представителя ООО ЧОП «Марс» по доверенности б/н от 14.10.2020 и ООО ЧОП «Щит» по доверенности б/н от 07.12.2020 <...>, генерального директора ООО ЧОО «Евро-Альянс» <...>,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях указанных лиц в ходе проведения электронных аукционов.

Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных операторами электронных площадок АО «Единая электронная торговая площадка», ООО «РТС-Тендер» в ответ на запросы Управления (исх. от 22.05.2020 № ЕП/29574/20).

В соответствии с письмом ФАС России от 18.05.2020 исх. 22/41191-ДСП/20 (вх. №32707-ДСП/20 от 20.05.2020) Московскому УФАС России поручено рассмотрение действий ООО ЧОП «Собр» и ООО ЧОП «Марс» в ходе торгов на предмет нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом от 28.09.2020 № 239 Московским УФАС России возбуждено дело № 077/01/11-16109/2020 по признакам нарушения ООО ЧОП «Марс», ООО ЧОП «Собр» и ООО ЧОО «Евро-Альянс» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе аукционов с реестровыми №№ 31807094559, 31807095912, 0173200001419000621, 0173200001419000601, 0173200001419001694.

В ходе рассмотрения дела №077/01/11-16109/2020 Комиссией установлено участие ответчиков в дополнительных конкурентных процедурах в период 2017-2020 гг. В конкурсе с реестровым № 0173200001419000623 приняли участие ООО ЧОП «Собр» и ООО ЧОО «Евро-Альянс», в торгах с реестровыми №№ 0173200001419000634, 0173200001419000630 приняли совместное участие ООО ЧОП «Собр» и ООО ЧОП «Щит», в торгах с реестровыми №№ 0173200001419001692, 0848300016519000734, 0173200001419001704, 0848300016519000712, 0373200068620000060, 0848300016519000716, 0848300016519000715, 0848300016519000700, 0848300016519000746, 0848300016519000724, 0848300016519000725 ООО ЧОП «Марс» и ООО ЧОП «Щит», а также в торгах с реестровыми №№ 0173200001419000615, 0173200001419000600 ООО ЧОО «Евро-Альянс» и ООО ЧОП «Щит».

В ходе указанных торгов Комиссией установлены аналогичные признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях ответчиков и ООО ЧОП «Щит».

Определением Управления о привлечении в качестве ответчика по делу и об отложении рассмотрения дела №077/01/11-16109/2020 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. №ЕП/68043/20 от 30.11.2020) к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечено ООО ЧОП «Щит».

В ходе рассмотрения дела №077/01/11-16109/2020, а также анализа сведений, представленных Торговыми площадками и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС в 2018, 2019 гг. Департаментом города Москвы по конкурентной политике, ГАУК г. Москвы «ПКИО «Сокольники» и

ГАУК г. Москвы «Парк культуры и отдыха «Бабушкинский» был опубликован 21 открытый конкурс в электронной форме:

-№31807094559, предмет — оказание охранных услуг (оказание комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов) на объектах учреждений культуры, подведомственных Департаменту культуры города Москвы, в 2019-2021 годах, для нужд ГАУК г. Москвы «ПКиО «Сокольники», начальная (максимальная) цена контракта (далее — НМЦК) 400 837 141, 54 руб.;

- №31807095912, предмет - оказание охранных услуг (оказание комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов) на объектах учреждений культуры, подведомственных Департаменту культуры города Москвы, в 2019-2021 гг., для нужд ГАУК г. Москвы «Парк культуры и отдыха «Бабушкинский», НМЦК 221 739 695, 32 руб.;
- №0173200001419000621, предмет — оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот 30), НМЦК 1 004 701 679, 76 руб.;
- №0173200001419000601, предмет — оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот №34), НМЦК 906 075 596, 64 руб.;
- №0173200001419001694, предмет - оказание услуг частной охраны на объектах медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы в 2020-2022 гг. (Заказ № 13), НМЦК 564 176 829, 60 руб.;
- №0173200001419000615, предмет - Оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот № 1), НМЦК 896 805 419 руб.;
- №0173200001419000600, предмет - Оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот № 9), НМЦК 549 176 634 руб.;
- №0173200001419000634, предмет - Оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот № 2), НМЦК 588 833 476, 08 руб.;
- №0173200001419000630, предмет - Оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот 12), НМЦК 649 671 489, 60 руб.;
- №0173200001419000623, предмет - Оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот № 35), НМЦК 491 104 041, 12 руб.;
- №0173200001419001692, предмет - оказание услуг частной охраны на объектах медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы в 2020-2022 гг. (Заказ № 10), НМЦК 557 482 860, 67 руб.;
- №0848300016519000746, предмет - Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МБДОУ д/с №48 в 2020 году, НМЦК 1 140 000 руб.;
- №0848300016519000724, предмет - Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МКОУ Васькинская ООШ в 2020 году, НМЦК 1 140 000 руб.;
- №0848300016519000725, предмет - Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МКДОУ детский сад №30 общеразвивающего вида в 2020 году, НМЦК 1 140 000 руб.;
- №0848300016519000734, предмет - оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МКОУ Манушкинская СОШ в 2020 году, НМЦК 1 140 000 руб.;
- №0173200001419001704, предмет - оказание услуг частной охраны на объектах медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы в 2020-2022 гг. (Заказ № 18), НМЦК 651 590 048, 28 руб.;
- №0848300016519000716, предмет - Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МБОУ Любучанская СОШ в 2020 году, НМЦК 1 140 000 руб.;
- №0848300016519000715, предмет - Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МБОУ Новобывтовская СОШ с углубленным изучением отдельных предметов в 2020 году, НМЦК 1 140 000 руб.;
- №0848300016519000700, предмет - Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте в МБОУ Троицкая СОШ в 2020 году, НМЦК 2 280 000 руб.;
- №0848300016519000712, предмет - Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МБОУ Крюковская СОШ в 2020 году, НМЦК 1 140 000 руб.;

- №0373200068620000060, предмет - Оказание услуг по охране объектов и имущества в подведомственных учреждениях Департамента спорта города Москвы в 2020 -2021 гг. (ЮАО 1), НМЦК 48 016 531, 20 руб.

В открытых конкурсах с реестровыми №№ 0173200001419000615, 0173200001419000600 приняли участие ООО ЧОП «Щит» и ООО ЧОО «Евро-Альянс».

В открытых конкурсах с реестровыми №№ 0173200001419000634, 0173200001419000630 приняли участие ООО ЧОП «Щит» и ООО ЧОП «Собр».

В открытых конкурсах с реестровыми №№ 0173200001419000623, 31807094559, 0173200001419000621, 0173200001419000601 приняли участие ООО ЧОП «Собр» и ООО ЧОО «Евро-Альянс».

