

04 июля 2022 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности

117218 г. Москва, ул. Кржижановского
д.13/2 оф. 414
тел. +7(495) 114 5034
info@spk-nsb.ru
www.spk-nsb.ru

Председателю Государственной Думы
Федерального собрания Российской Федерации

В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович,

в связи со внесением 01 июля 2022 года на рассмотрение ГД РФ депутатами Хинштейном А.Е., Выборным А.Б. и Валеевым Э.А. в качестве законодательной инициативы проекта федерального закона “О частной охранной деятельности” (далее - “О ЧОД”), считаю необходимым довести до Вашего сведения, что по рекомендации Администрации Президента Российской Федерации через сайт Российской общественной инициативы ранее, 9 февраля 2022 года СПК НСБ внес разработанный Национальной ассоциацией телохранителей (НАСТ) России законопроект “О частной охранной деятельности в Российской Федерации” (далее - “О ЧОД в РФ”), с 04 июня 2022 года законопроект вынесен на общественное голосование, которое закончится 04 июня 2023 года - <https://www.roi.ru/93450/>.

При том, что необходимость восстановления госконтроля в сфере, которая де-факто является мобилизационным ресурсом страны очевидна, буква и дух обсуждаемых законопроектов по предполагаемому результату не альтернативны, а диаметрально противоположны. На странице голосования по законопроекту “О ЧОД в РФ” тезисно изложены и обоснование и ожидаемый результат от его утверждения. Так как сам проект был вынесен на голосование до начала специально военной операции ВС РФ, то необходимые формулировки текста с учетом целей и перспектив присоединения к России освобожденных территорий, можно внести только после прохождения им процедуры голосования. Однако, известные события требуют немедленной корректировки правовой базы НПА, отвечающих за обороноспособность и безопасность страны.

В связи с вышеизложенным прошу Вас :

- через фракционное руководство довести до текущего состава ГД РФ информацию о наличии у инициативных сторон противоположных точек зрения по вопросу результатов утверждения НПА о ЧОД в России;
- организовать и провести в ГД РФ открытые слушания по данному вопросу.

В приложении - аналитический материал к открытым слушаниям. НАСТ России не возражает если какая-либо парламентская фракция возьмет на себя законодательную инициативу, по реализации задачи альтернативной той, которую ставит перед собой вышеупомянутая инициативная группа депутатов.

С уважением,



Заместитель Председателя СПК НСБ
Фонарев Д.Н.

Приложение к обращению от 04 июля 2022 года

Аналитический материал к открытому обсуждению законопроектов НПА в ГД РФ, касающихся частной охранной деятельности в Российской Федерации

За более чем 30 лет своего функционирования в рамках действующего законодательства, частная охранная деятельность (680 тыс. работников), как предпринимательская, полностью монополизирована госконтролем в лице лицензирующей эту деятельность разрешительной системы (РС - с 2016 года - ГУ ГК и ЛПП Росгвардии) для примерно 17 тыс. частных охранных организаций, совокупно объединяющих в различное время до 700 тыс. охранников и 415 профильных частных образовательных организаций формата АНО ДПО.

В 2009 году руководством РС была создана вне правовая схема по контролю частных охранников в форме периодических проверок, закрепленная в 2019 году приказом ФОИВ <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=353482&ysclid=I55aqs3afc887340040>. Данная не имела своего законодательного отражения в реестре государственных работ и услуг ни с 2009 года для МВД, ни с 2016 года для Росгвардии. (Доступ к базе госуслуг и реестров на <https://rgu.gosuslugi.ru> через госуслуги на момент написания письма не работает) Совокупный оборот средств на федеральном уровне, которые затрачиваются работниками в сфере частной охраны на проведение ими проверок УЛРП и ГК Росгвардии составляет от 3 до 5 млрд. рублей ежегодно. Эти средства в бюджет станы не поступают ввиду отсутствия правового регламента (госстандарта) на подобные действия РС.

