

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ**



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

117218 г. Москва, ул. Кржижановского
д.13/2 оф. 414
тел. +7(495) 114 5034
info@spk-nsb.ru
www.spk-nsb.ru

Председателю Комитета Совета Федерации
Федерального собрания Российской Федерации
по обороне и безопасности
Бондареву В.Н.

По ситуации с законопроектами
“О частной охранной деятельности”

Уважаемый Виктор Николаевич,

при работе над охранными профессиональными стандартами (далее - ПС) СПК НСБ выявил критические для интересов национальной безопасности факты функционирования частной охранной деятельности в России, что потребовало от Совета разработки принципиально нового профильного федерального закона.

В России нет квалифицированных охранников, предусмотренных ст. 57 Трудового Кодекса РФ, разработанные СПК НСБ охранные ПС, квалификации и квалификационные требования к профессиональному экзамену четыре года заблокированы к утверждению совместными действиями Национального Совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее - НСПК), Минтруда и ГУ ГК и ЛРР Росгвардии (разрешительная система) с целью сохранения системы коррупционного распределения средств государственного бюджета в личных интересах как участников госзакупок, так и лиц из структур уполномоченных ФОИВ (Росгвардия, Минтруда и Минпросвещения России).

Эта ситуация 1 октября 2021 года была детально представлена СПК НСБ через обращение Президенту Российской Федерации, и в настоящее время приведенные факты через СКР безрезультатно проходят проверку МВД по признакам деяний, предусмотренных УК РФ. Данный фактор становится критическим при реализации поручения Президента Российской Федерации по охране инфраструктуры освобожденных территорий. Так как потенциал негосударственной сферы безопасности (НСБ) в условиях СВО составляет основную часть федерального мобилизационного ресурса (порядка 1,5 млн. специалистов), СПК НСБ разработал законопроект «О частной охранной деятельности в Российской Федерации», который предусматривает не только его профессиональную организацию и квалификацию, но и целевую интеграцию в федеральную систему обеспечения интересов госбезопасности. 9 февраля 2022 года, по рекомендации Администрации Президента Российской Федерации СПК НСБ направил этот законопроект на сайт Российской общественной инициативы для прохождения процедуры голосования.

1 июля 2022 года группа депутатов от Единой России через Комитет ГД РФ по безопасности и противодействию коррупции внесла в ГД РФ законопроект № 155863-8 «О частной охранной деятельности» который, будучи принят в предлагаемой депутатами форме, генерирует крайне деструктивное как правовое, так и экономическое воздействие на федеральную правовую систему.

Правовой анализ данного законопроекта (см. приложение к обращению) направлен СПК НСБ в Комитет ГД по безопасности и противодействию коррупции, в ГПУ Президента Российской Федерации а также, всем участникам межведомственного согласования. Советом ГД РФ этот законопроект включен в план слушаний в первом чтении в сентябре 2022 года.

Данная ситуация с реальной федеральной правовой проблемой, обращением от 28.08.2022 года была аргументировано доведена до Полномочного представителя Президента Российской Федерации в ГД РФ Минха Г.В. Это обращение 29 августа 2022 года было перенаправлено в ГД РФ за № А26-01-96877771 и СКР за № А26-01-96877772 так как в условиях СВО факт внесения депутатами ГД РФ и Комитетом ГД по безопасности и противодействию коррупции фактически скрытого от Правительства РФ законопроекта, требующего не только внесения изменения в действующие НПА, но и ежегодного бюджетного финансирования, а также законодательного закрепления запрещенного конституцией принудительного труда в охранной сфере, должен проверяться следственными органами на содержание признаков как правовой, так и экономической диверсии в военное время. После третьего чтения в ГД РФ данный законопроект будет представлен Совету Федерации РФ.

Логика развития СВО и перспективный анализ поствоенной ситуации предписывает для частной охраны роль единственного эффективного средства для поддержания как правопорядка, так и физического барьера уже активированной диверсионной деятельности не только на освобожденных территориях, но и на территории России. По субъективных причинам почти двухмиллионный потенциал негосударственной сферы безопасности не учитывается в официальной стратегии национальной безопасности и находится вне государственного доступа и контроля.