В открытых конкурсах с реестровыми №№ 0173200001419001692, 0848300016519000746, 0848300016519000724, 0848300016519000725, 0848300016519000734, 0173200001419001704, 0848300016519000716, 0848300016519000715, 0848300016519000700, 0848300016519000712, 0373200068620000060 приняли участие ООО ЧОП «Щит» и ООО ЧОП «Марс».

В открытых конкурсах с реестровыми №№ 31807095912, 0173200001419001694 приняли участие ООО ЧОП «Собр» и ООО ЧОП «Марс».

В рассматриваемых конкурсах ответчиками сделаны минимальные предложения цены контракта, в результате чего снижение по рассматриваемым конкурсам составило от 0,2% до 5% от НМЦК.

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам составила 7 540 471 442, 37 руб.

Данные о реестровых номерах конкурсов, их предметах, НМЦК, дате публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

№№	№ конкурса	Заказчик	Организатор	Предмет конкурса	НМЦК	Дата опубликования конкурса	Дата проведения конкурса	Победитель	Предложены победителя
1	31807094559	ГАУК г. Москвы «ПКИО «Сокольники»	ГАУК г. Москвы «ПКИО «Сокольники»	Оказание охранных услуг (оказание комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов) на объектах учреждений культуры, подведомственных Департаменту культуры города Москвы, в 2019-2021 годах, для нужд ГАУК г. Москвы «ПКИО «Сокольники»	400 837 141,54	31.10.2018, 16:04	28.11.2018, 09:50	ООО ЧОП «Собр»	392 820 501,5
2	31807095912	ГАУК г. Москвы «ПКИО Бабушкинский»	ГАУК г. Москвы «ПКИО Бабушкинский»	Оказание охранных услуг (оказание комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов) на объектах учреждений культуры, подведомственных Департаменту культуры города Москвы, в 2019-2021 гг., для нужд ГАУК г. Москвы «Парк культуры и отдыха «Бабушкинский»	221 739 695,32	31.10.2018, 17:45	28.11.2018, 14:00	ООО ЧОП «Собр»	217 304 958,5
		ГАОУ ВО МГПУ, ГБПОУ КБТ, ГБОУ ШКОЛА № 1231, ГБОУ ШКОЛА № 57, ГБПОУ ПТ № 2,							

3	0173200001419000615	ГБОУ ШКОЛА № 171, ГБОУ ШКОЛА № 2030, ГБОУ ДО ЦРТАЮ "ПРЕСНЯ", ГБОУ ШКОЛА № 1234, ГБОУ РОМАНОВСКАЯ ШКОЛА, ГБОУ ШКОЛА № 2123 ИМ. М. ЭРНАНДЕСА, ГБПОУ КМБ № 4, ГБОУ ШКОЛА № 1241, ГБОУ ШКОЛА № 1574, ГБОУ ШКОЛА № 1529 ИМЕНИ А.С. ГРИБОЕДОВА, ГБОУ ШКОЛА № 1239, ГБОУ ШКОЛА № 2055, ГБОУ ШКОЛА № 1520 ИМ. КАПЦОВЫХ, ГБОУ ДО ДТДМ НА МИУСАХ, ГБОУ ШКОЛА № 2054, ГБОУ ШКОЛА № 1535, ГБОУ ШКОЛА № 123, ГБОУ ШКОЛА № 1501, ГБОУ ШКОЛА № 1253, ГБОУ ШКОЛА № 1950, ГБОУ ШКОЛА № 1540, ГАОУ ДПО МЦРКПО, ГБУ ГППЦ ДОИМ, ГБОУ ШКОЛА № 179, ГАОУ ДПО ЦПМ, ГБОУ ШКОЛА № 91, ГАОУ ДПО МЦКО, ГКУ ДИРЕКЦИЯ ДОИМ	Департамент г. Москвы по конкурентной политике	Оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот № 1)	896 805 419	07.05.2019	10.06.2019	ООО ЧОП «ЩИТ»	891 417 500
4	0173200001419000600	ГБОУ ШКОЛА № 2031, ГБОУ ШКОЛА № 2036, ГБОУ ШКОЛА № 1591, ГБОУ ШКОЛА № 2026, ГБОУ ШКОЛА № 1404 "ГАММА", ГБПОУ ТК № 21, ГБОУ "ШКОЛА НОВОКОСИНО", ГБОУ ВЕШНЯКОВСКАЯ ШКОЛА, ГБОУ ШКОЛА № 1512, ГБОУ ШКОЛА № 402 ИМЕНИ АЛИИ МОЛДАГУЛОВОЙ, ГБОУ ШКОЛА № 810, ГБОУ ШКОЛА № 1389, ГБОУ ШКОЛА № 1925, ГБОУДО ДТДИМ "ВОСТОЧНЫЙ", ГБОУ ШКОЛА № 2127, ГБОУ ШКОЛА № 2128, ГКУ ДИРЕКЦИЯ ДОИМ	Департамент г. Москвы по конкурентной политике	Оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот № 9)	549 176 634	07.05.2019	10.06.2019	ООО ЧОП «ЩИТ»	545 877 253
		ГБОУ "ШКОЛА НА ЯУЗЕ", ГБОУ ШКОЛА № 2107, ГБПОУ "1-Й МОК", ГБОУ ШКОЛА № 345, ГБОУ ШКОЛА № 1247,							

5	0173200001419000634	ГБОУ ГМЦ ДОНМ, ГБОУ ШКОЛА № 1500, ГБОУ ШКОЛА № 1297, ГБОУ ШКОЛА ИМЕНИ МАЯКОВСКОГО, ГБУ МГДУ, ГБОУ «ШКОЛА № 354 ИМ. Д.М. КАРБЫШЕВА», ГБПОУ КЖГТ, ГБОУ ШКОЛА № 315, ГБПОУ МАДК ИМ. А.А. НИКОЛАЕВА, ГБОУ ШКОЛА № 2054, ГБОУ ШКОЛА № 1535, ГБОУ ИНЖЕНЕРНАЯ ШКОЛА № 1581, ГБОУ ШКОЛА № 1525, ГБОУ ШКОЛА № 1429, ГБОУ ШКОЛА № 1621, ГБОУ ШКОЛА "ПОКРОВСКИЙ КВАРТАЛ", ГБОУ ШКОЛА № 1284, ГАОУ ДПО МЦРКПО, ГБУ ГППЦ ДОНМ, ГАОУ ДПО ЦПМ, ГБОУ ДО ДТДИМ "НА СТОПАНИ", ГБОУДО ЦЭВД, ГБУ "ЛАБОРАТОРИЯ ПУТЕШЕСТВИЙ", ГБОУ ДПО МЦПС	Департамент г. Москвы по конкурентной политике	Оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот № 2)	588 833 476	07.05.2019	10.06.2019	ООО ЧОП «Собр»	584 711 763
6	0173200001419000630	ГАОУ ВО МГПУ, ГБОУ ШКОЛА № 2072, ГБОУ ШКОЛА № 1852, ГБОУ ШКОЛА № 922, ГБПОУ "МКАГ", ГБПОУ КИГМ № 23, ГБОУ ШКОЛА № 2093, ГБОУ "МОСКОВСКАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ ШКОЛА", ГБОУ ШКОЛА № 1476, ГБОУ ШКОЛА № 1798, ГБПОУ КЖГТ, ГБОУ ШКОЛА № 1504, ГБОУ ШКОЛА № 423, ГБОУ ШКОЛА № 2126 "ПЕРОВО", ГАПОУ ТК № 24, ГБОУ ШКОЛА № 1324, ГБОУ ШКОЛА № 1310, ГБОУ ШКОЛА № 1637, ГБОУ ШКОЛА № 1502, ГБОУ ШКОЛА № 1373, ГБОУ ШКОЛА № 920,	Департамент г. Москвы по конкурентной политике	Оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот 12)	649 671 490	07.05.2019	10.06.2019	ООО ЧОП «Собр»	645 123 931