Вступление в полную силу с 1 июля 2019 года федерального закона "О независимой оценке квалификации" нивелировало правовое основание выдачи удостоверений частных охранников УЛРП и ГК Росгвардии, так как п. 7 ст. 7 данного закона указывает на то, что именно Совет по профессиональным квалификациям подтверждает квалификацию работника квалификационным удостоверением. Однако, и в настоящее время госуслуга по обороту удостоверений частных охранников для граждан оказывается РС вне правового поля, так как квалификации которые заверяет в этом удостоверении уполномоченный ФОИВ в госреестре не значатся. Это создало почву для коррупциогенных операций в частности, по госзакупкам охранных услуг для московских школ, а равно иных объектов городских инфраструктур в любом другом российском городе. Так, на фоне чреды расстрелов в российских образовательных учреждениях 2018 - 2021 годов, в Москве несуществующие охранные квалификации стали условиями выполнения трехлетних госконтрактов которые выставляет Министерство образования и науки г.Москвы уже во второй раз - <https://msk1.ru/text/business/2022/06/07/71389955/>.

В 2018 году РС согласовало с Национальным Советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее - НСПК) создание СПК НСБ и вошло в него своим представителем. За СПК НСБ был закреплен утвержденный еще в 2015 году единственный охранный профессиональный стандарт "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций", который был использован группой лиц в качестве барьера для устранения конкурентов для аффилированных с РС охранных структур на торгах по закупке охранных услуг для московских школ. Так как СПК НСБ отказался участвовать в любых коррупционных схемах, РС при поддержке уже НСПК в 2019 году создал СПК Антитеррор. Этот альянс единомышленников три года вместе с Минтруда России удерживает готовую систему федеральной стандартизации, которая нивелирует любую вне правовую составляющую частной охранной деятельности и гарантирует заказчикам услуги квалифицированное обеспечение их интересов.

Точно также блокирована и первая профильная квалификация "Работник по обеспечению безопасности", сформированной СПК НСБ для самозанятых граждан, оказывающих невооруженные услуги по обеспечению безопасности в режиме налога на профессиональных доход (НПД). Именно именно эта квалификация в настоящее время решит все проблемы с охранной школ, больниц и иных объектов с массовым пребыванием людей в соответствии с регламентными требованиями антитеррористической защищенности. Но эта квалификация заблокирована к

утверждению НСПК. Очередной учебный год в сентябре начнется в школах, охраняемых не квалифицированными работниками.

В 2019 - 2021 годах в СПК НСБ поступили материалы общественного расследования РОО "ОСО" ("Общественный Совет Отцов"), где фигурировали обращения ко всем парламентским фракциям ГД РФ, в связи с выявлением фактов коррупции при охране московских школ которые остались без ответа. Также как и неоднократные обращения в Департамент региональной безопасности и борьбе с коррупцией г.Москвы. В частности, остался без ответа и запрос граждан через личный кабинет на сайте ГД РФ одному из авторов законопроекта "О ЧОД" - депутату Выборному А.Б. по вопросу введения в оборот возглавляемым им Комитетом по безопасности ТПП РФ анонимного письма в адрес СПК НСБ, содержащего фальшивый документ, приведенный как аргумент против формирования советом профессиональных стандартов "Охранник" и "Инкассатор".

Точно также в сфере ответственности Росстандарта заблокированы и национальные, сопрягаемые с профессиональными стандарты на охранные услуги (ГОСТ Р) в Техническом комитете ТК 208 "Антитеррористическая и охранный деятельность", руководством которого являются бывшее и представитель нынешнего руководства РС. Судя по тексту проекта федерального закона "О ЧОД", который вынесен в качестве законодательной инициативы группой депутатов ГД РФ, именно специалисты из ТК 208 и являлись заказчиками и авторами его текста. Ни один из депутатов-инициаторов законопроекта "О ЧОД" специалистом в области охраны и безопасности не был и не является. Поэтому и данный законопроект получил отрицательное заключение с в целевом письме ГПУ Президента РФ № Ф6-7526 от 11 июня 2021 года). На момент внесения законопроекта в ГД РФ его инициаторами никаких существенных изменений в его суть сделано не было.

