

Замечания и предложения
Совета по профессиональным квалификациям в сфере антитеррористической защищенности и охраны объектов (территорий)
на проект наименования квалификации и требований к квалификации, представленные Советом по профессиональным квалификациям в
негосударственной сфере безопасности
(письмо Национального агентства развития квалификаций от 9 сентября 2021 г. № 1287/21)

№ п/п	Наименование проекта квалификации	Раздел, пункт проекта квалификации	Содержание предложения или замечания
1.	«Работник в области безопасности» (2 уровень квалификации)	Графа 2 «Наименование квалификации» «Работник в области безопасности» (2 уровень квалификации)	Наименование квалификации «Работник в области безопасности» не соответствует положениям профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», утвержденного приказом Минтруда России от 11 декабря 2015 г. № 1010н (далее – профессиональный стандарт, ПС №1010н) в части указания наименования субъекта профессиональной деятельности и уточняющей характеристикой (объекта профессиональной деятельности). Указанный профессиональный стандарт описывает вид профессиональной деятельности – обеспечение охраны образовательных организаций (код 12.003), в котором заняты работники основных должностей, непосредственно обеспечивающих охрану образовательных организаций (охранники 4-го, 5-го и 6-го разрядов, дежурный оперативный, начальник охраны (объекта, участка)). Профессиональный стандарт регламентирует требования к профессиональной квалификации лиц, замещающих названные должности, которые являются работниками частных охранных организаций по оформленному трудовому договору. Следует общий вывод о нарушении атрибута наименования квалификации, которая не соответствует содержанию деятельности, представленной в трудовых функциях, составляющих квалификацию.
2.		Графы 5 и 6 «Код трудовой функции» и «Наименование трудовой функции»,	В проекте описаны трудовые функции, соответствующие 2 уровню квалификации по обобщенной трудовой функции «Наблюдение за уровнем угроз имуществу образовательных организаций и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов».

	с описанием трудовых функций по кодам: А/01.2, А/02.2, А/03.2 А/04.2, А/05.2	Осуществление указанных трудовых функций в соответствии с действующим законодательством возможно ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО частными охранниками – работниками лицензированных частных охранных организаций, что закреплено в ПС № 1010н, либо работниками юридических лиц с особыми уставными задачами, связанными с применением оружия и специальных средств. Перечисленные в проекте трудовые функции не соотносятся с наименованием проекта квалификации «Работник в области безопасности» (2 уровень квалификации). Обоснование: статьи 3, 11 и 11.1. Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».
3.	Графа 8 «Квалификационное требование, установленное федеральным законом и иным нормативным правовым актом Российской Федерации и реквизит этого документа» Разработчиком указана ссылка на положение Федерального закона от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»	Графа 8 заполняется только при отсутствии профессионального стандарта, когда квалификация разрабатывается на основе квалификационных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом, ссылка на положения федерального закона от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», - не состоятельна, противоречит действующему законодательству по следующим основаниям: 1. Вопросы установления квалификационных требований по какой-либо квалификации федеральным законом № 422-ФЗ не регулируются, так как данный закон относится к сфере регулирования налогов и сборов и предусматривает порядок проведения в течение ограниченного периода времени на территории некоторых субъектов Российской Федерации эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – НПД). Налогоплательщиками НПД признаются физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, перешедшие на специальный налоговый режим в порядке, установленном данным Федеральным законом (ч. 1 ст. 4 Закона о НПД). При этом, особым ограничением для применения НПД является то, что потенциальный плательщик не может иметь работодателя и не может привлекать наемных работников по трудовым договорам (ч. 7 ст. 2, п. 4 ч. 2 ст. 4 Закона о НПД). 2. Квалификационные требования не разработаны на основании ПС № 1010н на вид профессиональной деятельности – обеспечение охраны образовательных организаций (код 12.003), в котором заняты работники основных должностей,

		непосредственно обеспечивающих охрану образовательных организаций (охранники 4-го, 5-го и 6-го разрядов, дежурный оперативный, начальник охраны (объекта, участка)). Профессиональная подготовка работников частных охранных организаций и деятельность частных охранных организаций, регламентирована Законом «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Согласно указанному закону, частный охранник - гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией. Статьей 3 указанного закона в императивной норме введен запрет на оказание охранных услуг физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного охранника или частной охранной организации. Согласно части 1 статьи 20.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, осуществление частной охранной деятельности без специального разрешения (лицензии) либо оказание охранных услуг лицом, не имеющим правового статуса частного охранника, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей. На основании изложенного, в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельность самозанятых граждан по оказанию охранных услуг является незаконной и попадает под административную и уголовную ответственность.
4.	Графа 9 «Перечень документов, необходимых для прохождения профессионального экзамена по соответствующей квалификации» Разработчиком проекта квалификации п.2 указано наличие справки о постановке на учет физического лица в	В графе 9 «Перечень документов, необходимых для прохождения профессионального экзамена по соответствующей квалификации», то есть для допуска к профессиональному экзамену, должен формироваться с учетом информации, представленной в соответствующих разделах профессионального стандарта –«Образование и обучение», «Опыт практической работы», «Особые условия допуска к работе» и «Другие характеристики». При этом, разработчик в данной графе указал сведения, не соответствующие разделам ПС № 1010н. Указание на наличие справки о постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход (форма КНД

		качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход (форма КНД 1122035)	1122035) в целях прохождения профессионального экзамена по соответствующей квалификации, - не обоснованно. Наличие такой справки не предусмотрено законодательством, регулирующим деятельность частных охранников и частных охранных организаций. Кроме того, деятельность самозанятых граждан по оказанию охранных услуг является незаконной и попадает под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также уголовного преступления, предусмотренного частью 1 статьи 171 Уголовного кодекса Российской Федерации.
--	--	--	---

Председатель Комиссии по профессиональным квалификациям
специалистов по обеспечению безопасности, антитеррористической
защищенности и охраны объектов (территорий) с массовым пребыванием людей

С.В. Саминский