		ГБОУДО ДТДИМ "ВОСТОЧНЫЙ", <u>ГАОУ ДПО МЦКО</u>							
7	0173200001419000623	ГАОУ ВО МГПУ, ГБПОУ КС № 54, ГБПОУ КСУ № 3, ГБОУ ШКОЛА № 1468, ГБОУ ШКОЛА № 627, ГБОУ ШКОЛА № 498, ГБПОУ КМБ № 4, ГБОУ ШКОЛА № 2104 НА ТАГАНКЕ, ГБОУ ШКОЛА № 1799, ГБОУ ШКОЛА № 518, ГБОУ ШКОЛА № 1259, ГБОУ "ШКОЛА № 1270 "ВЕКТОР", ГБОУ ШКОЛА № 480, ГБОУ ОТКРЫТАЯ ШКОЛА № 88, ГБОУДО ЦДТ ЗАМОСКВОРЕЧЬЕ, ГБОУДО "ДДТ НА ТАГАНКЕ", ГКУ ДИРЕКЦИЯ ДОНМ	Департамент г. Москвы по конкурентной политике	Оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот № 35)	491 104 041	07.05.2019	11.06.2019	ООО ЧОО «Евро- Альянс»	490 120 517
8	0173200001419001692	ГБУЗ МКНЦ ИМЕНИ А.С. ЛОГИНОВА ДЗМ , ГБУЗ "ПКБ № 4 ДЗМ", ГБУЗ "ГКБ ИМ. Д.Д. ПЛЕТНЁВА ДЗМ", ГБУЗ "КДЦ № 2 ДЗМ", ГБУЗ "ГКБ № 15 ДЗМ", ГБУЗ "ГП № 175 ДЗМ", ГБУЗ "ДГП № 28 ДЗМ", ГБУЗ "ДГП № 52 ДЗМ"	Департамент города Москвы по конкурентной политике	оказание услуг частной охраны на объектах медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы в 2020-2022 гг. (Заказ № 10)	557 482 861	12.11.2019	13.06.2019	ООО ЧОП «Щит»	555 814 859
9	0173200001419000621	ГБПОУ "ВОРОБЬЕВЫ ГОРЫ"; ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС "ВОРОБЬЕВЫ ГОРЫ"; МОСКОВСКИЙ ДВОРЕЦ ПИОНЕРОВ; МОСКОВСКИЙ ДВОРЕЦ ПИОНЕРОВ НА ВОРОБЬЕВЫХ ГОРАХ; МДП, ГАОУ ВО МГПУ, ГБОУ ДО ЦРТДЮ "ГЕРМЕС", ГБОУ ШКОЛА № 1288, ГБОУ ШКОЛА № 1409, ГБОУ ШКОЛА № 1570, ГБПОУ КАС № 7, ГБОУ ШКОЛА № 141, ГБОУДО МДЮЦ ЭКТ, ГБОУ ШКОЛА № 1601, ГБПОУ КСУ № 10, ГБПОУ КАТ № 9, ГБПОУ КАИТ № 20, ГБОУ ШКОЛА № 1249, ГБОУ ШКОЛА № 1384, ГБПОУ ТПСК ИМ. В.М. МАКСИМЧУКА, ГБОУ ШКОЛА № 1213, ГБОУ КАДЕТСКАЯ ШКОЛА № 1784, ГБОУ ШКОЛА № 90, ГБОУ ШКОЛА № 1287, ГБОУ ШКОЛА № 1251 ИМЕНИ ГЕНЕРАЛА ШАРЛЯ ДЕ ГОЛЛЯ, ГБОУ ШКОЛА № 152, ГАОУ ДПО МЦРКПО, ГБУ ГППЦ ДОНМ, ГАПОУ ПК № 8 ИМ. И.Ф. ПАВЛОВА, ГБДОУ ДЕТСКИЙ САД № 766, ГБОУ ИНЖЕНЕРНО- ТЕХНИЧЕСКАЯ ШКОЛА, ГБОУ ШКОЛА № 1252 ИМЕНИ СЕРВАНТЕСА,	Департамент города Москвы по конкурентной политике	Оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот 30)	1 004 701 679,76	07.05.2019, 18:42	13.06.2019 11:00	ООО ЧОО «Евро- Альянс»	1 002 689 613