Волей инициаторов законопроект продолжает входить в противоречие с федеральными законами "Об образовании", "О независимой оценке квалификации", "Трудовым кодексом РФ", полностью игнорирует национальные стандарты (ГОСТ Р) и сопрягаемые с ними профессиональные стандарты, являющиеся характеристиками для охранных квалификаций. Отсюда вытекает деструктивный характер законопроекта по отношению к Указам Президента и постановлениям Правительства Российской Федерации, так как ГУ УЛРР и ГК Росгвардии открыто выражает позицию о том, что "получаемая в ходе прохождения обучения и проверок квалификация соответствует действующему законодательству и не требует подтверждения в рамках иных процедур в том числе независимой оценки квалификации". Это прямое нарушение ФЗ № 328 "О независимой оценке квалификации", предусматривающим единый федеральный порядок подтверждения квалификаций работниками.

Минпросвещения России в своем разъяснении указывает, что по программам дополнительного профессионального образования (на которые ссылается в своих письмах РС) квалификации не присваиваются. По этой причине РС заблокированы разработанные СПК НСБ охранные стандарты и в федеральном реестре профессиональных квалификаций нет ни одной охранной.

Внесенный группой депутатов законопроект "О ЧОД", предполагая передачу всех функций контроля в ГУ ГК и ЛРР Росгвардии, только закрепляет существующее вне правовое положение дел, игнорируя роль ФОИВов в области обучения (Минпрос России) и трудовых отношений (Минтруда России).

Обратная передача полномочий РС в МВД изменит существующее положение дел только при условии смены действующего руководства и правовой оценки результатов его текущей работы.

Ежегодный оборот 680 тыс. фальшивых охранных "квалификаций от ГУ УЛРР и ГК Росгвардии" подтверждается фактом того, что за шесть лет работы Национальный Совет при Президенте РФ по профессиональным квалификациям (НСПК - Председатель Шохин А.Н.) отчитался чуть более 120 тысяч таковых. Это около 0,17% федерального рынка труда. То есть рынок труда, призванный реализовывать национальные проекты к 2024 году - провален.

Охранные квалификации вопреки уверениям РС не входят в официальную государственную статистику. Депутаты-инициаторы законопроекта не могут этого не знать, а равно и Председатель Комитета ГД РФ по труду г-н Нилов Я.Е. (член НСПК), которому в конце 2021 года эти факты были сообщены лично. Деятельность НСПК носит

признаки целенаправленного организованного деструктива. На фоне военной операции ВС РФ практическое совпадение ареста еще одного члена НСПК г-на Мао В.А. и появление депутатского законопроекта дает основания полагать об определенной связи данных событий, которые направлены на ослабление экономического развития и обороноспособности Российской Федерации.

Именно для формирования квалифицированного мобилизационного ресурса и его интеграции в общегосударственную систему обеспечения безопасности был сформирован законопроект "О ЧОД в РФ", который катализировал появление противоположного по целям и задачам законопроекта "О ЧОД", инициированного группой депутата Хинштейна А.Е.

Вышеприведенные факты являются предметом обращения граждан к Президенту Российской Федерации и предметом двух административных судопроизводств в Зеленоградском и Преображенском районных судах г. Москвы. В настоящее время факты, указанные в обращении к Президенту РФ, а также конкретные факты коррупции при закупке госуслуг на охрану столичных школ охраняемыми предприятиями под контролем ГУ УЛРР и ГК Росгвардии через СКР проходят проверку в Тверском УВД г. Москвы где зарегистрированы в книге учета заявлений о преступлениях (КУСП) от 23 июня 2022 года за № 29422.

Ни одно федеральное правоохранительное ведомство за три года обращений к ним, правовую оценку данной ситуации не вынесло.

Для депутата или депутатской группы, которая возьмет на себя инициативу по внесению законопроекта "О ЧОД в РФ" НАСТ России готов представить пояснительную записку с расширенным толкованием предлагаемых нормативно-правовых решений и оказать профессиональную поддержку по подготовке материала к парламентским чтениям.

Аналитическая группа НАСТ России

по материалам сайта СПК НСБ - <https://www.spk-nsb.ru>
и публикации - <https://msk1.ru/text/business/2022/06/07/71389955/>