

Комитет Государственной Думы
по безопасности и противодействию
коррупции

По поручению Совета Государственной Думы
от 4 июля 2022 года (протокол № 49, пункт 118)

Заключение
по проекту федерального закона № 155863-8
«О частной охранной деятельности», внесенному депутатами
Государственной Думы А.Е.Хинштейном, А.Б.Выборным, Э.А.Валеевым
(первое чтение)

Проектом федерального закона предлагается выделить вопросы нормативно-правового регулирования частной охранной деятельности как самостоятельного вида деятельности в отдельный законодательный акт, исключив их из Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-І «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (проект федерального закона № 155871-8 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»).

По законопроекту имеются следующие замечания.

В статьях 4 и 6 законопроекта не учитываются особенности осуществления частной охранной деятельности в сфере топливно-энергетического комплекса, предусмотренные Федеральным законом от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (далее – Закон № 256-ФЗ). Кроме того, потребуется внесение изменений в часть 9 статьи 9² Закона № 256-ФЗ, устанавливающую требования к частной охранной организации субъекта топливно-энергетического комплекса.

Частью 2 статьи 7 законопроекта предусматривается, что частной охранной организации разрешается сдавать в аренду в том числе технические средства охраны и специальные средства. При этом круг лиц, которые в результате могут получить

такие средства в аренду, проектом не ограничивается и не конкретизируется, что противоречит требованиям законодательства Российской Федерации в сфере распространения, учета и использования таких средств.

В соответствии с частью 3 статьи 8 законопроекта при заключении договора на оказание охранных услуг к основному договору и договору соисполнительства должны быть приложены копии документов, подтверждающие право собственности либо наличие иных законных оснований на охраняемый объект, заверенные клиентом (заказчиком услуг). Следует иметь в виду, что в соответствии с законодательством Российской Федерации заверенная таким образом копия документа не может быть признана заверенной надлежащим образом и, соответственно, не имеет правового статуса.

В части 1 статьи 19 законопроекта, предусматривающей возможность приостановления действия лицензии в случае повторного нарушения лицензионных требований до истечения одного года, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию, необходимо учитывать, что к административной ответственности за различные правонарушения, в том числе связанные с нарушениями лицензионных требований в сфере частной охранной деятельности, могут быть привлечены не только юридические, но и должностные и физические лица (см. части 3 и 4 статьи 14.1, часть 4 статьи 20.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)).

В проекте федерального закона определены три категории работников частной охранной организации, работающих по трудовому договору: частный охранник (охранник), телохранитель и работник частной охранной организации. При этом последний, исходя из смысла положений пунктов 9, 10 и 13 части 1 статьи 2 законопроекта, по своим трудовым правам и обязанностям не относится к частным охранникам (охранникам), а выполняет иные трудовые обязанности, не связанные с осуществлением охранных услуг. Однако далее по тексту проекта идет «смешение» этих категорий работников, в том числе с точки зрения их трудовых прав и обязанностей, в связи с чем понятийный аппарат законопроекта требует уточнения.

Основания увольнения, указанные в пункте 6 части 3 статьи 11 законопроекта, необходимо согласовать с основаниями увольнения, определенными в федеральных законах о соответствующих видах государственной службы. Так, например, в

отношении государственной гражданской службы не предусмотрены такие виды увольнения, как «систематическое нарушение дисциплины», «совершение проступка, порочащего честь государственного служащего» (см. статью 37 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Положения пунктов 7 и 8 части 3 статьи 11 и пункта 1 части 2 статьи 13 законопроекта следует согласовать со статьей 6.9 КоАП РФ в части потребления новых потенциально опасных психоактивных веществ.

В пункте 10 части 1 статьи 2 и части 3 статьи 14 законопроекта содержится указание на дополнительное профессиональное образование в области охранной деятельности «со специализацией «личная охрана». Учитывая то, что дополнительное профессиональное образование, исходя из содержания статьи 76 Федерального закона от 29 декабря 2021 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», не предусматривает специализации, а в части 1 статьи 14 законопроекта в контексте дополнительного профессионального образования в области охранной деятельности вообще отсутствует указание на специализацию, рассматриваемые положения нуждаются в корректировке.

Используемую в проекте терминологию следует привести в соответствие с терминологией законодательства Российской Федерации. Так, в пунктах 5 и 6 части 1 статьи 2, части 3 статьи 10, пункте 1 части 7, части 8 статьи 15 законопроекта термин «персонал» необходимо заменить термином «работники» (см. статью 20 Трудового кодекса Российской Федерации), в пункте 3 части 8 статьи 21 законопроекта слова «органы здравоохранения» заменить словами «медицинские организации» (см. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»). Также, в частях 2 и 11 статьи 14 законопроекта вместо слов «обучение по соответствующим основным программам профессионального обучения» следует использовать слова «профессиональное обучение» (см. пункт 9 части 1 статьи 2 и части 1 статьи 12 законопроекта).

Обращаем внимание, что статья 2 законопроекта содержит только одну часть, в связи с чем ее цифровая нумерация подлежит исключению.

Давыдова М.С., Полатов Ю.Д., Колосова Е.Д., Разбаш А.Н., Красноперов Е.Ю.