		ГБОУ ШКОЛА № 149, ГБОУ ШКОЛА № 1575, ГБОУ ШКОЛА № 1550, ГБОУ ШКОЛА № 218, ГБОУ ШКОЛА № 1164, ГАПОУ КП № 11, ГБОУ ДО ЦТР И МЭО "РАДОСТЬ", ГАОУ ДПО МЦКО, ГБОУ ШКОЛА № 1454 "ТИМИРЯЗЕВСКАЯ", ГКУ ДИРЕКЦИЯ ДОНМ							
10	0173200001419000601	ГБОУ ШКОЛА № 1392 ИМЕНИ Д.В. РЯБИНКИНА, ГБПОУ ОК "ЮГО-ЗАПАД", ГБОУ ШКОЛА № 1391, ГБОУ ШКОЛА № 2117, ГБОУ ШКОЛА № 2075, ГБОУ ШКОЛА № 2083, ГБОУ ШКОЛА № 1788, ГБОУ ШКОЛА № 2065, ГБОУ ШКОЛА № 2073, ГБОУ ШКОЛА № 1980, ГБОУ ШКОЛА № 2122, ГБОУ ШКОЛА № 2057, ГБОУ ШКОЛА № 1000, ГБОУ ШКОЛА № 2120, ГБОУ ДПО МЦПС, ГБОУ ШКОЛА № 2070	Департамент города Москвы по конкурентной политике	Оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот №34)	906075596,64	07.05.2019, 16:55	13.06.2019 11:00	ООО ЧОО «Евро-Альянс»	904 260 736,4
11	0173200001419001694	ГБУЗ «ГП №9 ДЗМ», ГБУЗ «МНПЦ Наркологии ДЗМ», ГБУЗ «ГВВ №2 ДЗМ», ГБУЗ «ДГП №48 ДЗМ», ГБУЗ «ГП №109 ДЗМ», ГБУЗ «ДЦ №3 ДЗМ», ГБУЗ «ГП №23 ДЗМ», ГБУЗ «ОД №5 ДЗМ», ГБУЗ «ДСП №37 ДЗМ», ГБУЗ «ДС №19 ДЗМ», ГБУЗ «ДС №8 ДЗМ», ГБУЗ «ДС СОСНОВКА ДЗМ», ГБУЗ «НПКЦ ДИТ ДЗМ», ГБУЗ «ДСП №6 ДСП», ГБУЗ «ДС №27 ДЗМ»	Департамент города Москвы по конкурентной политике	Совместный конкурс в электронной форме на право заключения контрактов на оказание услуг частной охраны на объектах медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы в 2020-2022 гг. (Заказ № 13)	564176829,6	12.11.2019, 19:08	13.12.2019,09:00	ООО ЧОП «Собр»	562 488 844,4
12	0848300016519000746	МБДОУ Д/С №48	МКУ ГО ЧЕХОВ "ЦКЗ"	Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МБДОУ Д/С №48 в 2020 году	1 140 000	18.11.2019	13.12.2019	ООО ЧОП «ЩИТ»	1 083 000
13	0848300016519000724	МБОУ ВАСЬКИНСКАЯ ООШ	МКУ ГО ЧЕХОВ "ЦКЗ"	Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МКОУ Васькинская ООШ в 2020 году	1 140 000	18.11.2019	13.12.2019	ООО ЧОП «ЩИТ»	1 083 000
14	0848300016519000725	МБДОУ Д/С №30	МКУ ГО ЧЕХОВ "ЦКЗ"	Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МКДОУ детский сад №30 общеразвивающего вида в 2020 году	1 140 000	18.11.2019	13.12.2019	ООО ЧОП «ЩИТ»	1 083 000
15	0848300016519000734	МБОУ МАНУШКИНСКАЯ СОШ	МКУ ГО ЧЕХОВ "ЦКЗ"	оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МКОУ Манушкинская СОШ в 2020 году.	1 140 000	18.11.2019	13.12.2019	ООО ЧОП «ЩИТ»	1 083 000
		ГАУЗ МНПЦ МРВСМ ДЗМ, ГБУЗ "МОРОЗОВСКАЯ ДГКБ ДЗМ",							

16	0173200001419001704	ГБУЗ "ДГКБ ИМ. Н.Ф. ФИЛАТОВА ДЗМ", ГБУЗ "ГКБ ИМ. И.В. ДАВЫДОВСКОГО ДЗМ", ГБУЗ "ЦПРИН ДЗМ", ГБУЗ "ЭНДОКРИНОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР ДЗМ", ГБУЗ "ДГП № 38 ДЗМ", ГБУЗ "ЦЕНТР ПАЛЛИАТИВНОЙ ПОМОЩИ ДЗМ", ГБУЗ "ТП № 3 ДЗМ", ГБУЗ "ДСП №30 ДЗМ", ГБУЗ "СП № 53 ДЗМ"	Департамент г. Москвы по конкурентной политике	оказание услуг частной охраны на объектах медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы в 2020-2022 гг. (Заказ № 18)	651 590 048	13.11.2019	16.12.2019	ООО ЧОП «Щит»	649 640 357
17	0848300016519000716	МБОУ ЛЮБУЧАНСКАЯ СОШ	МКУ ГО ЧЕХОВ "ЦКЗ"	Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МБОУ Любучанская СОШ в 2020 году	1 140 000	18.11.2019	16.12.2019	ООО ЧОП «Щит»	1 083 000
18	0848300016519000715	МБОУ НОВОБЫТОВСКАЯ СОШ	МКУ ГО ЧЕХОВ "ЦКЗ"	Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МБОУ Новобытовская СОШ с углубленным изучением отдельных предметов в 2020 году.	1 140 000	18.11.2019	16.12.2019	ООО ЧОП «Щит»	1 083 000
19	0848300016519000700	МБОУ ТРОИЦКАЯ СОШ	МКУ ГО ЧЕХОВ "ЦКЗ"	Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте в МБОУ Троицкая СОШ в 2020 году	2 280 000	18.11.2019	16.12.2019	ООО ЧОП «Щит»	2 166 000
20	0848300016519000712	МБОУ КРЮКОВСКАЯ СОШ	МКУ ГО ЧЕХОВ "ЦКЗ"	Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МБОУ Крюковская СОШ в 2020 году	1 140 000	18.11.2019	16.12.2019	ООО ЧОП «Щит»	1 083 000
21	0373200068620000060	ГКУ "ДЭСЗС" МОСКОМСПОРТА	ГКУ "ДЭСЗС" МОСКОМСПОРТА	Оказание услуг по охране объектов и имущества в подведомственных учреждениях Департамента спорта города Москвы в 2020 -2021 гг. (ЮАО 1)	48 016 531	06.05.2020	09.06.2020	ООО ЧОП «Марс»	47 776 449

Вышеуказанные конкурсы состоялись в период с 28.11.2018 по 09.06.2020, по их итогам ООО ЧОП «Собр» заключено 5 контрактов на общую сумму 2 450 226 447, 78 руб., ООО ЧОП «Марс» заключен 1 контракт на 47 776 449 руб., ООО ЧОП «Щит» заключено 12 контрактов на общую сумму 2 652 496 968, 10 руб., ООО ЧОП «Евро-Альянс» заключено 3 контракта на общую сумму 2 397 070 867, 40 руб.

Торговыми площадками представлена информация о том, что подача заявок на конкурсы осуществлялась ответчиками с использованием идентичных IP-адресов: в ряде аукционов использовался IP-адрес 178.213.145.242, в ряде аукционов IP-адрес 195.98.160.82, а также данные IP-адреса использовались ответчиками при заключении

контрактов по результатам рассматриваемых конкурсов (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

