

**Резолюция научно-практической конференции «Национальная система профессиональных квалификаций: правовые вопросы и практика правоприменения»**

18 мая 2023 года

Научно-практическая конференция состоялась под эгидой Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям при поддержке Национального агентства развития квалификаций, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, а также Федерации профсоюзов России и Ассоциации юристов России.

Конференция собрала 438 представителей органов государственной власти, объединений работодателей, советов по профессиональным квалификациям, образовательных и научных организаций, общественных организаций и профессиональных союзов.

В рамках пленарного заседания и двух секций обсуждались актуальные вопросы правоприменения нормативных правовых документов в сфере национальной системы профессиональных квалификаций, включая совершенствование механизмов независимой оценки квалификации на основе одобренного решением Национального совета при Президенте Российской Федерации Плана нормотворческой и методической работы в сфере развития национальной системы квалификаций на 2023-2024 годы<sup>1</sup>.

Обсудив практику применения законодательных и нормативных правовых документов в сфере развития национальной системы профессиональных квалификаций России, участники конференции отметили, что национальная система профессиональных квалификаций широко интегрирована в основные

---

<sup>1</sup> Протокол заседания Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям от 28 марта 2023 г. №72

законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации<sup>2</sup> в сферах труда и образования<sup>3</sup> по основным секторам экономики.

Национальным советом осуществляется планомерная работа по разработке необходимых механизмов более глубокого проникновения и правоприменения всего инструментария национальной системы квалификаций в вопросы кадрового обеспечения решения приоритетных задач научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе утверждены: Стратегия развития национальной системы квалификаций на период до 2030 года<sup>4</sup>; Приоритетные направления развития системы независимой оценки квалификации на период до 2024 года<sup>5</sup>; План нормотворческой и методической работы в сфере развития национальной системы профессиональных квалификаций на 2021-2022 годы.

Участники конференции приняли следующие рекомендации:

### **Рекомендовать Национальному совету при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям:**

– Продолжить активную работу по развитию нормативных правовых основ национальной системы квалификаций.

---

<sup>2</sup> 1. Профессиональные стандарты обязательны к применению работодателями в части требований к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, если они установлены Трудовым кодексом Российской Федерации (далее - ТК РФ), другими федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (ч. 1 ст. 195.3 ТК РФ). Характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена в соответствии с ч. 1 ст. 195.3 ТК РФ, могут использоваться работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых ими трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда (ч. 2 ст. 195.3 ТК РФ). Обязательность применения требований профессиональных стандартов установлена для случаев, предусмотренных статьями 57 и 195.3 ТК РФ, и не зависит от формы собственности организации или статуса работодателя.

2. Для определения соответствия квалификации работника или лица, претендующего на осуществление определенного вида трудовой деятельности, положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, проводится независимая оценка квалификации (п. 3, п. 7 ст. 2, ст. 4 Федерального закона от 03.07.2016 № 238-ФЗ "О независимой оценке квалификации" (далее - Закон № 238-ФЗ).

3. В соответствии со статьей 11 Закона № 238-ФЗ применение иного порядка проведения оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности чем это предусмотрено Законом № 238-ФЗ не допускается с 01 июля 2019 года, за исключением случаев, если в отношении соответствующих категорий работников Трудовым кодексом Российской Федерации определены особенности регулирования труда таких работников.

<sup>3</sup> статьи 11, 12, 73, 74, 76 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ Об образовании в Российской Федерации»

<sup>4</sup> Протокол заседания Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям от 12 марта 2021 г. №51.

<sup>5</sup> Утверждены председателем Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям А.Н.Шохиным 08 июля 2022 г.

- Осуществлять координацию исполнения и широкое информирование о ходе выполнения Плана нормотворческой и методической работы в сфере развития национальной системы квалификаций на 2023-2024 годы.
- С учетом изменений социальных, экономических, внешнеполитических и иных условий, оказывающих существенное влияние на Основные направления и задачи развития национальной системы квалификаций, рассмотреть необходимость корректировки Стратегии развития национальной системы квалификаций на период до 2030 года<sup>6</sup>.

**Рекомендовать Ассоциации юристов России совместно с Национальным советом:**

- Рассмотреть возможность формирования экспертного совета по вопросам развития национальной системы квалификаций при комиссии Ассоциации юристов России с участием экспертов различных отраслей, советов по профессиональным квалификациям.
- Подготовить предложения по включению в составы рабочих групп Национального совета своих представителей. В рамках реализации задач Национального совета участвовать в проведении экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе по указанию Президента Российской Федерации, включая экспертизу предложений по проектам поручений Президента Российской Федерации по вопросам развития системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации.
- Подготовить методические рекомендации по применению нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность национальной системы квалификаций, различными целевыми группами: федеральными и региональными органами исполнительной власти; работодателями и их объединениями; образовательными организациями.

