

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АППАРАТ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«04» октября 2022 г.

№ 2.3-33/2502

ФОНАРЕВУ Д.Н.

ул. Юности, д. 503, кв. 30,
г. Москва, 124536

nastrussia@gmail.com

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Ваше обращение вх. 37658п от 2 сентября 2022 года рассмотрено в Комитете Совета Федерации по обороне и безопасности (далее – Комитет) и сообщается.

В своем обращении Вы безосновательно заявляете об отсутствии в России "квалифицированных охранников, предусмотренных статьей 57 Трудового Кодекса Российской Федерации" (далее – ТК РФ), что не соответствует действительности, поскольку названная статья лишь определяет требования к содержанию трудового договора. В статье 57 ТК РФ отсутствуют ссылки на какие-либо квалификационные требования.

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации (Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 32-О и от 22 января 2014 г. № 95-О) законодатель вправе определять особые квалификационные требования к лицам, претендующим на занятие частной охранной деятельностью, поскольку осуществление данного вида деятельности сопряжено с повышенной опасностью для жизни и здоровья граждан (тех, кто занимается такой деятельностью, тех, в чьих интересах она осуществляется, и иных граждан).

В целях реализации указанного конституционного принципа Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной

и охранной деятельности в Российской Федерации" (далее – Закон № 2487-І) определен особый механизм профессионального обучения для граждан, претендующих на получение статуса частного охранника, на основании разработанных и утвержденных Росгвардией по согласованию с Минпросвещения России типовых программ профессионального обучения для работы в качестве частных охранников (приказ Росгвардии от 30 ноября 2019 г. № 396).

В соответствии с пунктом 10 указанного приказа Росгвардии профессиональное обучение завершается итоговой аттестацией в форме квалификационного экзамена, который проводится организацией, осуществляющей образовательную деятельность в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587, для определения соответствия полученных знаний, умений и навыков образовательной программе и установления на этой основе лицам, прошедшим профессиональное обучение, квалификационных разрядов по соответствующей профессии рабочего. Лицам, успешно прошедшим итоговую аттестацию, выдается документ о квалификации.

Согласно пункту 11 статьи 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" квалификация, указываемая в документе о квалификации, дает его обладателю право заниматься определенным видом профессиональной деятельности или выполнять конкретные трудовые функции, для которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке определены обязательные требования к наличию квалификации по результатам дополнительного профессионального образования или профессионального обучения, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Частью первой статьи 111 Закона № 2487-І помимо обязательного прохождения гражданином, претендующим на приобретение правового статуса частного охранника, профессионального обучения в образовательных

организациях, предусмотрено повышение квалификации частными охранниками один раз в пять лет.

Также для частных охранников в соответствии с частью третьей статьи 16 Закона № 2487-І в целях проверки их знаний и умений, полученных в ходе соответствующего обучения, установлена обязанность ежегодного прохождения периодических проверок на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств (далее – периодические проверки), содержание, порядок и сроки проведения которых определены Росгвардией в приказе от 25 ноября 2019 г. № 387 (зарегистрирован Минюстом России 24 января 2020 г., регистрационный № 57271).

Таким образом, квалификация, получаемая частными охранниками в ходе прохождения обучения и периодических проверок, соответствует действующему законодательству и не требует дополнительного подтверждения в рамках иных процедур.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 196 ТК РФ необходимость направления работников на прохождение независимой оценки квалификации для собственных нужд определяет работодатель. Тем самым процедура прохождения оценки квалификации признается добровольной.

Ваше заявление о критичности ситуации при реализации поручения Президента Российской Федерации по охране школ на освобожденных территориях, так как в настоящее время в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации направленного на решение вопросов обеспечения жизнедеятельности населения и восстановлении объектов инфраструктуры на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и иных территориях Росгвардией совместно с Минпросвещения России организовано обеспечение силами частных охранных организаций безопасности объектов образования при реализации образовательного процесса на указанных территориях.

В части Вашей позиции относительно разработанного депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О частной охранной деятельности", якобы оказывающего "деструктивное воздействие на федеральную правовую систему", и его внесении "без согласования с Правительством Российской Федерации" следует отметить, что указанный законопроект 5 июля 2022 года Председателем Государственной Думы Володиным В.В. направлен в Правительство Российской Федерации.

При этом рассмотрение законопроекта осуществляется в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

В настоящее время заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями согласно поручению Аппарата Правительства Российской Федерации осуществляется подготовка проекта официального отзыва Правительства Российской Федерации на проект федерального закона № 155863-8 (далее – законопроект).

Законопроект вводит целый перечень новых видов охранных услуг и дополнительных видов деятельности, существенно расширяющих рынок частной охраны; фиксирует правовой статус новой категории охранников – телохранителя; предоставляет возможность определять дополнительные требования к частным охранным организациям, предлагающим услуги по охране объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности; корректирует требования к учредителям и участникам частных охранных организаций, определяя возможность оказания ими только тех видов охранных услуг и осуществления только тех видов деятельности, которые предусмотрены законопроектом.

Одновременно законопроект конкретизирует формы взаимодействия частных охранных организаций с правоохранительными органами, отдельно прописывает механизм названного взаимодействия с государством в сфере

осуществления общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Законопроектом предусмотрены два типа взаимодействий: обязательный, когда частная охранная организация должна в обязательном порядке осуществлять такое взаимодействие на охраняемом объекте, и добровольный — осуществляемый на основе соглашений и договоров.

При этом законопроектом сохранены все действующие нормы законодательства о частной охране, соответствующие современным реалиям и положительно зарекомендовавшие себя на практике.

В частности, не претерпели каких-либо существенных изменений положения, связанные с осуществлением лицензирования частной охранной деятельности и обязательными требованиями к частным охранным организациям.

Предлагаемые законопроектом изменения носят комплексный характер и обусловлены сложившейся практикой осуществления и самой спецификой частной охранной деятельности и их принятие, по мнению авторов, должно стать эффективным вспомогательным механизмом в комплексе системы мер по обеспечению безопасности государства.

20 июля 2022 года законопроект № 155863-8 "О частной охранной деятельности" был концептуально поддержан Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности, с учетом мнения Комитета Совета Федерации по экономической политике, Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитета Совета Федерации по социальной политике и Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности.

Обращаем внимание, что в настоящее время по законопроекту проводится работа в соответствии с разделом III "Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", утвержденного Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

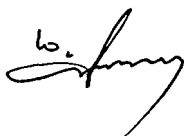
Федерации от 22 января 1998 года № 2134-П ГД (редакция от 5 июля 2022 года). При этом в ходе работы над законопроектом в его текст могут быть внесены существенные изменения, не изменяющие его концепцию.

Так же необходимо отметить, что 7 сентября 2022 года состоялся "круглый стол" по вопросу рассмотрения названного законопроекта с участием депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителей заинтересованных органов государственной власти и организаций, в том числе Росгвардии, а также представителей СПК НСБ. По информации организаторов названного "круглого стола" в результате состоявшегося обсуждения концептуальных замечаний по законопроекту от представителей СПК НСБ не поступило.

Принимая во внимание что председатель Комитета В.Н. Бондарев в настоящее время не возглавляет какие-либо советы, План работы Совета Федерации Федерального Собрания утвержден на заседании Совета палаты 7 июля 2022 года, а также учитывая, что Регламентом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, принятым постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 года № 33-СФ не предусмотрена такая форма деятельности как "открытые слушания", реализация Вашего предложения не представляется возможным.

Вместе с тем, Ваша позиция будет принята во внимание при дальнейшей работе над проектом федерального закона № 155863-8.

Руководитель
аппарата Комитета



Ю.А. Калиниченко