№ аукциона	Участник аукциона	IP-адрес, с которого была подана заявка	IP-адрес, с которого был подписан контракт
31807094559	ООО ЧОП «Собр»	178.213.145.242	-
	ООО ЧОО «Евро-Альянс»	178.213.145.242	-
31807095912	ООО ЧОП «Собр»	178.213.145.242	-
	ООО ЧОП «Марс»	178.213.145.242	-
0173200001419000621	ООО ЧОП «Собр»	178.213.145.242	-
	ООО ЧОО «Евро-Альянс»	94.25.168.206	178.213.145.242
0173200001419000601	ООО ЧОП «Собр»	178.213.145.242	-
	ООО ЧОО «Евро-Альянс»	94.25.168.206	178.213.145.242
0173200001419001694	ООО ЧОП «Собр»	195.98.160.82	178.213.145.242
	ООО ЧОП «Марс»	195.98.160.82	-
0173200001419000615	ООО ЧОП «Щит»	178.213.145.242	178.213.145.242
	ООО ЧОО «Евро-Альянс»	178.213.145.242	-
0173200001419000600	ООО ЧОП «Щит»	178.213.145.242	178.213.145.242
	ООО ЧОО «Евро-Альянс»	178.213.145.242	-
0173200001419000634	ООО ЧОП «Собр»	178.213.145.242	178.213.145.242
	ООО ЧОП «Щит»	178.213.145.242	-
0173200001419000630	ООО ЧОП «Собр»	178.213.145.242	178.213.145.242
	ООО ЧОП «Щит»	178.213.145.242	-
0173200001419000623	ООО ЧОО «Евро-Альянс»	178.213.145.242	178.213.145.242
	ООО ЧОП «Собр»	178.213.145.242	-
0173200001419001692	ООО ЧОП «Щит»	195.98.160.82	178.213.145.242
	ООО ЧОП «Марс»	195.98.160.82	-
0848300016519000746	ООО ЧОП «Щит»	195.98.160.82	178.213.145.242
	ООО ЧОП «Марс»	195.98.160.82	-
0848300016519000724	ООО ЧОП «Щит»	195.98.160.82	178.213.145.242
	ООО ЧОП «Марс»	195.98.160.82	-
0848300016519000725	ООО ЧОП «Щит»	195.98.160.82	178.213.145.242
	ООО ЧОП «Марс»	195.98.160.82	-
0848300016519000734	ООО ЧОП «Щит»	195.98.160.82	178.213.145.242
	ООО ЧОП «Марс»	195.98.160.82	-
0173200001419001704	ООО ЧОП «Щит»	195.98.160.82	178.213.145.242
	ООО ЧОП «Марс»	195.98.160.82	-
0848300016519000716	ООО ЧОП «Щит»	195.98.160.82	178.213.145.242
	ООО ЧОП «Марс»	195.98.160.82	-
0848300016519000715	ООО ЧОП «Щит»	195.98.160.82	178.213.145.242
	ООО ЧОП «Марс»	195.98.160.82	-
0848300016519000700	ООО ЧОП «Щит»	195.98.160.82	178.213.145.242
	ООО ЧОП «Марс»	195.98.160.82	-
0848300016519000712	ООО ЧОП «Щит»	195.98.160.82	178.213.145.242
	ООО ЧОП «Марс»	195.98.160.82	-
0373200068620000060	ООО ЧОП «Щит»	195.98.160.82	178.213.145.242
	ООО ЧОП «Марс»	195.98.160.82	-

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО ЧОП «МАРС» - 142800, Московская обл., г. Ступино, ул. Чайковского, д. 5А, оф. 102;
- ООО ЧОП «СОБР» - 142300, Московская обл., г. Чехов, ул. Весенняя, д. 18, кв. 003;
- ООО ЧОО «Евро-Альянс» - 142800, Московская обл., г. Ступино, ул. Маяковского, д. 7 оф. 24А;
- ООО ЧОП «Щит» - 115304, г. Москва, ул. Каспийская, д. 22, корп. 1, стр. 5, эт. 3, пом. 7, комн. 18, оф. 14А.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых торгов ответчики находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети ТСР/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Провайдером ООО «Рустек» представлены сведения, согласно которым используемый ответчиками IP-адрес 178.213.145.242 предоставлялся абоненту-юридическому лицу ООО ЧОО «Евро-Альянс» по адресу г. Москва, ул. Бутлерова, д. 12.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых конкурсах, такие, как подача заявок и подписание контракта, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 195.98.160.82, а также IP-адресом 178.213.145.242, принадлежащим ООО ЧОО «Евро-Альянс».

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых конкурсах, установлено использование идентичных учетных записей, на которых ответчиками создавались файлы заявок, а также идентичность даты создания таких файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

№ аукциона	Участник аукциона	Наименование файла заявки	Учетная запись, создавшая файл	Объем файла, Кбайт	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
31807094559	ООО ЧОП «Собр»	Заявка на участие в конкурсе	отсутствует	673,84	14.11.2018, 16:32:11	отсутствует
	ООО ЧОО «Евро-Альянс»	Заявка на участие в конкурсе_	отсутствует	365,09	14.11.2018, 16:36:34	21.11.2018, 17:51:31
31807095912	ООО ЧОП «Собр»	1.1.Приложение №1 Анкета участника_	отсутствует	755,84	13.11.2018, 00:10:38	14.11.2018, 18:30:39
	ООО ЧОП «Марс»	1.1.Приложение №1 Анкета участника закупки	отсутствует	935,18	13.11.2018, 14:49:56	отсутствует
0173200001419000621	ООО ЧОП «Собр»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.02.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
	ООО ЧОО «Евро-Альянс»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.02.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
0173200001419000601	ООО ЧОП «Собр»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.02.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
	ООО ЧОО «Евро-Альянс»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.02.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
0173200001419001694	ООО ЧОП «Собр»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
	ООО ЧОП «Марс»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
0173200001419000615	ООО ЧОП «Щит»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
	ООО ЧОО «Евро-Альянс»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
0173200001419000600	ООО ЧОП «Щит»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
	ООО ЧОО «Евро-Альянс»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
0173200001419000634	ООО ЧОП «Собр»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
	ООО ЧОП «Щит»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
0173200001419000630	ООО ЧОП «Собр»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
	ООО ЧОП «Щит»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
0173200001419000623	ООО ЧОО «Евро-Альянс»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
	ООО ЧОП «Собр»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
0173200001419001692	ООО ЧОП «Щит»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
	ООО ЧОП «Марс»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
0848300016519000746	ООО ЧОП «Щит»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
	ООО ЧОП «Марс»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
0848300016519000724	ООО ЧОП «Щит»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
	ООО ЧОП «Марс»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
0848300016519000725	ООО ЧОП «Щит»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
	ООО ЧОП «Марс»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
0848300016519000734	ООО ЧОП «Щит»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
	ООО ЧОП «Марс»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
0173200001419001704	ООО ЧОП «Щит»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
	ООО ЧОП «Марс»	Согласие	Белокопская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
	ООО ЧОП «Щит»	Согласие	Белокопская Елена	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15

0848300016519000716	ООО ЧОП «Марс»	Согласие	Белококонская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
0848300016519000715	ООО ЧОП «Щит»	Согласие	Белококонская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
	ООО ЧОП «Марс»	Согласие	Белококонская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
0848300016519000700	ООО ЧОП «Щит»	Согласие	Белококонская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
	ООО ЧОП «Марс»	Согласие	Белококонская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
0848300016519000712	ООО ЧОП «Щит»	Согласие	Белококонская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
	ООО ЧОП «Марс»	Согласие	Белококонская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
0373200068620000060	ООО ЧОП «Щит»	Согласие	Белококонская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15
	ООО ЧОП «Марс»	Согласие	Белококонская Елена Евгеньевна	60,22	12.04.2019, 10:22:13	12.04.2019, 10:22:15

При этом, учетные записи создания файлов заявок, поданных ответчиками рассматриваемых конкурсов, отличаются от учетных записей создания и изменения файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

В целях установления идентичности файлов заявок, поданных ответчиками в ходе рассматриваемых торгов Комиссией также были проанализированы хэш-суммы таких файлов заявок, то есть контрольные суммы, которые являются автоматизированным результатом применения функции преобразования массива данных файла в единую бинарную строку.

