



Совет по профессиональным квалификациям
в сфере антитеррористической защищенности
и охраны объектов (территорий)

Исх. № 136/СПК

от «07» октября 2021г.

Генеральному директору
Автономной некоммерческой организации
«Национальное агентство развития
квалификаций»

А.Е. Шадрину

Уважаемый Артем Евгеньевич!

Предоставленный на рассмотрение проект наименования квалификации «Работник в области безопасности» (2 уровень квалификации) и требований к ней, разработчиками которого является Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности (далее - СПК СНБ), рассмотрен экспертами профильной Комиссии СПК Антитеррор по профессиональным квалификациям специалистов по обеспечению безопасности, антитеррористической защищенности и охраны объектов (территорий) с массовым пребыванием людей.

Указанный проект квалификации и квалификационные требования к ней разработаны СПК НСБ к профессиональному стандарту «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», утвержденному приказом Минтруда России от 11 декабря 2015 г. № 1010н.

Предложение об утверждении указанного проекта квалификации **нецелесообразно** по следующим основаниям:

- ✓ профессиональный стандарт № 1010н утвержден и применяется работодателями 6 лет и описывает характеристики существующего и пользующегося спросом на рынке труда вида профессиональной деятельности – «Обеспечение охраны образовательных организаций»;
- ✓ с 2019 года профессиональный стандарт № 1010н требует глубокой актуализации в рамках реализации новых требований федерального законодательства в части обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) с массовым пребыванием людей, что неоднократно декларировалось СПК Антитеррор, профессиональным сообществом, государственным регулятором отрасли, профсоюзами и образовательными учреждениями, реализующими уже с учетом новых требований

законодательства образовательные программы дополнительного профессионального образования и повышения квалификации, которые существенно вышли за рамки утвержденного профессионального стандарта;

✓ Рабочей группой Национального агентства развития квалификации по рассмотрению поступивших в Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям обращений Советов по профессиональным квалификациям об отнесении к их ведению видов профессиональной деятельности (профессиональных стандартов) (решения 1.4. и 1.5. протокола от 25 августа 2021 г. № 2/21) положительно рассмотрен вопрос о передаче в подведомственность СПК Антитеррор вида профессиональной деятельности и профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», утвержденного приказом Минтруда России от 11 декабря 2015 г. № 1010н;

✓ СПК Антитеррор, по рекомендации НАРК «15» сентября 2021 года исх.131/СПК уже представлен в Минтруд и НАРК План мероприятий (дорожная карта) по актуализации и применению вида профессиональной деятельности (профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций»), поддержанный в полном объеме федеральным органом государственной власти, уполномоченным на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере антитеррористической защищенности и охраны объектов (территорий).

✓ мероприятия по профилактике и противодействию террористическим угрозам на объектах массового пребывания людей **абсолютно исключают утверждение и применение предложенной СПК НСБ концепции относительно проекта квалификации «Работник в области безопасности» (2 уровень квалификации) и требований к ней**, поскольку она построена на положениях Федерального закона от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Такой подход противоречит федеральному законодательству в сфере охранной деятельности, принятыми в соответствии с ним подзаконными актами, и может нанести существенный вред построению целой системы национальной безопасности: так, в соответствии с законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частный охранник - гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией.

Кроме того, статьей 3 указанного закона введен запрет на оказание охранных услуг физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного охранника или частной охранной организации.

Таким образом, **участие граждан в статусе самозанятого по оказанию охранных услуг является незаконной**, что попадает под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.16

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо уголовного преступления, предусмотренного частью 1 статьи 171 Уголовного кодекса Российской Федерации.

К обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов мест массового пребывания людей (в том числе объектов сферы просвещения, образования и науки), самозанятый гражданин, не имея правовой возможности получения статуса субъекта охранной деятельности, допущен не будет, ввиду того что обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности **относится к охранный услуге** (п.7 ч.2 ст.3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации"). Деятельность по оказанию данных услуг в обязательном порядке проходит лицензирование уполномоченным ФОИВ на основании того же Закона РФ, а особенности его применения закреплены постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272, от 2 августа 2019 г. № 1006, от 24 сентября 2019 г. № 1243 и от 7 ноября 2019 г. № 1421).

Федеральным законом от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» вопросы установления квалификационных требований по какой-либо квалификации не регулируются и его применение ограничено сферой налогов и сборов. Согласно положениям части 7 статьи 2, пункта 4 части 2 статьи 4 закона потенциальный плательщик НПД не может иметь работодателя и не может привлекать наемных работников по трудовым договорам.

Кроме того, в «Перечне документов, необходимых для прохождения профессионального экзамена по соответствующей квалификации» (для допуска к профессиональному экзамену, графа 9), разработчик указал на наличие справки о постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход (форма КНД 1122035), которая в области предоставления охранных услуг ничтожна и не имеет правового основания для применения.

В Приложении 8 к сопроводительному письму в рубрике «Социальный аспект целесообразности разработки квалификации» при описании обоснования проекта, СПК НСБ «объектно» противоречат своему обращению по проекту предложенной к утверждению квалификации: просят утвердить проект квалификации к профессиональному стандарту № 1010н, а декларируют инициативу и обосновывают необходимость актуализации профессионального стандарта ПС №1009 «Контролер-распорядитель», разработанного СПК в сфере физической культуры и спорта и утвержденного Минтрудом России 13.04.2017г. Дословно в Приложении 8 СПК НСБ указано: *«достаточно актуализировать» ПС Контролер-распорядитель», установить для «контролера-распорядителя» 2 квалификационный уровень и по результатам профессионального экзамена присвоить ему квалификацию «работник в области безопасности»...».*

Сведений о результатах мониторинга рынка труда, каких-либо мероприятиях с СПК ФКиС, в ведении которого находится данный вид

профессиональной деятельности и указанный профстандарт, а также позиции профильных работодателей, профсоюзов и ФОИВ от СПК НСБ не представлено.

На основании изложенных обоснований Комиссия единогласно в полном объеме **не поддерживает** инициативу СПК НСБ по предоставленному проекту наименования квалификации «Работник в области безопасности».

Приложение: Замечания и предложения по форме и содержанию в рекомендованной форме (таблице) на проект наименования квалификации и требований к проекту квалификации, представленной СПК НСБ на 4л.

Председатель Комиссии
по профессиональным квалификациям
специалистов по обеспечению безопасности,
антитеррористической защищенности и охраны
объектов (территорий) с массовым пребыванием людей



С.В. Саминский