

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

107113, г. Москва, ул. Сокольнический
вал, д.1 Б, строение 4, комната 1 (РМБ1)
sovet-pknsb@mail.ru
www.spk-nsb.ru

13 августа 2022 года

Генеральному директору АНО НАРК
Шадрину А.Е.
Председателям Советов
по профессиональным квалификациям

**Частное мнение по представлению предложений, отраженных в письмах
НАРК от 28.07. 2022 г. и 09.08.2022 г.**

Уважаемые коллеги,

1 июля 2022 года в ГД РФ группой депутатов был внесен законопроект «О частной охранной деятельности», разработанный при участии членов СПК Антитеррор (НИЦ «Безопасность»), который игнорирует наличие НСК. Ранее, 8 февраля 2022 года по рекомендации АП РФ был внесен на общественное голосование аналогичный законопроект, разработанный специалистами СПК НСБ с учетом роли и места НСК. Ни один из этих СПК за время своего существования не имеет должных охранных стандартов по причинам, которые за четыре года работы в деталях известны как НАРК и Минтруда России, так и руководству НСПК, что напрямую обусловило содержание законопроектов.

Внесенный законопроект проходит межведомственное согласование и Заключение ГПУ Президента Российской Федерации на него ожидается в ближайшее время. При условии принятия закона в предложенном виде, смысл существования как СПК Антитеррор, так и СПК НСБ исчезает. Как только отдельный федеральный закон игнорирует роль и место НСК, правовой ревизии неизбежно подвергаются и все остальные области экономической деятельности. НСК не может иметь исключений не отраженные в законодательстве.

О федеральном обороте фальшивых охранных квалификаций с 1 июля 2019 года письмом по вопросам нормотворчества от 22 октября 2021 года было информировано НАРК. Однако, руководитель НАРК официально считает, что квалификационные документы, ежегодно выдающиеся охранникам АНО ДПО под госконтролем членов СПК Антитеррор (ГУ ГК и ЛРР Росгвардии) легальны.

На вопрос почему эти 680 000 квалификаций не фигурируют в ежегодных отчетах НСПК, а их наименования не содержатся в Реестре НАРК ответа нет. Руководитель НАРК намеренно игнорирует факт того, что по программам ДПО действующее законодательство не предусматривает выдачи квалификационных документов. Отсюда и вытекает вся логика появления законопроекта группы депутатов, который имеет целью в частных интересах легализовать правовой хаос через нивелирование роли и места НСК в системе НСС. Эта ситуация в настоящее время рассматривается в двух столичных районных судах, а заявление о деяниях, предусмотренных УК РФ является предметом проверки ОМВД по Тверскому району г. Москвы.

Фундаментальное предложение по развитию НСК – выстроить конструктивный диалог между Советами по организации работы НСПК в правовом поле с учетом перспектив результата специальной военной операции (СВО) на Украине.

Являясь ответственным разработчиком федеральной охранной стандартизации (12 профильных квалификаций на трех ПС и три сопрягаемые с ними ГОСТ Р, объединенные через закон «О частной охранной деятельности в Российской Федерации») я в полной мере отдаю себе отчет в том, что действующее законодательство более чем полно готово для реализации планов руководства страны в правовом поле.

Проблема НСПК в сфере его компетенции состоит в том, что концепция развития НСК, подготовленная НАРК и утвержденная руководством НСПК в матре 2022 года ошибочно предусматривает целью функционирования НСК создание именно «механизма оценки квалификации», а не удовлетворение потребностей рынка труда в квалифицированных работниках. От этого и контрольные отчетные цифры НСПК за семь лет – рынок труда квалифицирован на 0,2 %. С учетом затрат на развитие НСК к 2024 году, которые легко может рассчитать Счетная палата РФ, результат работы НСПК в условиях СВО объективно может рассматриваться руководством страны как деструктивный, так как государственная экономика не получая квалифицированных работников объективно не может выполнить целевые показатели национальных проектов, а общество, не имея трудовых квалификаций не может продать свой профессиональный потенциал.

Состоя членом РГ НАРК по экспертизе ПС я отдаю себе отчет, насколько проходящие экспертизу ПС фрагментируют НСК. Как офицер, отвечавший в 9 Управлении КГБ СССР за составление и ведение планов охраны и за подготовку личного состава, я понимаю, что эффективное проведение НОК по данным ОТФ практически невозможно, какими бы исчерпывающими ни были НПА или рекомендации НАРК. Бессистемный рост СПК неизбежно порождает гору ПС, которые должны генерировать еще большее количество квалификаций. Процесс рушится на уровне создания СПК квалификационных требований к своим же ПС на которые, в отличие от квалификаций, тратятся бюджетные средства. Это происходит по причине общего аморфного руководства процессом. Так, уже готовая концепция СПК НСБ, созданная без привлечения бюджетных средств, предусматривает 3 ПС и 12 квалификаций для более чем 2 миллионов работников. Уважаемые руководители СПК сравните этот подход с тем, что происходит конкретно в вашем СПК. Это и есть предмет разговора профессионалов перед тем, как говорить о законотворчестве.

О вышеизложенном проинформировано ГПУ Президента РФ (см. ответ).

С уважением,
частное мнение заместителя Председателя СПК НСБ
Фонарев Д.Н.





АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Ильинка, д. 8/4, г. Москва, 103132
Тел. (495) 606-50-70, факс (495) 606-54-60

« 5 » августа 2022 г.
№ А 6-12160

Президенту
Национальной ассоциации
телохранителей России

Д.Н.ФОНАРЕВУ
nastrussia@gmail.com

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

В Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации Ваше обращение, содержащее отзыв и предложения по проекту федерального закона № 155863-8 "О частной охранной деятельности", адресованные председателю Комитета по безопасности и противодействию коррупции Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, рассмотрено.

Отдельные аргументы и предложения, изложенные в Вашем обращении, заслуживают внимания и могут быть использованы при работе над указанным проектом федерального закона.

Правовые основания для рассмотрения в Управлении размещенного Вами на интернет-ресурсе "Российская общественная инициатива" законопроекта "О частной охранной деятельности в Российской Федерации" до завершения процедур, установленных Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183 "О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива", и внесения этого законопроекта в Государственную Думу одним из субъектов законодательной инициативы отсутствуют.

Помощник
Президента Российской Федерации -
начальник Управления

Л.Брычева