Учитывая единый алгоритм получения хэш-кода у файлов, имеющих тождественное содержание, такие суммы будут одинаковыми, что позволяет безусловно определить их как полученные из одного источника, то есть созданные одним лицом.

Комиссией проанализированы хэш-суммы файлов заявок с наименованиями «Согласие», поданных ответчиками для участия в конкурсах с реестровыми №№ 0173200001419001694, 0173200001419000601, 0173200001419000621, 0173200001419000600, 0173200001419000615, 0173200001419000634, 0173200001419000623, 0173200001419000630, 0173200001419001692, 0848300016519000724, 0848300016519000746, 0848300016519000734, 0848300016519000725, 0848300016519000716, 0173200001419001704, 0848300016519000700, 0848300016519000715, 0373200068620000060, 0848300016519000712. В результате такого анализа с помощью программы 7-Zip.exe установлено совпадение хэш-сумм рассматриваемых файлов заявок по всем критериям: Имя, Размер, CRC32, CRC64, SHA256, SHA1, BLAKE2sp.

Соответственно, ответчиками для участия в конкурсах с реестровыми №№ 0173200001419001694, 0173200001419000601, 0173200001419000621, 0173200001419000600, 0173200001419000615, 0173200001419000634, 0173200001419000623, 0173200001419000630, 0173200001419001692, 0848300016519000724, 0848300016519000746, 0848300016519000734, 0848300016519000725, 0848300016519000716, 0173200001419001704, 0848300016519000700, 0848300016519000715, 0373200068620000060, 0848300016519000712 подавались одни и те же файлы.

Также Комиссией установлена идентичность даты создания файлов заявок, поданных ответчиками в составе заявок на конкурсы с реестровыми №№ 31807094559, 31807095912.

Абсолютная идентичность файлов заявок, а также идентичность даты создания таких файлов заявок свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах, а также обменивались файлами заявок.

Тот факт, что заказчиками ни одна из заявок ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О реализации антиконкурентных договоренностей между ответчиками также свидетельствует их поведение в ходе торгов, а именно подача заявок на участие в рассматриваемых конкурсах цены контрактов с минимальным снижением от НМЦК, что не может свидетельствовать о наличии конкурентной борьбы за заключение контракта.

Неоднократная совместная подача в составе заявок на открытый конкурс ценовых предложений с минимальным снижением от НМЦК свидетельствует об осведомленности ООО ЧОП «Собр», ООО ЧОП «Марс», ООО ЧОП «Щит» и ООО ЧОО «Евро-Альянс» о предложениях друг друга, так как в условиях добросовестной конкуренции участниками конкурса делается минимально возможное ценовое предложение о цене контракта, которое предположительно окажется ниже предложения конкурентов и обеспечит победу.

С целью установления лиц, уполномоченных предоставлять интересы ответчиков в удостоверяющем центре, Управлением был направлен запрос информации в адрес УЦ АО «ЕЭТП» (исх. от 18.06.2020 №ЕП/34873/20).

В результате анализа сведений, предоставленных УЦ АО «ЕЭТП», Комиссией установлено, что сертификат ключа подписи, закрепленный за генеральным директором ООО ЧОП «Марс» <...>, за генеральным директором ООО ЧОО «Евро-Альянс» <...>, за генеральным директором ООО ЧОП «Собр» <...>, были получены одним физическим лицом — <...> (соответствующие доверенности, позволяющие <...> действовать от имени ООО ЧОП «Собр», выданная **04.07.2018**, от имени ООО ЧОО «Евро-Альянс», выданная **28.06.2018**, и от имени ООО ЧОП «Марс», выданная **09.07.2018**, также представлены Удостоверяющим центром).

В ходе рассмотрения дела №077/01/11-16109/2020 о нарушении антимонопольного законодательства ответчиками были представлены заявления о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения, направленного на поддержание цены на торгах.

Ответчиком, первым подавшим такое заявление - ООО ЧОП «Собр» (вх. №№ 89984-ЭП/20 от 25.11.2020, 98521/20 от 17.12.2020, 104274/20 от 31.12.2020) сообщено, что обществом заключены устные соглашения с ООО ЧОП «Марс», ООО ЧОО «Евро-Альянс» и ООО ЧОП «Щит», которые направлены на поддержание цен в ходе торгов с реестровыми №№ 31807094559, 0173200001419000621, 0173200001419000601, 0173200001419000623, 31807095912, 0173200001419001694, 0173200001419000634, 0173200001419000630, 0173200001419000600, 0173200001419000615, 0173200001419001692, 0173200001419001704, 0373200068620000060, 0848300016519000746, 0848300016519000724, 0848300016519000725, 0848300016519000734, 0848300016519000716, 0848300016519000715, 0848300016519000712, 0848300016519000700, а также в ходе торгов с реестровыми №№ 0373200311519000008, 0373200138219001277, 0373200138219001313, 0373200138219001322, 31807094822, 31806981632, 0873500000819003581, 0373200138219001312, 0373200068620000079, 0373200081220000789, 31806974471, сведениями о которых антимонопольный орган ранее не располагал.

Также ООО ЧОП «Собр» сообщено, что указанные соглашения между ответчиками были заключены в результате встречи между генеральными директорами обществ, а подготовка заявок для участия в торгах, участие в торгах осуществлялось с использованием инфраструктуры ООО ЧОО «Евро-Альянс» по адресу: г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17. Подача заявок осуществлялась сотрудником ООО ЧОО «Евро-Альянс»<...>

ООО ЧОП «Собр» представлены также акты приема-передачи <...>, сотрудника ООО ЧОО «Евро-Альянс» электронных цифровых подписей генеральных директоров ООО ЧОП «Марс», ООО ЧОП «Щит» и ООО ЧОО «Евро-Альянс».

Комиссия отмечает, что при создании файлов в составе заявок на участие в рассматриваемых торгах ответчиками использовалась учетная запись «<...>».

ООО ЧОП «Собр» сообщено, что договоренности о совместном участии ответчиков в торгах и неоказании конкурентных действий в сторону друг друга в настоящее время расторгнуты.

Вторым ответчиком, ООО ЧОП «Марс», также представлено заявление (вх. №№89911-ЭП/20 от 25.11.2020, 97535-ЭП/20 от 15.12.2020, 101960-ЭП/20 от 25.12.2020) о заключении и реализации между ООО ЧОП «Собр», ООО ЧОП «Марс», ООО ЧОО «Евро-Альянс» и ООО ЧОП «Щит» устных соглашений, направленных на поддержание цены в ходе аналогичных 32 торгов.