Проводимая государственная политика в области частной охранной деятельности (около 700 тыс. работников) осуществляется уполномоченным ФОИВ вне правового поля, что является предметом внимания СКР и логически обуславливает появление вышеупомянутого законопроекта, инициативой депутатов закрепляющего за ФОИВ все функции некрепостничества. При его реализации в предлагаемой форме, которая исключает квалифицированный труд охранников и разрешает охранным организациям оказывать дополнительные виды услуг, потенциал частной охраны (сопоставимо с численностью сухопутных войск РФ) будет дезинтегрирован и сосредоточен в исключительно частных руках для обслуживания персональных интересов определенной группы лиц, стоящей за инициаторами законопроекта, в самом широком спектре задач от политических до экономических.

Эта ситуация уже используется для достижения целей компрометации результатов СВО через внесение законопроекта, требующего государственного финансирования без согласования с Правительством РФ. Все охранные ПС и квалификации намеренно блокированы НСПК, чей общий результат квалификации федерального рынка труда за 7 лет работы составляет 0,18%. Реализация национальных проектов, в списке которых отсутствует нацпроект по безопасности, при данном показателе практически невозможна. Ослабление экономического потенциала страны во время проведения ею СВО это целевая административная диверсия в форме умышленного бездействия НСПК в состав которого входят СПК НСБ и СПК Антитеррор - авторы текста законопроекта, внесенного депутатами который носит ярко выраженный деструктивный по отношению к задачам национальной безопасности, характер. Так, ПС «Телохранилитель», который регламентирует трудовые функции работников личной охраны, вплоть до офицеров ФСО, отвечающих за безопасность Президента Российской Федерации три года назад был блокирован к утверждению фальшивым Заключением НСПК за

подписью А.Н. Шохина. Данная ситуация уже два года рассматривается в суде. Новая реальность требует нового правового поля и в этом нет разногласий. Но цели, которые преследуют инициаторы альтернативных законопроектов разные. Сейчас наступает момент правовой оценки подобной инициативы. В кратчайшие сроки свое заключение должно обнародовать ГПУ Президента Российской Федерации.

ГД РФ не может рассматривать альтернативный законопроект без его внесения в повестку ее работы. Процедура голосования и экспертизы законопроекта СПК НСБ занимает больше года. В условиях СВО это неприемлемые для решения вопросов национальной безопасности сроки. В связи с этим, во все депутатские фракции были направлены предложения о внесении альтернативного законопроекта в качестве антипода по цели задачам правового воздействия, внесенному депутатами законопроекту. В современных условиях специалистами по безопасности СПК НСБ это рассматривается как экстренная мера противодействия реальным внутренним угрозам. Но в силу субъективных причин ГД РФ не может дать ответ на прямой вопрос : “Кто из депутатов готов внести на рассмотрение альтернативный законопроект СПК НСБ “О частной охранной деятельности” ?

Ситуация вынуждает разработчиков системы федеальной охранной стандартизации в соответствии со ст.104 Конституции Российской Федерации открыто обратиться как к Совету Федерации, так и всем сенаторам Российской Федерации, обладающими правом законодательной инициативы с вышеприведенным вопросом. Любой профильный закон о частной охранной деятельности определяет степень гарантий целостности государства в турбулентный для него период. Действующий закон, противоречащий целому ряду федеральных НПА таких гарантий не дает.

В связи с вышеизложенным, прошу Вас :

- инициативой возглавляемого вами Совета организовать и провести в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации открытые слушания по вопросу внесения в ГД РФ альтернативного законопроекта “О частной охранной деятельности в Российской Федерации”

Все необходимые подтверждающие вышеуказанные факты документы находятся в моем распоряжении. С законопроектом “О частной охранной деятельности в Российской Федерации” можно ознакомиться по ссылке - <https://www.roi.ru/93450/>

Ситуация двух антагонистических позиций - <https://www.spk-nsb.ru/2022/08/20/d-p-№16-zakn-o-chod-v-rf/>

Весь основной пакет документов по законодательной инициативе будет передан заинтересованному сенатору РФ в течении 48 часов.

С уважением,

Заместитель Председателя СПК НСБ



Дмитрий Н. Фонарев
28.08.2022г. Москва
+7 926 235 2508
nastrussia@gmail.com