**Рекомендовать федеральным органам исполнительной власти:**

- В целях однозначного понимания и последующего применения нормативных правовых актов, отражающих требования к квалификации субъектов профессиональной деятельности, руководствоваться понятиями, установленными Трудовым кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 3 июня 2016 г. №238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».
- При необходимости подтверждения соответствия работника или лица претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности положениям профессионального стандарта или квалификационным

---

<sup>6</sup> П.30 Стратегии развития национальной системы квалификаций Российской Федерации на период до 2030 года

требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации применять процедуру независимой оценки квалификации с учетом особенностей регулирования профессиональной деятельности отдельных категорий работников в соответствии с частями 3 и 4 статьи 1 Федерального закона от 3 июня 2016 г. №238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

### **Минтруду России совместно с федеральными органами исполнительной власти и советами по профессиональным квалификациям**

– Подготовить предложения по включению в нормативные правовые акты Российской Федерации, требований к квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности (допуск к профессиональной деятельности), занятых профессиональной деятельностью, связанной с повышенными рисками причинения вреда жизни и здоровья граждан и (или) имуществу граждан либо имуществу юридических лиц, ущерба обороне и (или) безопасности государства на основе процедуры независимой оценки квалификации, учитывающей требования профессиональных стандартов или квалификационных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации осуществляемой в соответствии с Федеральным законом от 3 июня 2016 г. №238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»<sup>7</sup>, с учетом особенностей регулирования профессиональной деятельности отдельных категорий работников в соответствии с частями 3 и 4 статьи 1 данного федерального закона.

– **Минтруду России** обеспечить реализацию задач Стратегии развития национальной системы квалификаций на период до 2030 года по переходу с ЕТКС и ЕКС к профессиональным стандартам (квалификационным требованиям), утверждаемыми законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

– **Минтруду России** расширить практику признания свидетельства о квалификации, выдаваемого по результатам прохождения независимой оценки квалификации, в качестве документа о квалификации на основе правоприменительной практики реализации Постановления Правительства РФ от 30 марта 2022 г. № 511 «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022 и 2023 годах».

---

<sup>7</sup>Статья 4 Федерального закона от 3 июня 2016 г. №238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»

– **Минобрнауки России, Минпросвещения России** обеспечить нормативное правовое регулирование применения профессиональных стандартов (квалификационных требований) в качестве документов прямого действия при разработке и реализации образовательных программ, ориентированных на получение профессиональной квалификации, с участием советов по профессиональным квалификациям и (или) работодателей и (или) их объединений.

– **Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минтруду России** обеспечить внесение изменений и при необходимости – в нормативные правовые акты, обеспечивающие гармонизацию процедур государственной итоговой (промежуточной) аттестации и независимой оценки квалификации в системе высшего образования и среднего профессионального образования, процедур НОК и итоговой аттестации по программам дополнительного профессионального образования, процедур квалификационного экзамена по итогам профессионального обучения, финансируемых из бюджетных источников.

– **Минтруду России, Минэкономразвития России** обеспечить совершенствование нормативных правовых актов по признанию квалификаций в рамках международного обмена квалифицированными трудовыми ресурсами и стимулирования прохождения трудовыми мигрантами независимой оценки квалификации, включая правовые возможности подтверждения квалификации на территориях стран – членов СНГ, ЕЭС, БРИКС, ШОС.

– **Минтруду России** подготовить предложения в Национальный совет по управлению оплатой труда работников на основе установления базовых и стимулирующих выплат, связанных с уровнем квалификации работников, подтвержденных процедурой независимой оценкой квалификации, в срок до 1 декабря 2023 года.

– **Минтруду России** обеспечить возможность синхронизации процедур независимой оценки квалификации и аттестации персонала при определении уровня квалификации работников с учетом предложений отраслевых советов по профессиональным квалификациям и отраслевых профессиональных союзов.

**Рекомендовать Национальному агентству развития квалификаций совместно с советами по профессиональным квалификациям:**

– Осуществлять широкое информирование работодателей с использованием информационных ресурсов о Плане нормотворческой и методической работы в сфере развития национальной системы квалификаций на 2023-2024 годы и ходе его выполнения.

- Разработать модель мониторинга правоприменительной практики в сфере национальной системы квалификаций, со стороны работодателей, включая подходы к формированию управленческих решений на основе результатов мониторинга
- Разработать предложения по развитию механизмов формирования и применения независимой оценки межотраслевых (межведомственных), сквозных квалификаций с учетом отраслевых особенностей нормативного правового регулирования.
- Предложить регламент формирования и актуализации перечня квалификаций, наиболее существенных с позиций миграционного обмена в странах-участницах СНГ и ЕАЭС.

**Рекомендовать Работодателям:**

- Не допускать нарушений трудового законодательства Российской Федерации в части допуска к выполнению трудовых функций, так как в соответствии с 273-ФЗ «Об образовании» документ об образовании и о квалификации выдаваемых лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию не дает право заниматься определенной профессиональной деятельностью, если иными Федеральными законами установлены дополнительные требования в том числе к подтверждению квалификации осуществляемой в соответствии с Федеральным законом от 3 июня 2016 г. №238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» , с учетом особенностей регулирования профессиональной деятельности отдельных категорий работников в соответствии с частями 3 и 4 статьи 1 данного федерального закона.