ООО ЧОП «Марс» представлены также акты приема-передачи <...>, сотрудника ООО ЧОО «Евро-Альянс», электронных цифровых подписей генерального директора ООО ЧОП «Марс».

Третьим ответчиком, ООО ЧОО «Евро-Альянс», также представлено заявление (вх. №№ 89829-ЭП/20 от 25.11.2020, 97282-ЭП/20 от 15.12.2020, 101621-ЭП/20 от 25.12.2020) о заключении и реализации между ООО ЧОП «Собр», ООО ЧОП «Марс», ООО ЧОО «Евро-Альянс» и ООО ЧОП «Щит» устных соглашений, направленных на поддержание цены в ходе аналогичных 32 торгов.

ООО ЧОО «Евро-Альянс» представлены также акты приема-передачи Белоконской Е.Е., сотрудника ООО ЧОО «Евро-Альянс», электронных цифровых подписей генеральных директоров ООО ЧОП «Марс», ООО ЧОП «Собр» и ООО ЧОП «Щит».

Четвертым ответчиком, ООО ЧОП «Щит», также представлено заявление (вх. №№ 97557-ЭП/20 от 15.12.2020, 101963-ЭП/20 от 25.12.2020) о заключении и реализации между ООО ЧОП «Собр», ООО ЧОП «Марс», ООО ЧОО «Евро-Альянс» и ООО ЧОП «Щит» устных соглашений, направленных на поддержание цены в ходе аналогичных 32 торгов.

ООО ЧОП «Щит» представлены также акты приема-передачи <...>, сотрудника ООО ЧОО «Евро-Альянс», электронных цифровых подписей генерального директора ООО ЧОП «Щит».

Также ООО ЧОП «Марс», ООО ЧОО «Евро-Альянс» и ООО ЧОП «Щит» подтверждены сведения, представленные в заявлении ООО ЧОП «Собр» относительно устного картельного соглашения между ответчиками, направленного на поддержание цены в ходе торгов, а также относительно расторжения между обществами договоренности о совместном участии в торгах и неоказании конкурентных действий в сторону друг друга.

Комиссией учтены пояснения ответчиков относительно очередности подачи указанных заявлений.

При рассмотрении торгов, дополнительно представленных ответчиками в заявлениях о заключении антиконкурентных соглашений, Комиссия установила, что в аукционах с реестровыми №№ 0373200311519000008, 0373200138219001277, 0373200138219001313, 0373200138219001322, 31807094822, 0373200068620000079, 31806981632, 0873500000819003581, 0373200138219001312, 037320081220000789 принимали участие также третьи лица, не являющиеся участниками антиконкурентного соглашения между ответчиками. В ходе таких аукционов в результате конкурентной борьбы было достигнуто снижение НМЦК от 5 до 38,7%. При этом в ходе участия в указанных аукционах третьими лицами использовались различные IP-адреса при совершении юридически значимых действий на электронной торговой площадке, отличные от используемых ответчиками, а также использовались различные учетные записи при создании,

изменении файлов в составе заявок, отличные от используемых ответчиками.

Таким образом, учитывая наличие конкурентной борьбы, а также размер снижения НМЦК, Комиссией не установлены негативные последствия в виде поддержания цены в ходе 10 торгов с реестровыми №№ 0373200311519000008, 0373200138219001277, 0373200138219001313, 0373200138219001322, 31807094822, 0373200068620000079, 31806981632, 0873500000819003581, 0373200138219001312, 037320081220000789 в результате заключения ответчиками антиконкурентного соглашения, в связи с чем действия ответчиков в указанных торгах не подлежат квалификации со стороны Комиссии.

Комиссией были проанализированы сведения, инициативно представленные ответчиками относительно конкурса с реестровым №31806974471, и установлено, что поведение ответчиков в ходе указанной процедуры аналогично их поведению в рассматриваемых Комиссией торгах, а также Комиссией были проанализированы сведения, представленные оператором электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» в ответ на запрос Управления, и установлено использование ООО ЧОП «Щит» и ООО ЧОП «Марс» при подаче заявок в ходе конкурса с реестровым №31806974471 идентичного IP-адреса, а также установлено использование идентичной учетной записи при создании и изменении файлов заявок в ходе конкурса с реестровым №31806974471.

В связи с изложенным, учитывая сведения, представленные ответчиками и оператором электронной площадки, Комиссия пришла к выводу о реализации антиконкурентного соглашения ООО ЧОП «Щит» и ООО ЧОП «Марс» также в ходе их участия в конкурсе с реестровым №31806974471.

Вышеизложенные факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-16109/2020, а также представленные ООО ЧОП «Собр», ООО ЧОП «Марс», ООО ЧОО «Евро-Альянс» и ООО ЧОП «Щит» заявления о заключении антиконкурентного соглашения, свидетельствуют о заключении между:

- ООО ЧОП «Щит» и ООО ЧОО «Евро-Альянс» устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 2 торгов с реестровыми №№ 0173200001419000615, 0173200001419000600,

- ООО ЧОП «Щит» и ООО ЧОП «Собр» устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 2 торгов с реестровыми №№ 0173200001419000634, 0173200001419000630,

- ООО ЧОП «Собр» и ООО ЧОО «Евро-Альянс» устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 4 торгов с реестровыми №№ 0173200001419000623, 31807094559, 0173200001419000621, 0173200001419000601,

- ООО ЧОП «Щит» и ООО ЧОП «Марс» устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 12 торгов с реестровыми №№ 0173200001419001692, 0848300016519000746, 0848300016519000724, 0848300016519000725, 0848300016519000734, 0173200001419001704, 0848300016519000716, 0848300016519000715, 0848300016519000700, 0848300016519000712, 0373200068620000060, 31806974471,

- ООО ЧОП «Собр» и ООО ЧОП «Марс» устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 2 торгов с реестровыми №№ 31807095912, 0173200001419001694.

Общая НМЦК по рассматриваемым конкурсам составила 7 548 676 583, 97 руб.

Реализация таких договоренностей позволила ООО ЧОП «Собр» заключить 5 контрактов на общую сумму 2 450 226 447, 78 руб., ООО ЧОП «Марс» заключить 1 контракт на 47 776 449 руб., ООО ЧОП «Щит» заключить 13 контрактов на общую сумму 2 660 275 432 руб., ООО ЧОО «Евро-Альянс» заключить 3 контракта на общую сумму 2 397 070 867, 40 руб.

Согласно аналитическому отчету от 26.01.2021 по результатам анализа состояния конкуренции на 22 торгах с реестровыми №№ 0173200001419000615, 0173200001419000600, 0173200001419000634, 0173200001419000630, 0173200001419000623, 31807094559, 0173200001419000621, 0173200001419000601, 0173200001419001692, 0848300016519000746, 0848300016519000724, 0848300016519000725, 0848300016519000734, 0173200001419001704, 0848300016519000716, 0848300016519000715, 0848300016519000700, 0848300016519000712, 0373200068620000060, 31806974471, 31807095912, 0173200001419001694. Комиссией установлено следующее:

1. **Временной интервал исследования определен** периодом с 28.09.2018 (дата размещения извещения о проведении конкурса №31806974471) по 09.06.2020 включительно (дата проведения конкурса № 0373200068620000060).
2. **Предметами торгов** являлись:
 - Оказание охранных услуг (оказание комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов) на объектах учреждений культуры, подведомственных Департаменту культуры города Москвы, в 2019-2021 годах, для нужд ГАУК г. Москвы «ПКИО «Сокольники»,
 - Оказание охранных услуг (оказание комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов) на объектах учреждений культуры, подведомственных Департаменту культуры города Москвы, в 2019-2021 гг., для нужд ГАУК г. Москвы «Парк культуры и отдыха «Бабушкинский»,
 - Оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов,

обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот 30) ,

- Оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот №34) ,
- Совместный конкурс в электронной форме на право заключения контрактов на оказание услуг частной охраны на объектах медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы в 2020-2022 гг. (Заказ № 13),
- Оказание услуг по охране объектов,
- Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте в МБОУ Троицкая СОШ в 2020 году,
- Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МБОУ Новобыховская СОШ с углубленным изучением отдельных предметов в 2020 году,
- Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МБОУ Любучанская СОШ в 2020 году,
- Оказание услуг по охране объектов,
- Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МКОУ Васькинская ООШ в 2020 году,
- Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МКДОУ детский сад №30 общеразвивающего вида в 2020 году,
- Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МБДОУ д/с №48 в 2020 году,
- Оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот № 9),
- Оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот № 1),
- Оказание услуг по охране объектов,
- Оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот № 2),
- Оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот 12),
- Оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов (Лот № 35),
- Совместный конкурс в электронной форме на право заключения контрактов на оказание услуг частной охраны на объектах медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы в 2020-2022 гг. (Заказ № 10),
- Оказание услуг по охране объектов и имущества в подведомственных учреждениях Департамента спорта города Москвы в 2020 -2021 гг. (ЮАО 1),
- Оказание услуг профессиональной охраны по осуществлению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов на объекте МБОУ Крюковская СОШ в 2020 году/

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов по рассматриваемым 22 торгам:

- в аукционах №№ 0173200001419000615, 0173200001419000600 входили ООО ЧОП «Щит» и ООО ЧОО «Евро-Альянс»,
- в аукционах №№ 0173200001419000634, 0173200001419000630 входили ООО ЧОП «Щит» и ООО ЧОП «Собр»,
- в аукционах №№ 0173200001419000623, 31807094559, 0173200001419000621, 0173200001419000601 входили ООО ЧОП «Собр» и ООО ЧОО «Евро-Альянс»,
- в аукционах №№ 0173200001419001692, 0848300016519000746, 0848300016519000724, 0848300016519000725, 0848300016519000734, 0173200001419001704, 0848300016519000716, 0848300016519000715, 0848300016519000700, 0848300016519000712, 0373200068620000060, 31806974471 входили ООО ЧОП «Щит» и ООО ЧОП «Марс»,
- в аукционах №№ 31807095912, 0173200001419001694 входили ООО ЧОП «Собр» и ООО ЧОП «Марс», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

По сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что в период проведения рассматриваемых аукционов генеральными директорами и участниками обществ являлись следующие физические лица:

- ООО ЧОП «Марс»: генеральный директор Мостовой А.В. учредители Кравцова Е.В. (60% доли), Аксёнов Н.К. (40%

доли);

- ООО ЧОП «Собр»: генеральный директор Кольцов А.А., единственный учредитель Чуйкин А.В.;
- ООО ЧОО «Евро-Альянс»: генеральный директор в период с 24.01.2014 по 05.08.2019 — Остапенко А.А., с 05.08.2019 по 03.07.2020 — Белков В.Ю., с 03.07.2020 по 16.07.2020 — Мостовой А.В., единственный учредитель Козырева И.С.;
- ООО ЧОП «Щит»: генеральный директор Кутын М.В., учредители Исаев И.А. (60% доли), Багдасаров А.Р. (40% доли).

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании изложенного Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 077/01/11-16109/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок на участие в рассматриваемых конкурсах с указанием предложения цены контракта с минимальным снижением от НМЦК;
- совершение юридически значимых действий на рассматриваемых конкурсах, таких как подача заявок и подписание контракта, используя совместно единую инфраструктуру, в том числе принадлежащую ООО ЧОО «Евро-Альянс»;
- идентичность учетных записей, на которых были созданы файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых конкурсах, а также идентичность даты создания и изменения таких файлов заявок;
- подача в составе заявок для участия в конкурсах с реестровыми №№ 0173200001419001694, 0173200001419000601, 0173200001419000621, 0173200001419000600, 0173200001419000615, 0173200001419000634, 0173200001419000623, 0173200001419000630, 0173200001419001692, 0848300016519000724, 0848300016519000746, 0848300016519000734, 0848300016519000725, 0848300016519000716, 0173200001419001704, 0848300016519000700, 0848300016519000715, 0373200068620000060, 0848300016519000712 одного и того же файла;
- получение сертификатов ключей подписи, закрепленных за генеральными директорами ООО ЧОП «Марс», ООО ЧОП «Собр» и ООО ЧОО «Евро-Альянс» одним физическим лицом;
- представление ООО ЧОП «Собр», ООО ЧОП «Марс», ООО ЧОО «Евро-Альянс» и ООО ЧОП «Щит» письменных заявлений о заключении антиконкурентного соглашения,

пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия:

- ООО ЧОП «Щит» и ООО ЧОО «Евро-Альянс» в ходе 2 торгов с реестровыми №№ 0173200001419000615, 0173200001419000600 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции;
- ООО ЧОП «Щит» и ООО ЧОП «Собр» в ходе 2 торгов с реестровыми №№ 0173200001419000634, 0173200001419000630 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции;
- ООО ЧОП «Собр» и ООО ЧОО «Евро-Альянс» в ходе 4 торгов с реестровыми №№ 0173200001419000623, 31807094559, 0173200001419000621, 0173200001419000601 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции;
- ООО ЧОП «Щит» и ООО ЧОП «Марс» в ходе 12 торгов с реестровыми №№ 0173200001419001692, 0848300016519000746, 0848300016519000724, 0848300016519000725, 0848300016519000734, 0173200001419001704, 0848300016519000716, 0848300016519000715, 0848300016519000700, 0848300016519000712, 0373200068620000060, 31806974471 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции;
- ООО ЧОП «Собр» и ООО ЧОП «Марс» в ходе 2 торгов с реестровыми №№ 31807095912, 0173200001419001694 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.